



万亿元级低空经济如何“高飞”？

新华社记者

中新天津生态城，无人机按照指定航线自动完成城市巡检任务；深圳坪山燕子湖会展中心，乘客坐上“空中的士”10几分钟后便可抵达福田CBD……

作为全球竞速的战略性新兴产业，今年首次写入政府工作报告的“低空经济”正加快融入各行各业，深刻改变人们生产生活，市场规模不断壮大。根据测算，2026年我国低空经济规模有望突破万亿元。

万亿元级产业浮出水面

低空经济是以有人驾驶和无人驾驶航空器的低空飞行活动为牵引，辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。涵盖航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业。

发展低空经济，通俗来说，就是把“路”修到“低空”去。在这条新“路”上，同样会出现“路上的‘车’”、“开‘车’的人”和“因‘路’而兴的产业”。

“垂直高度1000米以下的低空空域孕育着广阔发展空间。”中国民航大学低空经济与低空交通研究中心主任覃睿说，低空经济要“飞”起来，首先取决于低空空域资源的开放程度。

2010年，国务院、中央军委印发《关于深化我国低空空域管理改革的意见》，拉开了开发低空资源、促进通航发展的序幕。

2021年2月，低空经济首次写入《国家综合立体交通网规划纲要》；2023年12月，中央经济工作会议把低空经济列入战略性新兴产业；今年全国两会，低空经济被作为“新增长引擎”之一写入政府工作报告，重要性日益凸显。

近年来，在市场需求和政策支持共同推动下，低空经济涉及的农林植保、电力巡检等传统通航作业保持稳步增长，空中游览、航空运动、医疗救护等新业态也在加速发展。

数据显示，截至2023年底，我国已有超126万架无人机，同比增长约32%；全国注册通航企业690家，是2015年的2.5倍。2023年，我国低空经济规模超5000亿元。

1月，我国自主研制的AG60E电动飞机成功首飞；2月，5座eVTOL（电动垂直起降）航空器盛世龙首次实现从深圳到珠海飞行；3月底，国产民用载人飞艇“祥云”AS700完成首次转场飞行……今年以来，低空经济领域新事不断、引人关注。

与此同时，国内很多地方抢抓产业发展机遇，开拓低空经济发展新空间。

在低空空域管理改革试点城市重庆，从航空发动机、无人机整机研发制造，到运营服务、卫星应用，通用航空企业加快全产业链布局，覆盖物流配送、城市治理、空中通勤、应急救援等场景。

在“无人机之都”深圳，低空经济软硬件基础和配套设施加力完善，企业积极布局末端转运节点、社区级无人机起降场，低空经济设施网、空联网、航路网、服务网“四张网”加快构建。

工信部研究机构赛迪顾问4月发布报告预计，2026年我国低空经济规模有望突破万亿元。

安全管理是发展的底线

今年3月，峰飞航空自主研发的无人驾驶吨级电动垂直起降航空器获得由中国民用航空华东地区管理局颁发的型号合格证，为规模化商业运营打下基础。

记者了解到，为促进低空经济健康发展，国家有关部门围绕装备创新、机场建设、准入管理、服务保障等方面推出一系列支持政策和改革创新举措。其中，中国民航局已批准建立民用无人驾驶航空试验区17个、试验基地3个，覆盖城市、海岛、支线物流、综合应用拓展等场景。

业内人士表示，我国低空经济已初具规模，发展势头良好。作为战略性新兴产业，也不可避免要面临一些“成长的烦恼”。

“低空经济是飞出来的，安全是发展底线。”中国无人机产业创新联盟副秘书长金伟说，低空飞行器的质量至关重要，要加快构建低成本、高可靠、高性能、高安全的低空装备产品体系；还要

在适航审定、安全监管、标准规范制定等方面进一步优化提升，让低空飞行器“看得见、呼得着、管得住”。

前不久，一架载人飞机从重庆龙兴通用机场起飞前往四川自贡，川渝两地跨省低空目视航线首次演示飞行成功。下一步双方将共建共享共用航空信息、低空气象信息等，科学配置低空空域资源，让更多飞行器安全飞起来。

“低空空域资源涉及多个部门，是发展低空经济的基础资源，其开放度、利用率关乎低空经济长远发展。”重庆市经济和信息化委员会装备处副处长平嵩蕊说，低空空域管理改革试点稳步开展，不断落地见效。随着低空飞行活动逐渐增多，低空空域协同管理制度有进一步完善的空间。

记者在一些地方调研发现，当前低空经济产业发展较快的是制造环节，保障、服务等环节相对薄弱。有的地方打造低空经济产业园区，把目光瞄准无人机制造等领域，但由于相关配套设施缺乏、政策不够完善等，新产品、新技术大规模示范应用和商业化发展受到一定制约。

