



在市政协十五届三次会议上

## 李继忠作的政协常委会工作报告（摘要）

## 2023年工作回顾

## 一、突出政治引领，党对政协工作的全面领导得到新加强

坚持党的全面领导。市委、市政府高度重视和支持政协工作，示范带动各级党委政府重视支持政协工作。市政协党组始终把党的领导贯穿政协工作全过程，全年向市委请示报告31次，常委会专题学习3次，机关集中学习22次，认真执行市委批准的年度协商计划和市委交办的任务，始终与市委同向发力、同频共振。

扎实开展主题教育。聚焦“学思想、强党

性、重实践、建新功”总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，全年举办3期读书班，开展党组理论学习中心组学习12次，常委会专题学习3次，机关集中学习22次，习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组举办委员学习座谈12次，理论学习覆盖到全体党员、全体委员。围绕高质量发展、

政协工作提质增效、增进民生福祉等9个课题开展专题调研17次，10个问题清单、52条整改措施全部落实，实现了主题教育与履职工作“双促进、双提升”。

深化党建引领工作。坚持把加强党的建设作为政协工作的生命线，由党组成员牵头，围绕“专委会党建”和“机关党建”成立2个专

题研究小组，探索专委会功能型党支部建设与专委会履职深度融合、机关党建与政协履职深度融合融合的办法措施，形成机制成果。组织委员开展“亮旗帜、亮规矩、亮形象”“党建+服务”和主题党日活动，以党建“一条链”串起履职“一张网”。市政协党组在全省政协党的建设工作座谈会上作典型交流发言。

## 二、紧扣发展大局，服务大同高质量发展作出新贡献

开展重点协商议政活动。将助力“融入京津冀、打造桥头堡”战略实施作为全年协商议政主线，制定《大同市政协助力对接京津冀打造桥头堡行动方案》，围绕“做强做优民营装备制造业”“建设首都特优农产品供给地”召开专题常委会会议协商议政，研究对接京津冀的对策建议。聚焦建设国际知名文化旅游城市，召开“强化全市A级景区建设”专题议政性常委会

会议，围绕文物保护、大景区建设、文物活化利用等开展专题调研，助力文旅融合、擦亮大同文旅品牌。紧扣生态环保、项目建设、营商环境等重点工作开展年度协商，取得积极成果。

紧扣民生福祉献计出力。坚持人民政协为人民的根本政治立场，把心系群众、情系百姓体现到履尽职责的全过程各方面，以加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局、推动健康大同建设为题

开展年度协商，围绕职业教育发展开展重点调研，围绕“建设户外工作者驿站”“优化主城区交通信号灯”“提升乡村医生待遇”等民生实事落实情况开展民主监督调研，实实在在办好惠民利民实事，让群众感到“政协就在身边、委员离我很近”。

推动基础性经常性工作提质增效。夯实调研基本功，围绕项目建设、渔业发展、少数民族聚集区发展等议题开展专题调研，形成调研

报告16篇，不少意见建议得到采纳落实；注重提案质量，全年征集提案350件，立案298件，关于黄花产业发展、文旅融合等18件提案被确定为重点提案，提案办理质效进一步提升；发挥全国政协信息联系点优势，树立精品意识，提高编报质量，委员反映社情民意信息2362篇，被全国政协、省政协采用207篇，这项工作保持全国政协信息联系点前列，位列全省第2。

## 三、把握中心环节，凝聚共识汇聚力量展现新作为

画好合作共事“同心圆”。拓展与各民主党派、工商联和无党派人士联系渠道，选派业务骨干为民主党派参政议政培训，邀请各民主党派、工商联参加政协会议活动。各民主党派和无党派人士在政协这个舞台上各展所长、履尽职责，共提交提案255件，在政协各类协商会议上发言34人次，均占到委员总数的70%以上，提出了很多有价值、有分量的

意见建议，为助推大同高质量发展凝聚智慧力量。

扩大联系各界“朋友圈”。密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联系，市政协主席班子成员联系走访企业139家，联系专家人才14名，现场解决问题42个，收集意见建议120余条。邀请全市各领域专家、学者60余人加入政协智库，推动专家

“外脑”与政协内部资源有机结合，更好地服务党政策。11个省份的各级政协先后来同考察、交流51批次，扩大了“朋友圈”，增进了“共识度”，强化了“协同性”。

奏响系统联动“大合唱”。配合全国政协、省政协10批次来同考察，围绕“农村基本养老服务体系建设”“促进营商环境持续优化”等议题开展8次联动调研，相关建议被省

政协调研报告吸纳。各专委会分别参加省政协专委会工作经验交流会并发言。联合张家口、乌兰察布、锡林郭勒共同发起“三省（区）四地”区域发展倡议，建立政协联席会议制度，共商合作、共谋发展、共话未来。加强对县（区）政协的指导联系，专题培训一起参与，重点调研一同开展，更好发挥整体优势、增强工作合力。

