

# 扭转药价虚高，医保改革如何破题？

——“深化医改新观察”系列报道之三

新华社记者

9批国家药品集中采购“团购”374种药品，平均降价超50%；多款独家品种的抗癌药、罕见病用药被纳入医保，加上报销后累计为患者减负超5000亿元……近年来，我国医保改革交出了一份不俗的“成绩单”。

聚焦深化医改2023年下半年，如何持续扭转药价虚高乱象，如何以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务？“新华视点”记者进行了调研走访。

## 医保改革持续“开良方” 为药价“降虚火”

近日，家住广西南宁的肝癌患者李慧到广西医科大学第一附属医院肿瘤内科进行常规复查、开药，肿瘤内科副主任医师曾智明在电脑系统里输入通用名“仑伐替尼”后，显示单盒价格为789元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2018年在国内获批上市后，每盒价格约16800元。”曾智明介绍，一般患者用药量为一个月3盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

广西壮族自治区医保局副局长徐广保介绍，抗肿瘤、高血压、糖尿病等508种常用药品和冠脉支架、人工关节、骨科脊柱、口腔种植体等52类医用耗材集采结果已在广西落地执行。

近年来，国家组织集采9批374种药品平均降价超50%，集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%，连同地方联盟采购，累计减轻群众看病就医负担约5000亿元。

《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医用耗材集中带量采购，实现国

家和省级集采药品数合计达到450个。刚刚在上海结束的第九批国家组织药品集中采购中选结果已公示，41个品种覆盖感染、肿瘤、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药，以及急救抢救、短缺药等重点药品。此外，新一批国家组织高值医用耗材集采将纳入人工晶体和运动医学两大类医用耗材。

“针对我国药品和高值医用耗材价格虚高的问题，要继续加强集采执行过程精细化管理，真正让降价成效惠及广大患者。”国家医保局价格招采司副司长王国栋说。

作为2023年医保工作热点，新一轮的国家医保目录调整在7月1日正式启动。

“目前共计388个药品通过形式审查，包括224个目录外药品、164个目录内药品。”国家医保局医药管理司司长黄心宇介绍，预计新版目录调整结果将于2023年12月初公布，从2024年1月1日起执行。

医保目录调整只是第一步，老百姓能及时买到药才是关键。接下来，国家医保局将持续抓好新版药品目录落地工作，强化监测调度，优化“双通道”管理机制，提高医保目录药品的供应保障水平，切实减轻群众用药费用负担。

## 更多便民举措落地 让百姓看病更有“医”靠

今年98岁的邹女士家在广州，由于患有多种疾病长期卧床，仅依靠退休金，女儿照顾她有些力不从心。2021年7月，邹女士开始享受长护险待遇，长护险基金每月支付金额约3000元，照护管理员每月上门服务协助照顾。

截至2023年8月，广州长护险已覆盖全市918.6万职工医保参保人和

246.4万城乡居民医保参保人，累计享受长护险待遇人数约13.4万人。

目前，长期护理保险制度试点已经拓展到49个城市，试点地区长期护理保险定点服务机构达到7600多家，护理人员达33万人。

根据2023年深化医改下半年重点工作任务，将持续深入推进长期护理保险制度试点，总结评估试点情况，研究完善政策举措。

国家医保局办公室副主任付超奇介绍，接下来将统一制度框架，统一政策标准，规范管理运行，同步研究失能等级评估管理、服务机构管理等方面配套措施办法。

办理材料时限压缩为15个工作日；跨省长期居住人员可在备案地和参保地双向享受待遇；打造医保电子凭证应用，参保群众凭二维码或刷脸就可以看病买药……16项便民措施在全国各统筹区全面落地，打通医保关系转移接续、异地就医备案等痛点堵点。

“目前，我们已征集到来自26个省份的便民举措144条，正在梳理并制定第二批医保服务便民措施实施方案。”付超奇说。

此外，工作任务明确要完善多层次医疗保障制度，发展商业医疗保险，重点覆盖基本医保不予支付的费用。近年来，多地推出商业补充健康保险，如广州推出“穗岁康”、上海推出“沪惠保”等，进一步织密医疗保障“安全网”。