2024年元旦期间，一飞智控（天津）科技有限公司的近万架无人机在海内外30多个城市进行编队飞行表演，点亮夜空的同时也带动销售提升。

“对科技型企业来说，为技术找到匹配的应用场景是产品落地的首要因素。”公司董事长齐俊桐建议，统筹空域、市场、技术、政策和安全等要素，有序探索和推广更多应用场景，稳步推动低空经济发展。

避免“一哄而上”同质化竞争

业内人士认为，要更好统筹发展与安全，从空域管理、飞行审批、配套设施建设、法规标准体系等方面强化政策支持和安全保障，因地制宜发展好低空经济。

值得关注的是，有受访企业表示，随着低空飞行器数量和航线快速增长，部分低空空域已有些“拥挤”，可能存在一定隐患。

中国民航局有关负责人表示，将配

合相关部门做好空域分类和低空空域管理改革试点，增加低空可飞空域；共同加强低空飞行活动服务保障体系建设，持续改善低空飞行活动的计划审批、空管、气象、通信、监视等服务保障。

这位负责人说，针对低空经济发展对基础设施的新需求，将进一步完善通用机场建设和运行标准，推动通用机场和临时起降点建设；提升适航审定能力，优化航空器适航标准、审定模式与技术。同时，迭代升级低空飞行的安全监管体系。

在多地加力布局低空经济的情况下，怎样避免“一哄而上”和同质化竞争？

“川渝地区旅游资源丰富，低空旅游需求和潜力大，应急救援等场景也很广泛，未来将成为两地发展低空经济的着力点和亮点。”上海交通大学重庆临近空间创新研发中心常务副主任王全保说，对地方政府来说，要立足地方资源禀赋，把握民生需求，突出场景特色，依托产业基础定位低空经济发展方向。引导技术、资本、人才等要素资源向重点企业有效集聚，提升产业链现代化水平，带动地方经济发展，打造地方名片。

王全保表示，发展低空经济拼速度更拼耐力，要坐得住冷板凳，潜心做好装备核心技术和低空智联技术攻关，根据经济社会发展需要创新应用场景。

专家建议，还要不断完善法规标准体系，推进国家标准、行业标准、团体标准协同发展，鼓励龙头企业带动上下游企业共同开展标准研究。构建贯穿空装装备研发设计、生产制造、试验验证、运行支持全生命周期的工业标准体系，为低空经济有序发展保驾护航。

“低空经济对通用航空等前沿新兴交叉领域人才需求巨大、要求很高。”覃睿说，目前我国低空经济领域复合型、交叉型人才培养尚处于探索阶段，要加强相关学科建设，深化产教融合，推进高校、科研机构与企业联合精准育才，助力低空经济蓬勃发展。

新华社北京5月22日电（记者谭谟晓 白佳丽 毛思倩 李晓婷 梁婧）

《党章电视辅导教材》出版

新华社北京5月22日电 近日，中央组织部组织制作的《党章电视辅导教材》由党建读物出版社出版发行。这部面向基层党组织和广大党员干部的党章学习教育专题片，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，根据二十大党章修正案最新精神修订制作，体现了党的建设和组织工作新部署新要求。

该片共分5集，每集时长约30分钟。其中，第一集《党章总述》，简介党章概貌，重点阐释习近平新时代中国特色社会主义思想相关内容；第

二集《共产党员》，结合先进人物的故事，阐释党员标准、党员权利和义务；第三集《党的组织》，阐释党的组织制度、组织体系、基层党组织的地位和作用；第四集《党的干部》，阐释新时代好干部标准和党的干部政策；第五集《党的纪律》，阐释党的纪律总体要求，执行纪律方法程序和全面推进从严治党。

该内容权威准确，画面鲜活生动，政治性、思想性、艺术性、可视性强，对各级党组织开展党纪学习教育具有积极作用。

我国正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》

新华社海口5月22日电（记者高敬 陈凯姿）生态环境部部长黄润秋22日表示，我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》，正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》，支持国家战略与行动计划落地落实。

5月22日是国际生物多样性日，今年主题为“生物多样性 你我共参与”（“Be Part of the Plan”）。2024年国际生物多样性日宣传活动，当天在海南省五指山市举办。

“作为生物多样性大国和最早签署、批准《生物多样性公约》的缔约方之一，中国一贯高度重视生物多样性保护。”黄润秋在活动中说。

他介绍，我国不断健全法规制度体系，大力提高生物多样性保护能力和水平。推进生态环境法典编纂，形成“1+4+N”生态环境法律制度体系。创新实施生态保护红线制度，有效保护超过30%的陆域国土面积。推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系。持续加强生物多样性调查、监测

