

锚定“四步走”战略目标 深耕“四大赛道” 奋力谱写中国式现代化大同篇章

平城区：奋力谱写高质量发展新篇章

深入推进“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略，牢牢把握“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标，锚定“总量提升争进位、结构优化高质量、发展融合促转型”发展路径，平城区委、区政府团结带领广大干部群众砥砺奋进、勇担使命，扎实推进“一核四区七高地”建设，进一步彰显首善平城魅力，不断深化全方位转型，增进民生福祉、保持社会稳定，在“跨入第一方阵”中“走在前、作表率”，真抓实干、久久为功，奋力谱写中国式现代化平城高质量发展新篇章。

2023 全面突破振奋人心

2023年，平城区经济发展稳中向好，产业转型变中求进，社会大局持续安定，全区经济社会呈现良好发展态势，中国式现代化平城实践迈出坚实有力步伐。

服务发展大局，全力融入京津冀

主动融入取得新突破 第一时间成立融入京津冀协同发展领导小组，健全党政领导常态化招商引资机制，联系对接京津冀企业单位217家，签约新能源、文旅、商贸物流等领域项目8个。

招商引资结出新硕果 坚持“走出去”招商，赴北京、上海等地开展招商活动24场次。召开座谈会，接待省外考察企业，成功签约新能源重卡换电站等项目66个，总投资132.8亿元；已开工56个，总投资41.5亿元，开工率84.85%，成果位居全市前列。

项目落地注入新动能 2023年，全区在建项目262个，总投资912.51亿元，累计完成投资163.48亿元，完成年度投资计划的106%。其中，新续建项目开工率均实现100%。辖区内省市级重点项目24个，总投资496.37亿元，累计完成投资34亿元，完成年度投资计划的103%。

营商环境呈现新面貌 “一枚印章管审批”改革基本完成，网办率实现98%以上。将个体工商户登记、变更等12个事项审批权下放街道，168项行政许可事项实现一个部门集中审批，审批材料压减35%，审批时限压缩53%，特别是社会民生类事项办理时限压缩均在60%以上。2023年，市场主体22845户，新增“四上企业”231家，累计在库902家，占全市的45.34%。

优化产业结构，构建新发展格局

特优农业加速布局 立足区域特色，各有侧重打造小南头种植养殖经济片区等乡村振兴示范区。建成全区第一个工厂化高密度养殖业养殖示范点，推进直插式蔬菜套种冷棚建设，森海食用菌特色产业基地扩建，小石村、知青大院等重点项目有序推进。农业示范区产业项目完成投资6.69亿元，超额完成全年任务。

工业发展转型增效 深耕“产业链+专业镇”模式，扩大生产规模，增加产业效益，提升社会效益。平城区轨道交通专业镇被评为市级专业镇，和诺II型电力机车入选第一批“山西精品”。

重点培育“小升规”企业16家。
服务产业不断优化 新增批零售住餐企业132家，同比增长82.36%。实施“2023消费提振年”系列活动，发放“畅享云中·约惠平城”消费券270万元。

创新驱动成效显著 2023年，规上工业中，占新企业4家，全年完成产值43.72亿元，占工业总产值的29.89%。科技型中小企业入库30家，高新技术企业完成认定22家，省级“专精特新”中小企业续续17家。

文旅品牌重塑形象 聚力打造全国知名文化旅游目的地。2023年，平城区成功入选“省级全域旅游示范区”，鼓楼东街入选“第三批省级旅游休闲街区”，阳和坡村入选全国夏季“村晚”示范点，开原一号文化创意产业园成功申报“山西省文化产业示范园区”。

聚焦民生福祉，提升人民幸福指数

物业服务能力提质增效 实施物业服务能力提升专项行动，完成475名专职物业管理人配备，805个住宅小区业委会(物管会)和物业服务实现全覆盖。127名小区党支部书记通过法定程序兼任业委会(物管会)主任。