## 四、加强能力建设，政协“三化”建设水平实现新提升

健全完善制度体系。按照中共二十大关于完善委员联系界别群众制度机制的部署要求，制定出台主席会议成员联系界别、政协委员联系界别群众等3项制度，形成完整工作链条。对标中央和省委关于加强和改进新时代市县政协工作的部署要求，结合市政协工作实际，协助市委出台文件，提出了5个方面

44条措施。组织修订党的建设、提案办理、履职考核、机关内部运行等10余项规章制度，形成权责清晰、程序规范、运行有效的制度体系。

推进“智慧政协”建设。推动市县“智慧政协”平台一体化建成、一体化运营，率先实现省、市、县政协三级联动。电脑端、移动端与委

员互联互通，搭建会议活动管理、提交提案、反映社情民意信息、委员履职考核、履档档案管理、日常办公数字化履平台。全市政协委员通过视频连线参与省政协“委员讲坛”“政协学堂”，通过系统提交提案、反映社情民意信息、提出微建议，履职效率明显提升、履职活力明显增强。

全面打造“委员之家”。按照“事”有范围、

“来”有场地、“协”有主体、“商”有结果的要求，成立8个具有专委会特点、界别特色的委员工作室，指导县（区）政协建立77个“有事来商量”委员工作室，制定指导手册、工作流程和理论学习、委员值班、联系群众、协商议事等6项制度，规范工作室建设运行，全年共开展基层协商211次，参与委员和界别群众2000余人次。

## 五、奋力担当作为，专门协商机构自身建设焕发新气象

创建“十大履职品牌”。重点打造党建、协商、信息、服务“四大工作品牌”和六个专委会“一委一品”，把十大履职品牌建设和中心工作一起谋划、一起部署、一起落实，通过品牌创建丰富活动载体、激发工作活力、提升工作品质，典型做法和相关经验被人民政协报和山西政协报刊载。

强化委员主体作用。开展换届后首次委员

集中培训和政协常委履职能力提升培训，以“准确把握政协性质定位”为主题举办委员讲堂，帮助委员增进学识、提升能力。依托专委会组织开展委员访谈68人次、公益活动235人次、办理惠民实事189件，广大政协委员为国履职、为民尽责的主动性积极性不断增强。巩固“书香政协”建设成果，线上开展“红色经典分享”活动，线

员互联互通，搭建会议活动管理、提交提案、反映社情民意信息、委员履职考核、履档档案管理、日常办公数字化履平台。全市政协委员通过视频连线参与省政协“委员讲坛”“政协学堂”，通过系统提交提案、反映社情民意信息、提出微建议，履职效率明显提升、履职活力明显增强。

全面打造“委员之家”。按照“事”有范围、

“来”有场地、“协”有主体、“商”有结果的要求，成立8个具有专委会特点、界别特色的委员工作室，指导县（区）政协建立77个“有事来商量”委员工作室，制定指导手册、工作流程和理论学习、委员值班、联系群众、协商议事等6项制度，规范工作室建设运行，全年共开展基层协商211次，参与委员和界别群众2000余人次。

## 建言献策谋发展 奋发有为创新局

## ——市政协十五届三次会议发言摘要

市政协委员 常占库

## 重点突破打造桥头堡

今年是落实“打造对接京津冀协同发展桥头堡”重大使命的关键之年，建议：在精准制定具体操作举措上求突破，围绕“四大赛道”，树立以链式思维抓产业发展、塑造全新产业生态的新思维、新理念；在多向集成互补发展上求突破，最大限度把京津冀地区的产业等引入大同，逐步实现成熟工厂在大同异地扩建；在人才招引培育上求突破，面向京津冀大招所需人才，逐步培育、发展我市的新兴产业和未来产业；在优化城市功能上求突破，着力提升政务服务水平，让“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略蹄疾步稳、成效斐然。