和评估，组织开展生态系统资源调查、物种资源调查和各类资源普查。

近年来，我国持续推进生态系统保护修复，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展国土绿化行动，推进长江十年禁渔，推进典型海洋生态系统保护修复。数据显示，我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。

此外，我国积极深化国际合作，为全球生物多样性治理贡献中国力量。我国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国，引领达成历史性的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，并联合多个缔约方以及国际组织共同发起“昆蒙框架”实施倡议。

作为COP15主席，黄润秋呼吁，各缔约方对标“昆蒙框架”，加快推进生物多样性主流化进程，更新国家生物多样性保护战略与行动计划，积极调动各方资源加强生物多样性保护。各方要落实承诺，大幅提升对发展中国家资金、技术和能力建设的支持力度，推动全面平衡有效执行“昆蒙框架”。

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖全国

新华社北京5月21日电 财政部、农业农村部、金融监管总局21日发布通知称，从2024年起，在全国全面实施稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。

根据通知，完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险；种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量，保障水平覆盖相关农产品种植收入的农业保险。保险保障对

象包括适度规模经营农户、小农户等全体农户和农业生产经营组织。

补贴方案方面，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上，中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%，对东部地区补贴35%。在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上，中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业务所在地补贴比例执行。

规范管理,推动基础教育高质量发展

建设教育强国，基点在基础教育。基础教育的高质量发展、少年儿童的健康成长，离不开风清气正的教育环境和生态。

近日，教育部办公厅印发了《关于开展基础教育“规范管理年”行动的通知》，要求重点规范整治安全底线失守、日常管理失序和师德师风失范等三方面问题，明确了严禁出现反党反社会主义、歪曲历史、美化侵略等错误言行，严禁校园内发生学生欺凌行为等基础教育规范管理的十二条负面清单，全面规范基础教育领域办学行为。

推动基础教育高质量发展，需要着力解决基础教育领域存在的突出问题 and 底线问题。

近年来，我国中小学规范办学水平不断提升，但个别地方和学校仍然存在一些违法违规、违背教育规律和教育功利化短视化行为。本次通知明确的整治重点和负面清单，不是新政策、新规定，而是对于基础教育坚守底线红线要求的重申，覆盖学校办学治校各方面，有助于筑牢制度堤坝，推动办学治校明底线、守规矩，增强基础教育战线的政治意识、法律意识、规矩意识。

推动基础教育高质量发展，需要营造学校、家长和社会共抓规范管理的浓厚氛围。

从“规范管理年”行动的通知看，既明确了有关部门和学校主体责任，也提出切实加强组织领导、建立监督曝光机制等，广泛动员学生家长和社会各界的力量。这一方面要求教师和学校严格遵循教育规律和学生身心成长规律开展课程教学，另一方面也要求各地教育行政部门周密安排部署、加强正面宣传，同时需要健全家校社协同育人机制，凝聚家校社合力，充分利用社会资源共同办好基础教育。

推动基础教育高质量发展，还需要建立起规范管理的长效机制。

“规范管理年”虽然是全国范围的年度重要行动，但并非单纯的年度性工作，应该以阶段性行动为契机，树立正确的教育理念，增强规范办学的内在自觉，把“规范管理年”行动成果，转化为教育系统和广大中小学依法管理、从严管理、规范管理的长效机制，从整体上提升基础教育质量、营造良好教育环境，进而让教育的发展成果更好惠及每一位少年儿童。

新华社北京5月22日电（记者 王鹏）



市医保局推出九项重点任务

（上接第一版）及时收集反馈医务人员、医药机构意见建议。提高医保基金结算清算时效性，帮助定点医药机构缓解运营压力。推进医保信息业务编码、医药企业药品和医用耗材挂网等集中采购工作线上“一件事”办理，压缩各项服务办理时间，优化业务办理流程。

此外，巩固提升现有医保经办服务事项。在企业开办、员工录用、灵活就业、军人退役方面，进一步优化企业医疗保险开户、参保登记（基本医疗保

险）、信息变更和基本医保关系转移接续等经办流程。在公民身后事项上，做好参保人员个人账户一次性支取（基本医疗保险）；在企业破产信息核查方面，做好企业医保缴存信息核查与相关部门有关核查共享联动；在新生儿出生方面，集成化办理医保参保和生育医疗费用报销；在社会保障卡居民服务方面，落实好社会保障卡和医保码就医购药“一件事”；在退休事项方面，加强与有关部门信息共享联动，做好基本医疗保险视同缴费年限核定。