医疗卫生服务提质扩面 平城区人民医院、中医医院、应急指挥中心建设稳步推进，新建6个标准化村卫生室，续建新建2个街道卫生院，对8个社区卫生服务中心实施硬件升级，“市级医院—区—街道—村(社区)—家庭医生”五级医疗服务体系不断完善。

基层治理水平提档升级 创新网格“智治”工程，整合司法、信访、法院及调委会等资源搭建解纷平台，提升矛盾纠纷化解法治化水平。开展基层干部配备提升等4项工程，“全脱产”下派62名干部到小区党支部任职，覆盖率90.2%。北街派出所被公安部授予“枫桥式”基层派出所。

社会保障体系日趋完善 全面落实城乡居民基本养老保险政策，居民医保缴费参保率99.15%，完成11个智慧康养示范点创建，幸福养老和智慧康养服务体系逐步成型。

人民教育事业稳中有进 扩大优质教育资源覆盖面，撤并4所小规模学校，6所薄弱小学实

现集团化管理，投资1300余万元推动4所公办幼儿园改扩建。在原有15所学校基础上新增10所“放心午餐”学校。巩固“双减”成果，义务教育学校课后服务实现全覆盖。

就业创业环境更加宽松 开展“送岗进社区”22场，实施全民技能提升各类培训95期，受益人数3202人。举办8场线上线下招聘会，全年城镇新增就业7709人。

夯实治理根基，打造幸福和谐平城

城市更新改造步伐有力 对48个小区实施围墙、道路修补等“微改造”。柳泉街城市棚户区改造项目进入收尾阶段，北都街南侧南华街项目保障住房1862套全部开工。区域公共建筑节能改造有序推进，“低碳平城、智慧平城、宜居平城”初现雏形。

生态环境治理持续改善 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，常态化开展扬尘综合治理、餐饮油烟、露天烧烤管控等专项行动。2023年，空气质量优良天数300天，全面落实“河长制”，加大耕地土壤污染风险管控。

美丽乡村建设提速加速 积极践行“千万工程”，23个纯农村实施科学分类，“三保障”及农村饮水问题逐步改善。实施上皇庄、小南头、七里村等7个村的生活污水治理工程。利用巩固衔接资金完成种养殖、畜牧、加工、农文旅融合等项目30个及人居环境整治、基础设施等乡村建设项目8个，4条农村公路完成建设、改造和养护。

精神文明建设纵深推进 举办第四届“亮家风、传家训、扬美德”主题演讲比赛，“首善平城·绿色文明周”主题活动11场次。聚焦“八项提升行动”“六大主题实践”目标，营造“全民齐参与、共创文明城”的良好氛围。

社会治安形势整体可控 践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，警民融合创建“扬枫义警队”，“扫黑恶、治电诈、打盗抢、禁毒品、护民生”五大专项行动持续深入推进。

安全生产形势持续稳定 以开展重点领域“高质量”发展“百日行动”为抓手，排查整治危化、商贸、特种设备、城镇燃气、文旅、教育等行业领域隐患5034处。



平城区新时代文明实践中心

强化政治建设，营造良好政治生态

强化政治引领 毫不动摇把党的政治建设摆在首位，全年各级党组织开展主题宣讲2100余场次，受众8.5万余人次。教育引导广大党员领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

夯实组织根基 以抓党建促基层治理能力提升为牵引，开展小区党建专项攻坚，制发“1+4”制度规范，在全市率先填补政策空白。155个社区党组织全部升级为党总支，全覆盖成立小区党支部429个。打造85个城市小区党建示范点，配建小区党群服务站292个，引导3201名在职党员和1283名外委“小帮”到小区报到。新建非公党组织7个、社会党组织4个，“两新”党组织覆盖率分别达94.6%和91.9%。

锻造过硬队伍 举办2023年村(社区)“领头雁”培训班，延伸培训选调生和到村工作大学生。深化首校合作，与北京师范大学、东北大学等共建基地21个，队伍结构不断优化。

