



# 中国如何防范化解地方债务风险？

## ——两会中国经济问答之三

新华社记者 申铖 张千千 吴涛

一段时间以来，一些外媒炒作中国地方债务风险问题，认为这将影响中国经济发展。如何看待当前地方债务和风险水平？地方债务风险化解有哪些具体举措和长效机制？

今年的政府工作报告、预算报告和计划报告均围绕防范化解地方债务风险作出多项部署。全国两会期间，就这一话题，记者深入采访多位代表委员和专家学者。

### 如何看待地方债务？风险水平几何？

一些西方媒体报道称，“地方债务不断攀升、风险不可控制”成为中国经济增长面临的拖累因素，制约中国经济向好发展。

实际上，在不少专家和业内人士看来，债务本身是中性的。政府适度举债，能够弥补建设资金不足，也是国际通行做法，无需谈“债”色变。

放眼全球，由于疫后全球经济增长放缓，经济前景不确定性增加，很多国家选择通过财政政策支持，为经济恢复增长提供支撑。总部位于美国的国际金融协会不久前发布的报告显示，2023年全球债务水平达到313万亿美元，再创历史新高。

就我国而言，作为积极的财政政策的重要工具之一，近年来，我国地方政府专项债券发行力度也进一步加大。

今年的预算报告明确，新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。

“规模合理、支出有效的债务反而能够促进经济发展。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

辩证认识“债务”，再来客观看待“风险”。

根据今年的预算报告，截至2023年末，我国地方政府债务余额约40.74万亿元，包括一般债务余额约15.87万亿元、专项债务余额约24.87万亿元，控制在全国人大批准的债务限额以内。

按照2023年GDP初步核算数据测

算，截至2023年末，我国政府法定债务率为56.1%，低于主要市场经济国家和新兴市场国家。

地方债务风险总体可控——这是基于大势的客观判断。

去年11月，中国人民银行行长潘功胜在接受新华社记者采访时表示，关于地方政府债务问题，我国政府债务水平在国际上处于中偏低水平。中央政府债务负担较轻，大部分地方债务水平也不高，并有较多资源和手段化解债务。

虽然风险总体可控，但局部风险和隐性债务风险犹存，这也是近年来地方债务风险备受各界关注的原因。

去年6月发布的第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2022年中央决算草案审查结果的报告指出，一些地方市县债务风险较高，新增隐性债务仍有发生。

“近年来，在疫情冲击、房地产市场调整等多重因素影响下，地方财政收支运行面临压力，一些地方偿债压力加大，隐性债务风险仍然不容忽视，也引起有关方面的高度重视。”全国人大代表、厦门国家会计学院教授黄世忠说。

### 风险化解有哪些真招实招？

给地方债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。

坚持“开前门”和“堵后门”并举，对地方政府债务实行限额管理，在多地开展全域无隐性债务试点，通报隐性债务问责典型案例……近年来，我国积极出台一系列政策措施，不断健全完善地方政府法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险。

相较于法定债务，近年来地方隐性债务更加受到关注。在地方财政收支运行持续面临压力的形势下，市场对于隐性债务不无担忧。

“近年来，地方隐性债务规模增速总体放缓，但规模仍然较大，特别是部分地方债务压力不断增大，县市级地方政府债务尤为突出。”2022年12月，中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神和经济热点问题作深入解读

时指出。

“严控新增隐性债务”“制定实施一揽子化债方案”“建立防范化解地方债务风险长效机制”“统筹好地方债务风险化解和稳定发展”……2023年，从中央政治局会议，到中央金融工作会议，再到中央经济工作会议，一系列政策信号密集释放。

财政、金融、地方协同发力——财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上介绍，经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障，隐性债务规模逐步下降；政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展，地方融资平台数量有所减少。

“制定实施一揽子化债方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。”今年的政府工作报告在回顾2023年工作时有指出。

“进一步落实一揽子化债方案”——今年的政府工作报告、预算报告和计划报告都强调了这一部署。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，围绕更好统筹发展与安全，我国不断加大化债支持力度，推动制定一揽子化债方案等有有力举措，抓紧抓实地方债务风险化解工作，为经济社会发展营造更加安全稳定的环境。

如何建立长效机制防范化解风险？

防范化解地方债务风险，要着眼当

前，更要关注长远，堵疏并举，标本兼治。

“完善全口径地方债务监测监管体系”“健全防范化解隐性债务风险长效机制”“分类推进地方融资平台转型”……今年的政府工作报告、预算报告、计划报告明确了多项举措，着力建设防范化解风险的长效机制。