探访广西首个海上风电示范项目

这是5月21日拍摄的海上风电机组（无人机照片）。5月21日，记者前往广西首个海上风电示范项目——防城港海上风电示范项目A场址，探访正在加紧建设的海上风电场。该项目将建设83台单机容量8.5兆瓦的风电机组。目前，已安装风电机组29台，其中15台已实现并网发电。

新华社记者 周华摄

为推动我市高质量发展营造良好舆论氛围

（上接第一版）市委市政府新闻中心坚持把清廉机关创建作为中心工作的重要内容，推动清廉机关创建与机关党建工作、全面从严治党 and 党风廉政建设同谋划、同部署、同落实，同考核，做到了四个“过硬”：一是政治建设过硬。强化政治理论学习，扎实开展党纪学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；严肃党内政治生活，严明党的政治纪律，加强监督，涵养优良政治生态；着力夯实基层基础，不断增强政治功能和组织功能。二是制度建设过硬。坚持“三不腐”一体推进，完善健全配套制度规范，落实“四级四岗”责任清单；聚焦关键岗位关键环节，定期排查廉政风险点；建立党员干部廉政档案，通过观看警示教育片、参观党性教育基地等方式经常性开展廉政警示教育。三是队伍建设过硬。坚持正确用人导向，引导广大党员干部特别是年轻干部在日常工作岗位上和急难险重任务中接受历练；贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”；在重要时间节点进行廉政教育提醒；贯彻

落实习近平法治思想，认真开展保密、安全等党纪国法的学习培训。四是文化建设过硬。通过开展廉洁家风谈话、观看廉洁家风助廉片、赠阅廉洁家风建设读本，发《致全市领导干部家属一封信》、写廉洁家书等形式，深入推进廉洁家风建设；深化精神文明创建活动，在学雷锋纪念日、“五一”假期等时间节点，联合共建社区积极开展志愿服务活动。

清廉机关创建以来，在党建引领下，市委市政府新闻中心在促进党建与业务深度融合上取得显著成效。殷雪年说，市委市政府新闻中心充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，推动党建和业务工作深度融合、互促共进，在新闻宣传、新闻发布、媒体对接等工作中取得了明显成效。一是围绕中心服务大局，有效开展对外新闻宣传。我们紧紧围绕贯彻党的二十大关于文化建设的战略部署，紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想，切实增强做好新时代新征程宣传思想工作的责任感使命感，瞄准中央和省级主流媒体，精心策划选题，统筹利用资

源，树立精品意识，着力提升对外宣传稿件的影响力，突出报道我市在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设方面的好做法、好典型。今年以来，国家级主流媒体刊发报道我市的稿件794篇（条），省级主流媒体发稿6434篇（条），市委市政府新闻中心自采自发自编稿件546篇（条）。在2024年全国地级市传播指数排名中，大同市在293个地级市中排名第63位、全省第一。二是竭力对接服务媒体，协力宣传报道大同。今年共完成对接国家和省级主流媒体记者51批次，180余人次。在对接服务中，主动积极为来访记者介绍情况，协调采访，提供信息资料，共同策划方案，采编刊播有影响的报道稿件，借助媒体优势极大地扩大了我市的知名度和美誉度。特别是在2024年元旦、春节、清明、“五一”假期期间，联系对接中央和省级媒体，网上网下协同发力，利用直播互动、网络话题、图文报道、短视频等传播方式，形成宣传报道强势，截至5月12日，中央广播电视台各平台报道我市的稿件数量已达244条。三是精心策划，抓实“融入京津冀、打造桥头堡”宣传

工作。积极邀请央媒及京津冀主流媒体参加我市大型活动，借助其优势，使大同文化韵味、古都特色、现代活力传播到京津冀地区。今年，在2024大同古灯会、金石不朽—圆明园与云冈文物寻护纪、阳高杏花节、全国大学生讲解大赛等活动中，共邀请35家来自京津冀的媒体记者参加采访活动，共计发稿130余篇。四是组织承办新闻发布会，及时传播党和政府声音。在市委宣传部的领导下，我们紧紧围绕市委、市政府工作部署，与市政府新闻办通力合作，通过新闻发布会这种形式，及时把市委、市政府的重大决策、工作部署、新出台的法规条例、重要成果和需要广大人民群众参与支持的工作通报给全市人民，及时向社会公布，起到凝聚人心、鼓舞士气、释疑解惑的作用。今年共组织召开各类新闻发布会15场。

殷雪年满怀信心地说，面向未来，市委市政府新闻中心将继续坚持将党建与业务工作齐抓共管，充分利用传统媒体和新媒体平台，全方位、立体化、多角度、多层次地对我市的重点工作进行宣传报道，继续讲好大同故事、传播好大同声音、展示好大同形象，为推动我市全方位转型、高质量发展营造良好的舆论氛围。