



# 稳中求进再出发

## ——从全国两会看中国经济

新华社记者

全国两会，观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

### 夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列……过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。

当前，经济回升向好基础仍需进一步稳固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进，以进促稳、先立后破——报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格指数涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排，更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长稳在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上，进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲永义委员说，从产业政策突出发展和安全并举，到科技政策聚焦自立自强，一系列部署坚持先立后破、谋定后动，释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性，丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维看待民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

### 激发“进”的动能，加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行，动力和引



从上海虹口区北外滩空中俯瞰中国(上海)自由贸易试验区陆家嘴片区(2023年1月10日摄，无人机全景照片)。

新华社记者 方喆摄

擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作报告的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，更体现产业链创新的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会，以科技创新驱动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正

聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

### 突出“改”的导向，扎实推动高质量发展

大国经济，孕育着巨大发展空间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布。先试先行，积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统

大市场建设的举措，我们将加强深赣对口合作、共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小汤村党总支书记徐德代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村里百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干劲在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。

代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机，用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社北京3月5日电

去年以来，中国物价涨幅持续低位运行，引发了一些人对中国陷入通货紧缩的担忧。如何看待中国物价运行态势？中国经济真的陷入通缩了吗？

全国两会期间，记者采访多位全国人大代表、全国政协委员和权威专家，分析这一问题，回应外界关切。

### 物价低位运行意味着通缩吗？

自去年10月份以来，居民消费价格指数(CPI)同比持续下降，至2024年1月份同比下降0.8%。与此同时，全国工业生产者出厂价格指数(PPPI)延续下降态势。

物价低位运行，引发一些关于中国经济是否会陷入通缩的担忧声音。

判断是否陷入通缩，首先要厘清概念。经济学上通常认为，通缩主要指价格持续负增长，货币供应量也具有下降趋势，且通常伴随经济衰退。这就既要看到物价运行之“形”，也要观货币供应之“态”，更要察经济之“势”。

——物价运行：总体低位，保持温和上涨态势。

根据5日提请审议的政府工作报告，2023年全年，中国居民消费价格上涨0.2%。这一数据与主要发达经济体饱受高通胀困扰形成鲜明对比。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，去年，剔除波动较大的食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%，表明我国工业消费品及服务消费供需总体稳定。PPI同比降幅也从去年6月份的最高下降5.4%，收窄至2024年1月份的下降2.5%。

去年以来，我国物价月度水平始终在合理区间温和波动。2024年1月份，CPI环比上涨0.3%，已连续两个月上涨。

——货币投放：总量适度、节奏平稳。

截至2024年1月末，中国广义货币(M2)余额为297.63万亿元，同比增长8.7%。在去年同期高基数背景下，保持了合理增速。

社会融资规模是比较全面反映金融支持实体经济的总量性指标。1月份，中国社会融资规模增量为6.5万亿元，比上年同期多5061亿元。

——经济发展：总体回升向好。

2023年，中国经济总体回升向好，国内生产总值增长5.2%，经济增速快于疫情三年4.5%的平均增速，也明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速，是全球经济增长重要引擎。

2024年以来，中国制造业采购经理指数、中小企业发展指数等指标较去年12月份有所回升。国际货币基金组织(IMF)日前上调了今年中国经济增长预期，为中国经济投下“信任票”。

“通缩往往是经济运行中结构性问题长期积累的结果，判断通缩不应仅盯一两个价格指标。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，整体上看，中国没有出现通缩，更不存在通缩外溢，所谓“中国经济通缩”完全是伪命题。

荷兰国际集团(ING)前不久发布报告指出，关于中国通缩的讨论被外界夸大，1月份中国整体CPI和核心CPI环比均上涨，反映中国未陷入“通缩螺旋”。

“我们预计中国不会出现整体通缩趋势。”IMF第一副总裁吉塔·戈皮纳特不久前表示。

### 物价涨幅低位运行原因何在？

物价关系经济运行，影响百姓生活。当前，中国物价涨幅低位运行是多重因素共同作用的结果。

“疫情防控平稳转段后，国内生产加快恢复，物流保持通畅，产品供给充足，但需求受预期不稳、收入分配分化等因素制约，恢复需要一定时间。”中国价格协会副会长许光建说，供需恢复时间差是物价走低的主要因素。

金李委员表示，2022年因乌克兰危机等导致粮食和能源价格较高，使得2023年CPI涨幅在数据上相对较低。此外，猪肉价格在中国CPI中占有较高权重，受生猪和猪肉供应充裕，叠加猪肉消费不旺影响，国内猪价持续走低，拉低了CPI涨幅。

输入性因素也对我国物价产生影响。疫情之后，为了应对高通胀，美欧主要央行快速、高强度调整货币政策，美欧的CPI同比涨幅已经由前期10%左右的高点回落至目前的3%左右。“发达经济体的通胀水平快速超预期下跌，对中国价格水平带来影响。”中国人民银行行长潘功胜说。