全面从严治党 坚决扛起管党治党主体责任，推进区人民检察院、大同大学附小、民和社区等7家清廉单元示范选树，新时代文明实践中心、平城家教家风入选省、市第一批廉洁教育阵地目录。



金超合唱团演出现场



小石村野山滑雪场



阳合坡知青大院一角



为居民义诊

2024 聚焦重点砥砺前行

2024年是实现“十四五”规划目标的关键之年，也是“融入京津冀、打造桥头堡”的蓄力之年，做好全年工作意义重大。平城区委、区政府提出，要认清形势，坚定平城经济高质量发展信心，在审时度势中增强“争”的勇气，“进”的决心；在困难挑战中提升“争”的锐气，“进”的意志；在辩证分析中积蓄“争”的力量，“进”的势能。

“四步走”战略目标

紧跟全市转型“四步走”战略目标，结合实际，平城区提出实现转型的“四步走”战略目标：

第一步 到2024年底，全区地区生产总值再进位，服务业增加值占生产总值的比重力争保持在80%以上，现代服务业增加值占地区生产总值的比重力争达到65%，转型取得突破。

第二步 到2027年，文旅产业总产值突破100亿元，社会消费品零售总额达到450亿元，对全市高质量发展支撑作用明显增强，转型初见成效。

第三步 到2030年，地区生产总值达到850亿元左右；服务业增加值突破700亿元；固定资产投资额占全市比重保持在35%左右，主要经济指标排名进入全市前5位，跻身全省第一方阵，基本实现转型。

第四步 到2035年，地区生产总值突破千亿元大关，服务业增加值突破900亿元；社会消费品零售总额达到700亿元；市场主体突破20万户，全面完成转型。

做好六大重点工作

1. 大力发展新兴产业

构建轨道交通产业集群 支持以中车大同公司为龙头，推动关联企业集聚，不断延伸产业链。力争到2025年底，轨道交通专业镇总产值突破62亿元，新增培育1-2家轨道交通专业镇企业，推动轨道交通专业镇成为省级专业镇。

构建新能源产业集群 推动新能源重卡换电站、充电站及换电设备制造等上下游装备制造企业落地平城，推进新能源汽车充电桩基础设施建设，解决充电桩的“最后一公里”。拓展智能光伏应用场景。

构建创新服务生态集群 以企业为主体、市场为导向、产学研相结合、金融为保障，探索建立“政校银企”四方深度融合创新联合体。积极与京津冀高校共建创新平台。力争2024年底实现高新技术企业新增2家、科技型中小企业新增20家以上。

2. 积极探索数字产业

发展“数字+农业” 利用大数据技术，实现大棚自动化灌溉、补光、温控，打造集“智慧农业、农旅体验、教育研学、休闲观光”为一体的农文旅融合生态示范基地。

发展“数字+工业” 引导轨道交通专业镇企业在研发设计、生产、管理、营销等环节广泛应用5G、大数据、工业互联网、物联网、智能制造等新一代信息技术，实现数字化转型和智能化升级。

发展“数字+服务业” 以数字经济促进服务业志、服务模式和管理模式创新，积极引导传统服务业“云”而上，借“数”转型，更好满足各类消费群体的需求。

发展“数字+文旅” 推动A级景区、星级酒店、旅行社等“云”旅游消费场所实现在线预订、网上支付、景区实现智能导游、电子讲解、实时信息推送等。

发展“数字+治理” 以数字化驱动治理方式变革，不断提高决策科学化水平和管理服务效率。

3. 全面推进乡村振兴

推动农业发展新质生产力 立足小南头、白登山和马军营三个街道各自资源禀赋，鼓励村集体发动村民参与“农家风味”民宿建设，打造集观光采摘、农事体验、水上活动、冰雪运动、手工DIY、户外露营等为一体的休闲生活度假目的地。

