



# 凝心聚力共奋进

## ——从全国两会看全过程人民民主的最新实践

新华社记者



三月八日，记者在十四届全国人大二次会议第二次全体会议上采访拍摄。

全国两会是集中反映和深入践行全过程人民民主的重要平台。

今年全国两会，正值全国人民代表大会成立70周年、中国人民政治协商会议成立75周年。在历史的大坐标中审视，中国特色社会主义制度、全过程人民民主愈发展现独特优势和实践力量。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，近5000名全国人大代表、全国政协委员济济一堂，听民意、汇民智、建真言、献良策，14亿多中国人民所思所盼不断融入党和国家发展顶层设计，凸显全过程人民民主在新时代的强大生命力。

### 面对面、心贴心，奏响共商国是的最强音

3月5日下午，人民大会堂东大厅，暖意融融。习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议，同代表交流、听人民心声、谋发展大计，强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

来自中车南京浦镇车辆有限公司的孙景南代表，精研焊接技术30多年。与总书记面对面，孙景南谈到自己对大国工匠的理解：“‘匠’字就是在专业领域对自己‘斤斤计较’一点，历经磨难方能实现突破。”

习近平总书记点头赞许：“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记去年在江苏代表团强调“制造业必须筑牢”。今年，孙景南在调研基础上，提交了进一步推动装备制造业高质量发展的建议。

“作为全国人大代表履职7年，我提出的不少建议都体现在党中央和国务院文件中。”孙景南说。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，相比上届继续提高，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

习近平总书记强调，有基层一线的同乡当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

3月6日下午，习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会，听取大家的意见和建议。

环境资源界是十四届全国政协增设的新界别，体现党和国家对生态环保工作的高度重视。

委员们发言时，习近平总书记认真倾听、频频互动——

“春天戴口罩，摘下来一层灰。出门一天，家里地上一层土。那会儿不是PM2.5，是PM2501！”

“我记得北京开APEC会，那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答说，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”

“人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

“……

良好的生态环境，是最普惠的民生福祉。习近平总书记提到，要以“改革的思路、技术的力量、转型的方式、市场的手段”，系统推进生态保护修复，破解生态环境突出问题。

3月7日，习近平总书记出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议，认真听取6位代表的发言，不时同他们互动交流……

党的十八大以来，每年全国两会，习近平总书记都同代表委员们倾心交流、共商国是，共参加联组审议讨论59次。习近平总书记带头践行全过程人民民主，兼听广纳，汇聚众智，映照出中国特色社会主义民主的底色与本色。

坦诚沟通、亲切互动，共商国是、共

（上接第四版）用好用足中央政策，努力实现九龙坡地区地区生产总值增长6%以上。

### “坚定不移走好高质量发展这条路”

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务。

前路催人奋进，使命呼唤担当。“越是关键时期，重要节点，越要坚定战略自信，动员广大人民群众把智慧和力量凝聚到党中央确定的战略部署上来，坚定不移走好高质量发展这条路。”上海财经大学金融学院副院长朱小能深有感触。

人民大会堂中央大厅北侧，一条铺着红毯的百米通道引人注目：央企负责人、民营企业家、科研工作者、考古和文物保护工作者、“三农”创业者……连日来，45位来自不同行业、领域的全国人大代表和政协委员走上通道，畅谈履职心声，回应热点关切，传递信心力量。

“作为高科技企业，我们未来还要不断研发更多‘梦想成真’的前沿技术。”武汉高德红外股份有限公司董事长黄代代表说，力争实现一项又一项的科技创新和技术突破。

湖北省国际陆港有限公司总经理刘瑞委员讲述了“钢铁驼队”中欧班列如何把“国货潮牌”运到国外，把“丝路洋货”输入国内。展望未来他信心满怀：在高质量发展轨道上中欧班列将驶向更加美好的明天。

发展新质生产力、高水平科技自立

谋良策，人民领袖同代表委员们面对面，同广大人民群众心贴心，奏响全过程人民民主最强音。

### 践行全链条、全方位、全覆盖的民主

3月8日，来自云南省临沧市的小学教师李瑞芳代表收到财政部来信：

“根据您的意见，我们已在报告第21页倒数第5行，增加‘支持民族地区加快教育发展’。”

原来，李瑞芳5日在审查预算报告时提出相关建议。“我没想到3天就收到部委回复，而且质量高。”李瑞芳满意地说。

教育部和国家中医药管理局的工作人员，到浙江代表团驻地与技术工人白景阳代表探讨“锂电池回收利用”；工业和信息化部的工作人员到重庆代表团驻地与来自中国铝业集团的李谢华代表探讨“推动科技创新成果及时转化”……