“去年以来，一系列化债举措取得积极进展，为经济社会进一步发展打下了基础。巩固成果，还需从长效机制治理债务。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

在黄世忠代表看来，要进一步通过改革，着力均衡中央和地方的事权和财权，为控制地方债务规模、降低地方债务风险夯实财税基础。

“建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制”——政府工作报告、预算报告、计划报告均提及这一部署。

中国社会科学院金融研究所所长张晓晶说，既要充分发挥政府债务在经济社会发展中的能动作用，又要防范化解政府债务风险，提升财政可持续性，推动政府债务与经济发展的良性循环。

“化债要与经济高质量发展有机结合。债务风险问题从根本上要靠发展来解决。”杨志勇说，坚持推动高质量发展，地方债务风险防范化解的经济基础就会进一步夯实。

在高质量发展中化解地方债务风险，是方向，更是方法。

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上；大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债……今年的政府工作报告提出一系列发展预期目标和政策部署。

全国政协委员、北京大学中国经济与管理学部主任周黎安认为，中国经济长期向好态势不会变，宏观经济调控空间足、政策工具箱充足，财政统筹能力强于大多数西方国家。“这些都将成为防范化解风险、应对挑战的条件和底气。”

新华社北京3月6日电

# 纪念“三八”国际妇女节 中外妇女招待会在京举行

新华社北京3月7日电 3月7日，纪念“三八”国际妇女节中外妇女招待会在京隆重举行。

国务委员、全国妇联主席谌贻琴致辞，向中外妇女致以节日问候。她指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强妇女工作的领导，推动妇女事业取得历史性成就。习近平总书记出席中国妇女十三大开幕式，同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话，为新时代新征程妇女事业发展指明前进方向。中国亿万妇女高举伟大旗帜，牢记殷切嘱托，努力以为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。中国将与各国一道，加

速落实《北京宣言》和《行动纲领》，共同推进全球性别平等议程，为推动构建人类命运共同体、为共建共享一个对所有妇女、对所有人更加美好的世界而不懈努力。

王毅、铁凝、沈跃跃、苏辉、咸辉和孙春兰、彭佩云、顾秀莲、陈至立、王志珍、李斌出席招待会。

全国妇联副主席、书记处第一书记黄晓薇主持招待会。中央和国家机关有关部门负责同志，部分全国两会女代表、女委员，各行各业、各族各界优秀女性代表，港澳妇女界代表、部分驻华使节、国际组织驻华代表、外国女专家，中外嘉宾千余人出席了招待会。

## 我国出口重回两位数增长

新华社北京3月7日电（记者 邹多友 唐诗凝）海关总署7日发布数据：2024年前2个月，我国货物贸易进出口总值6.61万亿元，同比增长8.7%。其中，出口3.75万亿元，同比增长10.3%，增速重回两位数。

海关总署统计分析司司长吕大良表示，前2个月，我国货物贸易延续去年四季度以来的向好态势，连续5个月同比增长，进出口规模创历史新高，增速较去年四季度加快7.1个百分点，实现良好开局。

尤为值得注意的是，面对外需持续低迷，我国出口快速增长来之不易，一方面有去年低基数的因素，另一方面，我国进出口总值也在逐步恢复。

吕大良表示，今年以来，在外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升的背景下，我国出口凭借创新能力和产品品质实现两位数增长，竞争优势进一步巩固，以汽车、家电、船舶等优势产品为例，前两个月出口分别增长15.8%、24.3%、180.6%。

与此同时，前2个月适逢元旦、春节假期，国内消费需求旺盛，带动进口延续向好势头；合计进口2.86万亿元，同比增长6.7%。

## 2月末我国外汇储备为32258亿美元

新华社北京3月7日电（记者 张千千 刘开雄）国家外汇管理局7日发布数据显示，截至2024年2月末，我国外汇储备规模为32258亿美元，较1月末上升65亿美元，升幅为0.20%。

## 中国对瑞士等6国试行免签政策

新华社北京3月7日电 外交部领事司7日发布：为进一步促进中外人员往来，中方决定扩大免签国家范围，对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利、比利时、卢森堡6个国家持普通护照人员试行免签