推动农业发展新质生产力 实施精品设施农业项目，打造绿色品牌，拓宽销售渠道，增加农民收入，壮大集体经济。

推动农业发展新质生产力 优化布局城郊农贸批发市场、冷链配送中心、深加工产业园区，全力促进城郊融合发展。

推动农村基础设施标准化 开展农村人居环境整治提升五年行动，力争年底推动创建精品示范村6个、提档升级村11个、环境整治村6个，实现基础设施、公共服务、产业发展、社会治理和要素流动“五个融合”。

推动农村基础设施标准化 开展农村人居环境整治提升五年行动，力争年底推动创建精品示范村6个、提档升级村11个、环境整治村6个，实现基础设施、公共服务、产业发展、社会治理和要素流动“五个融合”。

4. 全力推动房地产业健康平稳发展

精准发力“保交楼” 充分发挥房地产业协会作用，组织房地产开发企业开展区域营销，让群众获得更多实惠。

妥善处置“盘存量” 坚持市场化法治化原则，让“沉睡”的资源成为提质改造、产业升级的新载体。

积极审慎“育增量” 以优化城乡布局、改善人居环境、完善城市功能为导向，加快推动项目实施，不断提升城市形象和质量。

加快发展新质生产力 整合优势资源，打响“平城”文旅品牌，依托大同古城的历史底蕴，深挖北魏、辽金、明清三个时期的建筑礼制、寺庙宗教、民族融合以及边塞贸易等多元文化内涵，不断提升平城知名度。

打造特色街区，点燃古城“夜经济”

古城东南邑历史文化街区、西北隅(户部角)文旅综合体、华严寺仿古风情街为主线，集合代王府、九龙壁、华严寺等景点，点亮消费“打卡”地，引爆古城夜间消费活力。

整合景区环线，实现协同发展 基于全城全景进行旅游资源整合，深化与京津冀区域联动，以大同古城为轴心，巩固与云冈石窟、恒山、古长城、火山群等周边景区的互联互通，构建文旅产业联盟。

优化基础设施建设，提升接待能力 以数字化助力“平城全域旅游”，建立涵盖交通停车、住宿餐饮、景区实现、旅游建议的数字平台。加大景区周边环境综合整治力度，构建干净整洁、富有亲和力的文化旅游氛围。

维护旅游秩序，增强消费信心 聚焦住宿价格、食品安全、消费投诉等旅游热点问题，行业协会积极引导，规范、商务、文旅、市场、公安等多部门联动管理，定期开展旅游市场秩序整治。建立舆情监测和响应机制，畅通举报投诉渠道，妥善处置旅游纠纷，保障游客合法权益，维护平城旅游形象。

均衡教育资源布局 在巩固集团化办学成果的基础上，撤并规模小、办学质量不高的学校，扩大优质教育资源覆盖面。

优化医疗资源配置 年内完成5个街道社区卫生服务中心建设，推动五级医疗服务体系更加完备。

完善养老服务体系 加强智慧居家和社区养老服务平台建设，提档升级2处社区幸福养老工程和2处社区幸福餐厅，探索“养、医、护、康、旅”六位一体医养结合新模式。

精准发力“保交楼” 充分发挥房地产业协会作用，组织房地产开发企业开展区域营销，让群众获得更多实惠。

妥善处置“盘存量” 坚持市场化法治化原则，让“沉睡”的资源成为提质改造、产业升级的新载体。

积极审慎“育增量” 以优化城乡布局、改善人居环境、完善城市功能为导向，加快推动项目实施，不断提升城市形象和质量。

加快发展新质生产力 整合优势资源，打响“平城”文旅品牌，依托大同古城的历史底蕴，深挖北魏、辽金、明清三个时期的建筑礼制、寺庙宗教、民族融合以及边塞贸易等多元文化内涵，不断提升平城知名度。

打造特色街区，点燃古城“夜经济”



平城区党史展厅一角



古城城管综合执法队



环卫车在作业



晋绥边区纪念馆