一次次“面对面”，架起听民声汇民智的“连心桥”，打造助力履职尽责的“直通车”。

两会召开以来，国务院办公厅派出80余名工作人员到人大代表团、政协界别旁听，记录代表委员对政府工作报告提出的具体修改意见，对推动高质量发展的政策建议，用好两会简报、“2024·代表委员对政府工作报告留言”小程序等渠道，提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。

“有畅通的建言献策‘快车道’，也有开放的参政议政‘议事堂’。”

今年全国两会恢复疫情前的团组“开放日”活动。截至10日，有30多个代表团举行“开放团组”活动，27个政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放。

“新疆开放的大门只会‘越开越大’”“约14.8万户积石山地震受灾群众将于年底前入住新居”……直面热点，回应关切，彰显中国式民主的开放与自信。

开放日活动上，中外记者架起“长枪短炮”，把镜头对准代表；山东代表团把三分之一的提问机会给了境外媒体；面对来听会的教育部部长怀进鹏，湖南代表团十多名代表反映教育难题，部长

认真记录……

习近平总书记指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

8日提交审议的全国人大常委会工作报告指出，132件议案涉及的59个立法项目已列入立法规划或立法工作计划。

“我去年建议制定检察公益诉讼法，已纳入了这个立法计划。”贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔代表说。

7日上午，云南代表团分组审议现场，多位代表围绕“退役军人就业创业园区标准”“双拥模范城市建设”等提出意见建议。

“代表提了很多好建议，我们做了全面记录，会尽快作出说明和回复，回应大家的关切。”现场听会的退役军人事务部部长裴金佳表示，会后要尽快研究推动落实，接受代表的监督。

全过程人民民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，也是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

从20多岁时当选第四届全国人大代表到70多岁时第七次当选，来自山西的郭风莲代表围绕农村工作提出上百条建议，其中农药科学使用、农村厕所改造等建议得到采纳。

接地气、汇民意，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署，显现全过程人民民主的强大生命力。

画出共谋改革发展最大同心圆

开展“人工智能+”行动、实施制造业数字化转型行动……

3月5日，在人民大会堂听取政府工作报告时，合肥合锻智能制造股份有限公司董事长严建文委员在这几句话上划了线。“看到自己提的建议在报告中有所体现，作为政协委员很有成就感。”他说。

今年1月，国务院召开专家、企业家和教科文卫等领域代表座谈会，听取对政府工作报告（征求意见稿）的意见建议，严建文提出了有关人工智能赋能制造业、打造有显示度的产业等建议。

深入调研，充分商量，汇聚起推动经济社会发展进步的力量。

院（安徽省立医院）党委书记刘连新委员提案的推动下，安徽省修订44项医疗服务价格项目，一些原来没有的项目得以开展、不合理的收费得以调整。

商以求同，协以成事。

3月7日，8场界别协商会议在不同驻地同步举行，委员们分别就关心的议题建言献策。30位中央和国家机关有关单位负责同志参会，听取委员意见建议，与委员协商交流。

华北宾馆，政协教育界别，一场聚焦青少年心理健康的对话持续三个小时。14名委员发言直面问题，四部委负责人现场聆听。

“委员们深入调研，我们深受启发。今年将继续把推进学生心理健康列为重点工作。”教育部相关负责人现场回应。

通过“畅所欲言”的协商，达成“万众一心”的共识。

双周协商座谈会、提案办理协商会、专家协商会……十四届全国政协以来，全国政协组织召开各类协商议政活动共94场次。

人民大会堂中央大厅北侧，聚光灯下，一条长约百米的通道，成为展现大党开放透明、传递中国发展信心的窗口。“代表通道”上，首位盲人全国人大代表王永澄谈“摸”得着的民主；“委员通道”上，舒勇委员畅想未来将在全球100座城市打造100座“丝路金桥”。

增加记者会和“部长通道”的场次和出席人数，多部委负责人密集回应关切、通达民心。

迪拜中阿卫视记者方浩明在记者会和通道采访中找寻中国发展密码。“我认为中国民主是人类民主故事的重要篇章。”他说。

3000多名记者报名采访今年全国两会，其中港澳台记者和外国记者1000多名。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。今年是中华人民共和国成立75周年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，践行更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，必将团结亿万人民坚定不移朝着推进中国式现代化建设的宏伟目标奋勇前进。

新华社北京3月10日电（记者熊争艳 史克勇 郑明达 任沁沁 吴雨 陈诺 宇强）

障……两会期间，大家热议民生关切，展望美好图景，畅谈未来打算。

让民生保障更有温度——天津市河西区民政局局长李欣说，河西区将探索更多智慧养老场景应用，让更精细化、人性化、智能化的养老服务走进更多老年人生活。

让民生保障更加均衡——“下一步我们将按照政府工作报告要求，着眼推进分级诊疗，引导更多优质医疗资源流向基层、留在基层，带动区县医疗水平提升，让更多群众就近‘看得好病’、‘看得好病’。”吉林省梅河口市中心医院党委书记、院长李文新说。