## 用好医疗服务价格“调节阀” 提高医保基金使用效率

作为首批医疗服务价格改革试点城市，江苏苏州在2022年11月按照新的规则，调整了100项医疗服务价格，同

时，调价后加强医保支付政策协同、监测预警和价格专项考核，规范医疗服务价格为行为。

“这次改革最大的亮点是，通过医疗机构报价让医务人员充分参与了定价的全过程。”苏州大学附属第一医院财务负责人张黎说，价格改革更加公开透明，医务人员的专业价值得到了体现。

王国栋介绍，首轮调价方案全部落地实施，各试点城市改革平稳运行，医疗服务价格形成新机制初步建立。

医疗服务价格的高低直接关系到老百姓的医疗费用负担，也是医保改革过程中的“硬骨头”。王国栋介绍，接下来将重点向体现技术劳务价值的手术、中医医疗服务项目倾斜，同时推动检查、检验等物耗为主的医疗服务价格有所下降。

当前，医保改革正逐步进入深水区的“深水区”？如何确保每一分“救命钱”都花在刀刃上，满足广大参保人基本用药需求？这不仅需要深化医疗服务和药品供应供给改革，也需要守牢医保基金安全防线。

2023年上半年一系列监管“组合拳”落地，全国医保部门共检查定点医药机构39万家，处理违法违规机构16万家，追回医保相关资金63.4亿元。

与此前不同，国家医保局今年首次将定点零售药店纳入飞行检查对象。国家医保局基金监管司副司长顾荣说，今年的专项整治聚焦骨科、心透、心内、检查、检验、康复治疗等重点领域，聚焦医保结算费用排名靠前的重点药品耗材，聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。

新华社北京11月15日电（记者彭韵佳 黄凯莹 邱冰清 邓瑞璇）

# 十载通水改旧貌 千年运河焕新颜

——南水北调东线通水10年扫描

新华社记者 刘诗平

11月15日，南水北调东线一期工程迎来通水10周年。

10年来，南水北调东线调水入山东61.4亿立方米，直接受益人口超过6800万人。2019年以来，南水北调东线北延应急供水工程向河北、天津调水5.87亿立方米。

从江都水利枢纽起步，世界最大规模的泵站群逐段“托举”长江水北上。10年来，东线不断优化区域水资源配置，推进沿线河湖生态环境复苏，发挥防洪排涝效益，畅通南北经济循环，工程文化作用凸显。

## 南水北调 优化水资源配置

南水北调东线从江苏扬州市引长江水，利用京杭大运河及与其平行的河道逐级提水北送，出东平湖后“兵分两路”：一路输水北上穿越黄河到达鲁北，一路输水向东抵达胶东半岛，调水主干线全长1467千米。

“东线增强了受水区的供水保障能力，实现了多水源协同配置，为黄淮海平原东部和山东半岛补充水源，初步构筑了东部国家水网主骨架、大动脉。”中国南水北调集团有限公司办公室主任井书光说，东线同时完善了苏北调水工程体系，联通了山东调引长江水的渠道与胶东半岛的供水大动脉。

东线打通了长江干流向北调水通道和奠定了地方水网基本布局，东线北延应急供水工程则有力地促进了京津冀协同发展，它将供水范围扩展至河北、天津，为保障津冀地区春灌储备水源，为雄安新区等京津冀城市群发展提供水资源支撑。

## 环保护污 复苏河湖生态环境

水利部南水北调工程管理局副局长袁其田表示，东线通水10年来，为解决受水区水生态和水环境长期性、累积性问题提供了重要的替代水源，为沿线环保护污工作发挥了强有力的推进作用。通过水源置换、生态补水等措施，有效保障了沿线河湖生态安全。

东线通水前有“酱油湖”之称的南

四湖，通过治理，水质已由当初的Ⅴ类和劣Ⅴ类升至Ⅲ类，跻身于全国水质优良湖泊行列，国家一级保护野生动物、被称为“鸟中大熊猫”的青头潜鸭已重返四湖定居。

统计显示，东线通水以来，共向沿线生态补水约11.9亿立方米，受水区的水域面积总体呈增加趋势，水域面积由1万平方公里增加到1.5万平方公里。

在强化华北地区地下水超采综合治理方面，东线北延应急供水工程起着重要作用。其中，向京杭大运河补水3.34亿立方米，助力京杭大运河2022年和2023年连续两次实现百年全线水流贯通。