市政协委员 李作鹏

## 深耕科技赛道推动转型发展

把科技赛道置于首位，体现了我市依靠科技进步发展新质生产力、促进经济高质量转型的深谋远虑。建议：建立健全科技创新体系，加快形成科技创新能力，重点打造基础研究、技术创新、创新创业三大平台，构建我市科技创新与产业转型深度融合的全新科技体系；强化分类指导和对症施策，持续引进高质量、高成熟度的科技成果，完善科技成果转化服务体系，提升科技成果转化和应用质效；发挥政府资金撬动作用，突出企业是科技创新主体的原则，建立健全并全面推行重点项目“揭榜挂帅”制度，推动重点科研项目尽快形成新质生产力。

市政协委员 王丙良

## 促进中小企业向“好起来”转变



中小企业是我市经济社会发展的重要支撑力量。为解决中小企业融资难题，建议：落实细化金融支持政策，向优质中小企业发放信用贷款，向市场竞争力强等类型的中小企业给予贷款贴息，建立专门为中小企业提供服务的绿色通道；创新担保抵押模式，鼓励中小企业信用担保机构开展跨地区、跨行业联合担保（再担保）业务，进一步丰富担保机构的层级

和种类；实施还款方式创新，对基本面较好、信用记录良好、有竞争力、有市场、有订单但暂时出现经营困难的中小企业予以贷款延期支持，因地制宜制定灵活多变的还款方式。

市政协委员 温宽

## 加强乡镇综合行政执法规范化建设



近年来，我市持续深化乡镇（街道）综合行政执法改革。为推进乡镇行政执法工作规范化建设，建议：优化队伍结构，加强执法力量，适当增加或划拨执法队伍专项编制，改善执法环境和条件，针对不同执法事项开展联合执法；理顺体制机制，健全执法制度，建立县乡联动执法机制，建立事件高效处置机制；强化能力建设，提高执法水平，全面落实行政执法公示制度、全程记录制度、重大执法决定法制审核制度等；拓展“综合”职能，乡镇综合执法要同普法、乡村治理、优化营商环境相结合，促进乡村各项事业全面振兴。

市政协委员 侯丽

## 打造京津冀畜产品供应基地



市委提出“打造京津冀特优农产品供应基地”的定位，对我市筑牢畜产品质量安全体系提出了更高要求。建议：健全监管体制，全面厘清畜产品监管体制机制，最大限度延伸监管触角；建立完善畜产品产地准出和市场准入无缝衔接机制，以市场主体倒逼畜产品产地准出，完善畜产品质量安全抽检制度；加大对违法使用添加剂和药品的监管力度，加密对养殖户饲料、兽药使用

行为的质量安全抽检频次，最大限度控制畜产品药物残留；着力提高基层监管人员的业务能力和执法水平，加强对现有人员执法技能培训，建立完善的农产品质量安全投诉制度。

市政协委员 王丽

## 推动大同高中教育高质量发展



近年来，我市出台了一系列支持教育高质量发展的政策举措，在较短时间内实现高中教育人才培养质的飞跃，建议：坚持立德树人，加强课程建设，打造育人“主阵地”，突出课程“主渠道”，促进育人方式根本转变；聚焦精准教研，搭建发展平台，构建市县教研一体化体系，强化试题研究与命题实践研究，搭建教师专业发展平台，促进教师队伍质量提升；构

市政协委员 宋志强

## 加快推动文旅深度融合



近年来，全市按照“深挖文旅消费赛道”部署要求，高位推动文旅市场持续火爆。为加快推动文旅深度融合，建议：深入挖掘文化资源，加速研究成果向文化旅游的转化运用，实现文化资源向旅游资源转化，增强文旅产业生命力；建立统一的文旅融合管理机制，统筹协调解决文旅及相关产业融合发展中的重大问题，形成职责清晰、高效运转的统一管理机制；增加有文化内涵的旅游产品供给，深入挖掘地域特色文化，大力开发文化内涵丰富的旅游产品；拓展旅游宣传的文化属性，使旅游成为宣传灿烂文明和现代化建设成就的重要窗口。

市政协委员 王肖惊

## 积极争取开展绿电绿证交易试点



我市发展绿电产业有基础、有优势。为推进我市未来开展绿电绿证交易，建议：加快推进绿电电源网荷储一体化建设，持续布局新能源发电及源网荷储项目，打造智能负荷系统，实现源、网、荷、储的深度协同，夯实开展绿电绿证交易的基础；增强本地绿电消纳能力，加快提升本地绿电利用效能，探索开展绿电供给电源试点，吸引相关企业落户绿电园区，带动制造业发展；汇聚发展合力，用足用好融入京津冀契机，在不断筑牢发展绿电交易试点的基础上，摸清底数、做好规划，群策群力积极争取开展绿电绿证交易试点。（本栏稿件由张世敬采写）