让民生保障更有质量——步入新学年，湖南省会同县粟裕希望小学“田野诗班”的同学们又写下新诗篇。在这所乡村小学里，诗歌创作成为丰富孩子们的精神世界打开新天地。

粟裕希望小学教师李柏霖说，今年政府工作报告提出“开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展”，这将为乡村孩子的教育带来更多机会，“我们一起创造充满希望的未来”。

实干成就梦想，奋斗创造未来。大家表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，亿万中国人民心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、满腔热忱地投入到中国式现代化建设中，必将谱写强国建设、民族复兴伟业的新篇章。

新华社北京3月11日电（记者谭晓晓 于佳欣 陈伟伟 白佳丽 吴雨 朱超）

益于当地高效有力的政务服务。

项目建设过程中，吉林省长春市通过并联审批、联合验收、容缺办理等方式，压缩审批时间，设立“项目秘书”等制度，政府工作人员扎进企业“上班”，及时帮助解决各项问题。

“打造精准高效的政策环境、近悦远来的人才环境、敢闯敢干的创业环境、安心舒适的生活环境，这些举措能有效提升投资吸引力。”全国人大代表、长春市市长于力说，要强化政府服务意识，畅通政策兑现“最后一公里”，在体制机制改革上先行先试、探索创新。

如何进一步优化营商环境？不少代表委员建言献策。

蒋颖委员带来了关于优化法治化营商环境，提升涉外法律法规制定和执行的统一性、协同性、可预期性的提案。“我们需要加大‘准营’政策执行力度，让外商不仅‘来得了’，更要‘干得好’。”

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，要进一步提高我国政策的透明度和可预期性，解释好国家安全法、反间谍法等法律的出台背景和执行情况，回应一些海外媒体的不实报道，解除外资企业疑虑。

近段时间，我国吸收外资有所下降。一些外媒便借此炒作“外资撤离”“中国不可投资”“中国投资环境恶化”，渲染在华投资“风险”，唱衰中国经济。

事实果真如此吗？如何看待当前中国引资态势和未来前景？全国两会期间，新华社记者就此采访了代表委员和权威部门相关负责人，并同跨国公司和高协会负责人对话。

### “外资撤离中国”？——超万亿元引资规模印证中国依然是全球投资热土

2023年，我国新设立外商投资企业53766家，同比增长39.7%；实际使用外资金额11339.1亿元，同比下降8%。

新设外资企业数量的稳步增长，彰显全球工商界对中国市场未来的信心。而实际使用外资金额的波动，则来自疫情的“疤痕效应”、地缘政治等多重外部因素的冲击。

商务部外国投资管理司司长朱冰告诉记者，疫情期间，人员跨境往来、招商考察交流等活动受限，外商投资特别是绿地投资往往有一个较长的过程，项目洽谈签约、设立企业、建设、投产有时甚至持续数年，反映在到外资数据上会有滞后。此外，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施，干扰了正常的跨国投资决策。

“近年来招商引资面临的国际竞争愈加激烈。”全国政协委员、河北省贸促会会长刘劲松说，发达国家和新兴经济体纷纷出台吸引外资的优惠政策，一定程度上会对我国吸引外资带来压力。

放眼全球，世界经济艰难复苏，经济不确定性和利率高企对全球投资造成影响。联合国贸发会议数据显示，尽管去年全球外国直接投资总体实现增长，但如果剔除几个投资中转地，实际下降了18%。

在全球跨国投资低迷、引资国际竞争日趋激烈的背景下，中国的引资“成绩单”可谓来之不易——

引资规模仍处于历史高位。2020年中国吸引外资（含金融类投资）首次突破1万亿元，2021年、2022年连续平稳增长。2023年吸引外资仍保持了万亿元规模，处于历史第三高水平。

引资结构持续优化。2023年中国高技术产业引资4233.4亿元，占实际使用外资金额比重为37.3%，较2022年提升1.2个百分点，创历史新高。

“我们在与全球客户交流中感受到，中国作为不容忽视的巨大市场，全球增长的重要引擎，依旧是吸引全球投资的热土。”全国政协委员、德勤中国主席蒋焜说。

“中国投资环境恶化”？——政策发力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

中国营商环境怎么样，企业最有发言权。

中国贸促会《2023年度中国营商环境研究报告》显示，2023年，受访企业对中国营商环境总体评价为4.36分（满分5分），近九成受访企业评价为“满意”及以上。

中国美国商会不久前发布的《中国营商环境调查报告》显示，受访企业2023年财务状况较上一年有所改善，对未来两年业务前景更为乐观。50%的受访企业将中国列为全球前三大投资目的地。

优化营商环境，中国一直在努力。5日提请审议的政府工作报告部署今年工作任务时提出，落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。