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示，中国物价走低或将对全球贸易品价格产生一定正面溢出效应，有助于缓解部分经济体为应对高通胀所采取的超常规刺激政策“后遗症”。

受访专家一致认为，造成当前中国物价低位运行的因素主要是阶段性、周期性和季节性的，并非趋势性的，不宜夸大其影响。

今年政府工作报告将全年居民消费价格指数涨幅预期目标定在3%左右。根据5日提请审查的计划报告，设定这一目标，主要考虑是综合分析2023年价格变动的翘尾影响和2024年新涨价因素，预计2024年居民消费价格将温和上涨。

“这一预期目标与去年预期目标保持一致，符合国内物价企稳回升的总体趋势，并为加大宏观政策调控力度和深化价格改革留有一定余地。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰说。

### 如何防范通缩风险？

受访代表委员和专家表示，国内物价低位运行虽然是暂时性的，但也要警惕和防范通缩风险，积极有效破解国内有效需求不足、部分行业产能过剩等问题。

——强化宏观政策调控。

政府工作报告指出，保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

“保持流动性合理充裕是防范通缩风险的有效措施。今年政府工作明确促进社会综合融资成本稳中有降，有望进一步激发实体经济有效需求，提升居民消费和投资意愿。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

积极的财政政策要适度加力、提质增效；稳健的货币政策要灵活适度、精准有效；把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估……今年政府工作报告中的多项部署，强化了政策统筹，确保同向发力、形成合力。

——推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说，当前，防范通缩风险，关键是要扩大国内需求，释放超大规模市场潜力，增强抵御外部输入性风险的能力和底气。

政府工作报告在部署今年工作任务时指出，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”；深化国际消费中心城市培育建设；高质量推进增发国债项目建设；实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设……政府工作报告和计划报告为今年着力扩大内需需求谋划重点。

“随着系列扩内需政策部署落实到位，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用，推动国内消费结构提质升级，国内经济循环将进一步畅通。”全国政协委员、中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义说。

世界银行副首席经济学家兼预测局局长阿伊汗·高斯表示，当前中国所采取的一系列政策十分正确，在短期内可以增强消费者信心、提振消费，并通过坚定的改革提升长期的经济增长潜力。

新华社北京3月6日电

# “二十连丰”后，如何确保粮食产量继续稳在1.3万亿斤以上

新华社记者 于文静 郁琼源 许可

当前，春耕备耕已由南向北逐渐展开。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出今年发展主要预期目标，明确粮食产量1.3万亿斤以上。

### 1.3万亿斤以上的目标，确定依据是什么？

《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划(2009—2020年)》实施以来，我国粮食产量连续迈上1.1万亿斤、1.2万亿斤、1.3万亿斤的台阶。2023年我国粮食产量达到1.39万亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上，粮食生产实现“二十连丰”。

近年来，资源环境约束加剧，粮食需求刚性增长，尤其是极端天气事件频发，粮食生产不确定性增加，端牢饭碗的压力不断加大。

虽然面临挑战，粮食生产也要稳中求进。对于今年粮食产量的目标，计划报

告进一步阐述了相关考虑：为夯实粮食安全基础，粮食产量目标需要保持相对稳定。同时，随着深入推进粮食等主要作物大面积单产提升，以及高标准农田建设加快、农业防灾减灾救灾能力提升、节粮减损等工作持续推进，粮食综合生产能力将稳中有升。

### 如何确保完成1.3万亿斤以上的目标？

计划报告提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，调整优化种植结构，实施粮食单产提升工程，布局建设粮食产能提升重点县，加强作物田间管理和技术服务指导，完善化肥农药减量增效行动，做好重大病虫害防控和农业防灾减灾救灾等工作。

围绕粮食生产的关键，一系列实招、硬招已经部署：

——抓好耕地。计划报告提出，全面落实粮食安全党政同责，严格耕地保护和粮食安全责任制考核。大力推进高标准农田建设，优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平。加强退化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用。

——攥紧种子。计划报告提出，加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度。近年来，我国大力实施种业振兴行动，支持种质资源保护、育种创新、品种测试、良种繁育基地等项目建设，今年将选育推广生产急需的自主优良品种，加快种业领域国家重大创新平台建设。

——提高“两个积极性”。计划报告提出，提高种粮农民和主产区“两个积极性”至关重要。政府工作报告提出，健全

种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。

据农业农村部消息，今年我国将继续提高小麦和早稻的最低收购价，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖，提高高标准农田建设的补助水平，取消对产粮大县的资金配套要求。

全国政协委员、中国水稻研究所所长胡培松表示，提高种粮农民收入、种粮科技水平、种粮农民养老待遇；提升农业保险服务能力，推进农户产加销一体化经营，促进一二三产融合发展；强化对主产区的政策扶持，支持主销区和主产区开展农业科技合作……实施这些关键举措，将为粮食安全筑牢根基。

新华社北京3月6日电