## “雪龙2”号离开秦岭站踏上归程

新华社南极秦岭站3月7日电（记者 周圆）北京时间7日，执行中国第40次南极考察任务的“雪龙2”号在南极秦岭站踏上考察队员，启程返回中国。

“雪龙2”号于6日抵达南极秦岭站，这是本航次第三次停靠该站。停靠期间，69名考察队员分批搭乘船载直升机上船。接下来，“雪龙2”号将经停澳大利亚纽卡斯尔，部分队员将在此下船，搭乘国际航班回国。“雪龙2”号预计4月中旬抵达上海。

本次考察期间，“雪龙2”号已航行2.5万余海里，7次穿越西风带，顺

利完成秦岭站建设保障任务，执行阿蒙森海大洋调查，在新西兰利特尔顿港举行公众开放日活动，并在赤道附近成功救援一艘遇险船只和船上4名船员。此外，“雪龙2”号还积极开展国际合作，帮助运送23名韩国考察队员从韩国张保皋站前往利特尔顿港。

中国第40次南极考察由自然资源部组织。考察队来自国内80余家单位的460多人组成，搭乘“雪龙”号和“雪龙2”号于2023年11月1日从国内出发。“雪龙”号已于日前驶离南极中山站，开始返航。

（上接第四版）引领中非命运共同体建设步入“快车道”。中国连续15年成为非洲第一大贸易伙伴，中非合作的蛋糕越做越大，中非民众的心越走越近。

当前，以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃发展，深刻影响世界历史进程。非洲国家正在经历历史的觉醒，外部强加的模式并没有带来稳定和繁荣，非洲国家需要探索符合本国国情的发展道路，把前途和命运牢牢掌握在自己手里。

在这一新的历史进程中，中国将继续和非洲兄弟坚定站在一起，支持非洲获得思想上和观念上的真正独立，帮助非洲提高自主发展能力，支持非洲加快现代化进程。

中国历来主张非洲不应被边缘化。在中非合作蓬勃发展起来后，其他大国也把目光重新投向非洲，中方对此表示欢迎。希望各方都像中国一样，加大对非重视，增加对非投入，支持非洲发展。我们更愿意在尊重非方意愿基础上，开展更多三方合作、多方合作。

中非合作论坛新一届会议将于今年秋天在中国举办。届时，中非领导人时隔6年将再次聚首北京，共商未来发展合作大计，深入交流治国理政经验。我相信，中非双方将通过此次峰会，弘扬传统友好，深化团结协作，为加快中非共同发展新开辟新境界，为中非命运共同体开启新篇章！

韩国广播公司记者：关于朝鲜半岛问题，中方仍坚持既定立场吗？近期半岛紧张局势加剧，中方的解决方案是什么？

王毅：朝鲜半岛问题延宕多年，病根是清楚的，就是冷战残余犹存，始终未能建立起和平机制，未能从根本上解决安全问题。药方也是现成的，就是中方提出的“双轨并进”思路和“分阶段、同步走”原则。

当前半岛局势日趋紧张，这是中方不愿看到的。世界已经够乱了，半岛不应再次发生战乱。谁要借半岛问题开冷战对抗的倒车，就要承担历史责任；谁要破坏地区的和平稳定，就会付出巨大代价。

中方在半岛问题上的立场是一贯的，所有努力和集中到一点就是致力于半岛地区的和平稳定和长治久安。当务之急是停止威慑施压，摆脱轮番升级的对抗螺旋。根本之道是重启对话谈判，解决各方尤其是朝鲜方面的合理安全关切，推动半岛问题的政治解决进程。

总台国际记者：当前全球性挑战层出不穷，国际社会普遍期待联合国发挥更大作用。同时，有些大国企图围绕联合国，组建各种“小圈子”。中方如何看待联合国的作用？对联合国改革有何主张？

王毅：中方始终认为，世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，任何国家都不应自行其是，另搞一

套。近年来一系列危机挑战一再警示我们，联合国的作用只能加强、不能削弱；联合国的地位必须维护，不能取代。

联合国成立七十多年来，经历了各种风雨，遭遇到强权政治的冲击，但仍然是当今最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，是实现世界和平与发展的核心机制，是广大中小国家平等参与国际事务的重要平台。

中国是第一个在联合国宪章上签字的国家，是派遣维和人员最多的安理会常任理事国，是联合国第二大会费国和维和出资国。面对发展赤字，我们积极推进全球发展倡议，助力落实联合国2030年可持续发展议程。面对气候威胁，我们支持联合国应对气变国际合作，将用历史上最短时间完成全球最高碳排放强度降幅。