“中国的营商环境在国际上处于领先地位，为包括佳能在内的各企业提供了优越的生存发展土壤。”佳能（中国）有限公司董事长兼首席执行官小泽秀树说，佳能也从企业的角度提出了很多意见建议并被采纳，为持续提升营商环境贡献力量。

问题从企业中来，政策到企业中去。建立外资企业圆桌会议制度，施行便利外籍人员来华5项措施，推动“外资24条”各项举措加快落地见效，解决外籍来华人员遭遇的移动支付问题，扩大外国企业范围……中国不断完善外商投资服务保障，及时回应和解决企业关切，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

1月26日，奥迪一汽新能源汽车有限公司预批量生产正式启动。这一总投资超过350亿元的项目顺利推进，得

# 如何看待当前中国引资态势和未来前景？

## 两会中国经济问答之八

新华社记者 潘浩 刘羽佳 段续

益于当地高效有力的政务服务。

项目建设过程中，吉林省长春市通过并联审批、联合验收、容缺办理等方式，压缩审批时间，设立“项目秘书”等制度，政府工作人员扎进企业“上班”，及时帮助解决各项问题。

“打造精准高效的政策环境、近悦远来的人才环境、敢闯敢干的创业环境、安心舒适的生活环境，这些举措能有效提升投资吸引力。”全国人大代表、长春市市长于力说，要强化政府服务意识，畅通政策兑现“最后一公里”，在体制机制改革上先行先试、探索创新。

如何进一步优化营商环境？不少代表委员建言献策。

蒋颖委员带来了关于优化法治化营商环境，提升涉外法律法规制定和执行的统一性、协同性、可预期性的提案。“我们需要加大‘准营’政策执行力度，让外商不仅‘来得了’，更要‘干得好’。”

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，要进一步提高我国政策的透明度和可预期性，解释好国家安全法、反间谍法等法律的出台背景和执行情况，回应一些海外媒体的不实报道，解除外资企业疑虑。

“中国不可投资”？——跨国公司与中国市场在“双向奔赴”中互利共赢

连日来，全球各大媒体持续报道中国两会，跨国公司高管关注中国两会，进一步凸显中国市场在全球工商界举足轻重的地位。

“中国经济韧性强、动力足，中国市场规模和潜力大，跨国公司和全球资本看好中国经济的基本面。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说。

中国14亿人口的超大规模市场正在向全球展开，更多高水平开放举措正在到来。

政府工作报告提出，继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务领域市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。

“关税总水平已经降至同世贸组织达成协议相当水平”“外资准入负面清单缩减到31项以下”“服务业开放加速推进”……中国两会上传递出清晰的信号。

“目前，临港新片区正在打造国际数据经济产业园，加快跨境数据的‘一般数据清单’和‘重要数据目录’编制，对标国际高标准经贸规则，加强数据跨境流动基础设施建设。”全国人大代表、上海临港经济发展（集团）有限公司董事长袁国华说，这将吸引更多跨国公司来华投资兴业。

当前，跨国公司正以“提质换挡”的投资拥抱中国市场——

就在全中国两会开幕前夕，跨国制药企业阿斯利康宣布，投资4.75亿美元在华新建小分子药物工厂，上海成为其第五大全球战略中心。

全球进博会已签约世界500强及行业龙头企业近200家；肯德基中国门店规模突破1万家，数量超过美国本土；空中客车在欧洲之外首个飞机全生命周期服务项目在成都投入运营；美国商会访华团、日本经济界访华团、世界银行执行董事访问团等纷纷到访中国……全球工商界用实际行动表达对中国市场的看好。

“中国的医疗‘大健康’市场，无疑是全球最具潜力的市场之一。”GE医疗全球执行副总裁、中国总裁兼首席执行官张铁昊说，GE医疗中国销售额里中国制造的产品占比已经从三年前的30%多提升到现在的80%。

在中国，为中国；在中国，惠全球。“中国对绿色发展、可持续发展的重视，和不少美国企业的发展方向十分契合。”中国美国商会总裁何迈可说，中国服务业的进一步开放将为美国公司提供发挥其专业知识、技术和能力的机会，美国公司也可以为中国服务业的发展和中国特色现代化作出更多贡献。

施耐德电气执行副总裁、中国区及东亚区总裁尹正说，去年施耐德电气在华成立了数字配电中国研发中心、中国研究院自动化研发中心、AI创新实验室等研发机构。“借力中国创新优势，我们将更多‘中国智慧’输向全球。”

投资中国就是投资未来。“无论当下还是未来，中国超大规模市场优势独一无二，创新应用场景丰富，高素质人才充沛，全球竞争力显著。中国为全球产业繁荣注入新动能，为跨国企业构建全球竞争优势带来新的机遇。”蒋颖委员说。

新华社北京3月10日电