## 黄金水道 畅通南北经济循环

“东线打通了水资源优化配置的堵点，解决了受水区水资源短缺的痛点，将南方地区的水资源优势转化为北方地区的经济优势。”袁其田说，东线发挥水资源战略配置作用，解放京杭大运河运力束缚，释放山东、河北等地潜在优势资源要素生产能力，实现南北之间各类资源和经济要素的优势互补、畅通流动，有助于提高整体资源配置效率。

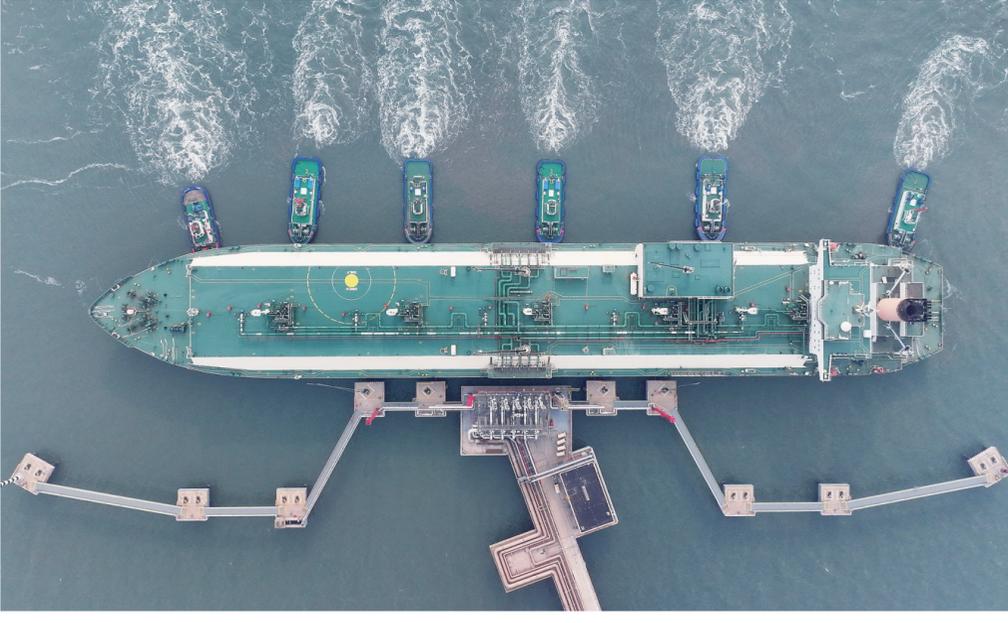
在促进产业升级方面，东线对水源区和沿线地区投资数百亿元进行水污染治理和生态环境建设，促使沿线地方政府在加大水污染治理的同时，积极调整产业结构，发展了一批新型生态环保产业。

航运方面，据统计，受益于东线的水量保障，京杭大运河全年通航里程已达877公里，大大提高了区域水运能力。

同时，大运河文化经济得到相互促进。江苏境内注重水利文化遗产保护与保护、水利文化传承与发展，打造了一批水利风景名片，促进了沿线旅游游历品质提升；山东境内组建了台儿庄等6处南水北调文化建设工程试点基地，把地域文化与水利工程有机融合。

“南水北调正在激活千年运河文化，东线工程与文化融合持续推进，世界文化遗产大运河正在焕发新的生机与活力。”井书光说。

新华社北京11月15日电



## 河北曹妃甸：中石油唐山LNG接收站 冬季供气工作全面展开

11月15日，来自卡塔尔的“阿尔达夫”号LNG轮在拖轮的协助下向唐山曹妃甸港区中国石化唐山LNG接收站码头靠泊（无人机照照片）。

当日，来自卡塔尔、装载着26万立方米LNG（液化天然气）的“阿尔达夫”号轮靠泊在河北唐山曹妃甸港区中国石化唐山LNG接收站码头，这是今年入冬以来中石油唐山LNG接收站迎来的第一艘LNG轮船，标志着该LNG接收站2023年冬季向京津冀地区供气保障工作全面展开。据介绍，中国石化唐山LNG接收站作为海上进口气源重要通道，是国家石油天然气基础设施建设重点工程。