同时，联合国也需要与时俱进，不断改革完善，适应国际政治经济发展的新现实，提升发展中国家的代表性和发言权。大国尤其要承担责任，推动联合国包括安理会更好履职尽责，更有效凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动。中方支持联合国举办未来峰会，达成各方都受益的“未来契约”。我们愿同国际社会一道，支持联合国不断发展完善，以国际法治为基础，以公平正义为要旨，以合作共赢为目标，以有效行动为导向，践行真正的多边主义，不断推进国际关系的民主化、法治化。

巴基斯坦通讯社记者：习近平主席提出共建“一带一路”倡议十年来，很多国家都感受到“一带一路”带来的实实在在的好处。您对下阶段共建“一带一路”有何展望？

王毅：习近平主席提出“一带一路”倡议十年多来，共建“一带一路”取得累累硕果，成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台，也成为共建国家携手发展的合作之路、机遇之路、繁荣之路。习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步采取的四项行动，标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。我们愿同各方一道，传承丝路精神，落实论坛成果，开启共建“一带一路”的第二个金色十年。

我们将推动硬联通提质增效。进一步建设高质量、可持续、有韧性、海陆空一体化的全球基础设施立体互联互通网络。加快建设“数字丝绸之路”，深耕“绿色丝绸之路”，合力应对各种新型挑战。

我们将推动软联通走深走实。秉持共商共建共享原则，坚守开放绿色廉洁理念，锚定高标准惠民民生可持续方向，深入推进“一带一路”倡议同各方发展战略对接，统筹标志性项目和“小而美”项目，积极构建开放型世界经济，让“一带一路”更好成为大家的机遇、共享的机遇、持久的机遇。

我们将推动“心联通”日益深入。大力开展共建“一带一路”国家文明对话，大力支持各国民间和地方交往，大

力开展丰富多彩的人文交流，让丝路精神更加深入人心。

中国不追求独善其身的现代化。我们期待高质量共建“一带一路”成为推动各国共同发展的发动机，成为实现世界现代化的加速器。

古巴拉美通讯社记者：去年，金砖机制实现历史性扩员，古巴成功举办“77国集团和中国”峰会。一些媒体和学者认为，“全球南方”正在挑战西方主导的国际秩序，中国作为“全球南方”的重要一员，对此有何评论？

王毅：金砖国家发展壮大，是维护和平力量的增强，是世界正义阵线的扩大，不应被视为什么挑战。从更广泛意义上讲，金砖扩员是“全球南方”群体性崛起，世界多极化进程加速推进的体现。作为新兴市场国家和发展中国家的集合体，“全球南方”占世界经济的比重已提升到40%以上，正在深刻改写世界经济的版图。独立自主是“全球南方”的底色，团结自强是“全球南方”的传统，“全球南方”不再是“沉默的大多数”，已经成为国际秩序变革的关键力量，是全球变局的希望所在。

中国过去、现在、将来都是“全球南方”的坚定一员，始终与所有南方国家同呼吸、共命运，始终是推动“全球南方”发展振兴的中坚力量。

今年将是“全球南方”合作的丰收年，亚非拉团结的新起点。中国—阿拉伯国家合作论坛迎来成立20周年，中国—拉共体论坛十年有成，新一届中非合作论坛峰会也将于今年秋天在中国召开。中方期待同各方共襄盛会，不断汇聚发展中国团结合作的“南方力量”。

《中国日报》记者：去年，中国从苏丹紧急安全撤出1500余名中国公民。今年外交部将在外交为民方面出台哪些措施？

王毅：过去这一年，世界局势变乱交织，党中央时时放心不下广大海外同胞的安危。一年来，外交部和驻外使领馆全力以赴，把党中央的温暖传递给每一位同胞。

我们将加强海外领事保护，处理各类案件8万多起，发布提醒预警6000余条。先后从苏丹、巴以等地紧急撤离数千名中国公民，全力守护海外中国公民生命安全。我们持续优化“中国领事”APP功能，12308热线全年受理求助来电53万多通。我们进一步提高中国护照“含金量”，同新马泰等20多个国家实现全面互免签证。我们还出台首部领事保护与协助条例，进一步提高领事工作的法治化、制度化、规范化水平。

外交为民只有进行时，没有完成时。今年我们将重点抓好三件大事：一是全力打造海外中国平安体系，