新华社记者 杨尧尧摄

# 我国将助力非洲实现木薯产量倍增

新华社三亚11月15日电（记者陈凯姿 罗江）记者15日从第二届中非农业合作论坛上获悉，中国热带农业科学院启动了“助力非洲木薯产量倍增计划”，将在非洲地区示范推广木薯新品种、新技术50万公顷以上，将木薯单产提高一倍，以有效提升其粮食安全自主保障能力。

木薯是非洲重要的粮食作物。联合国粮农组织统计数据显示，非洲有40多个国家种植木薯，但平均每公顷产量约8.55吨，大幅低于每公顷15吨的世界平均水平。业内专家分析认为，非洲木薯产量较低的主要原因是缺乏优良品种及栽培、病虫害防控等技术。

# 报告显示 中企在欧洲业绩稳健增长

据新华社布鲁塞尔11月14日电（记者李驷志）欧盟中国商会与咨询公司罗兰贝格14日共同发布2023至2024年度旗舰报告说，面对地缘政治风险，在欧中国企业经受住经济震荡考验，业绩保持稳健增长。

报告说，尽管乌克兰危机和能源危机导致企业生产成本上升，但绿色发展和数字化转型等趋势带来发展机遇。在约180家受访中国企业和机构中，约90%实现营收增长，高于去年的70%，约80%计划在欧增加投资。报告显示，绿地投资已取代并购，成为中企对欧投资的主流模式。中国投资持续为欧盟提供就业岗位，助力欧盟科技创新。

# 中国企业助力孟加拉国建设石油储运大动脉

新华社北京11月15日电

在孟加拉湾东部吉大港入海口处，身着红色工装的中国企业工程队队员和当地工人正在紧张有序地施工，合作建设孟加拉国首个海陆一体化超大型石油储运工程。

一直以来，孟加拉国石油及石油产品几乎全部依赖进口，从国外通过油轮运抵吉大港。然而，受限于港口水深，10万吨级的油轮只能停泊在港外，通过海上小油轮接力运输到港口。这种卸船方式效率低、成本高，且存在污染环境的风险。

2019年初，由中国政府提供优惠贷款、中国进出口银行提供融资、中国石油管道局工程有限公司承建的单点系泊及双管道系统工程项目开工建设。作为孟加拉国首个海陆一体化超大型石油储运工程，该项目任务多元，包括建设单点系泊系统、罐区和站场等设施，以及铺设220公里长的海上及陆上输油管道。

然而，项目推进并不容易。为解决技术难题，项目部多次设计、论证、试验，成功实施了“海陆定向钻穿越”和“海管穿越航道后深挖沟”两项具有世界领先水平的施工方案，同时还采用了此前国内从未使用过的海上“双通道单点系泊系统”安装技术。

“该项目实现了中国资金、中国技术、中国设备、中国施工的‘全产业链’。”项目经理孙碧君自豪地说。

项目监理方代表比利·特·德马尔表示，项目非常具有挑战性，但是中国企业总能够高效解决困难。

据介绍，目前项目已具备投产运营条件，投产后将极大缓解孟加拉国能源紧张局面，成为孟加拉国新的能源大动脉，预计每年可节约原油运输成本1.28亿美元。

“项目在建设过程中还为当地提供了大量就业机会。据统计，该项目为孟加拉国创造了近4000个就业岗位，月薪薪金占达85%。”

# 冰雪燃情 角逐冬景 超20万元奖池等您开启 首届全国“情暖冬季 镜美大同”摄影展征稿启事

为了深入贯彻落实党的二十大精神，以及反映社会经济各方面蓬勃发展的内容，大同日报社、大同市文学艺术界联合会、大同日报社、大同市美术家协会、大同市摄影家协会联合举办首届全国“情暖冬季 镜美大同”摄影展，现面向全社会征集作品。

- 一、组织机构**
- 主办单位：中共大同市委宣传部  
承办单位：人民摄影报社  
大同市文学艺术界联合会  
大同日报社  
协办单位：大同市美术馆  
大同市摄影家协会
- 二、征集时间**
- 自公告之日起至2023年12月22日。
- 三、题材组别**
- 1.“冬暖华夏”组  
表现全国各地（除山西省大同市外）的冬季风光、人文、冰雪运动等题材，生动呈现冬季风光的艺术美感和人们在冬季环境中的生产生活场景，反映人与冬季环境和谐相融的情感和意境。
- 2.“大同冬韵”组  
表现古都大同具有文化底蕴和地域特色的冬季风光和人文作品，还有表现地方特色美食、文化传承等方面的民俗作品，以及反映社会经济各方面蓬勃发展的内容。参赛作品，要求拍摄地点必须在山西省大同市行政区域内。
- 四、投稿要求**
- 投稿作品为电子版，JPG格式，每幅作品文件大小5MB—10MB。黑白、彩色、单幅、组照均可，组照（3—6幅）为一组作品，组照应按照图片顺序编号。每位作者限投6幅（组）作品。
- 艺术类作品，允许进行适当的后期加工制作，但冰雪效果必须为真实拍摄，不能进行拼接或叠加，不能违反自然和事物规律；纪实类作品，要求必须为真实拍摄，不能进行拼接或叠加，不能违反自然和事物规律，只能进行适当的剪裁和调光、调色处理。
- 所有报送作品均需主题鲜明、内容健康，蕴含思想性、注重艺术性。作品内容要符合社会主义核心价值观，不得违反法律法规，不得涉及国家秘密、工作秘密，不得违背公序良俗、道德规范，不得误导公众认知，不得剽窃抄袭，不得含有色情、暴力、种族与宗教歧视、封建迷信等国家法律法规明令禁止的内容。
- 五、奖项设置**
- “冬暖华夏”组设：  
金奖2名，奖金各10000元；  
银奖5名，奖金各5000元；  
铜奖8名，奖金各3000元；  
入围奖100名，奖金各200元。
- “大同冬韵”组设：  
金奖2名，奖金各10000元；  
银奖5名，奖金各5000元；  
铜奖8名，奖金各3000元；  
入围奖100名，奖金各200元。
- 六、投稿方式**
- 本次大赛采取网上投稿，请登录人民摄影网（www.51peoplephoto.com）首页，点击影展频道，进入“情暖冬季 镜美大同”摄影展专区，根据页面提示，注册并填写相关信息，上传参赛作品。本次大展只收电子文件，文件格式要求为JPG（每幅5MB—10MB）。每幅图片须有唯一的标题，不接受“未标题”或“无题”作品，组照中的所有图片均须有唯一标题。不允许在图片上出现标题和作者的任何信息，也不允许在作品标题中出现作者名字等相关身份信息。
- 投稿咨询电话：0351-4299260，  
联系人：李毅；  
13623424998，  
联系人：纪萍。
- 七、获奖作品公示及展出**
- 评选结果将在人民摄影网（www.51peoplephoto.com）和大同日报融媒体中心进行公示，为期一周。公示期间设立专用信箱，受理实名举报。
- 获奖作品将在大同市美术馆举办线下展出，并在《人民摄影》报刊专版刊登，人民摄影报新媒体同步刊发。
- 八、注意事项**
- 1.所有参展作品必须为作者本人的原创作品，必须依法独立拥有作品的著作权，严禁剽窃、抄袭。
- 2.如主办方需要，参赛者应向主办方提供含有拍摄机型、拍摄时间、相关参数等完整数据的原始作品或适用于展品制作的大文件作品，如无法提供则视为放弃获奖资格。
- 3.投稿作品所涉及著作权、版权、肖像权、名誉权等法律责任由投稿者本人承担，主办单位不承担任何连带责任。
- 4.主办方对获奖作品享有编辑、使用、公开展映等权利。主办方将入选作品用于非商业用途（包括用于户外、展览、印刷品、媒体、网络等）宣传，不再向作者取得授权，不再另外支付费用。
- 5.本次摄影展不收参展费、不退稿。
- 6.本次摄影展解释权归主办方所有，凡投稿即视为同意并遵守所有规定。