



“通过改革给人民群众带来更多获得感”

(上接第一版)

招生以来，已有 1400 多名果洛籍学子，从海拔 4000 多米的高原牧区来到西宁上学，开启人生的新阶段。

15 岁的尼东拉毛，2023 年 9 月第一次走出县城，来到这所中学学习。几个月后，品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火，她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师，把无限精彩的世界讲给更多人听。

党的十八大以来，致力于为人民提供更多更公平的教育，教育改革不断缩小地区、城乡间差距，全面保障义务教育优质均衡发展。

从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》，到《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断发展。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教育硕士师资培养计划等，到建好用好国家中小学智慧教育平台，丰富不同地域的教育教学资源，薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。

点点滴滴播撒阳光，经年累月铸就美好。

在实现全面普及的基础上，我国九年义务教育巩固率达 95.7%，全国 2895 个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

从户籍改革到基层治理：老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023 年 5 月 30 日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”

当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互认”业务正式实施。一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医疗机构跨省就医结算全覆盖、全区 65 所中小学学校“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014 年 6 月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014 年 7 月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016 年 1 月，《居住证暂行条例》施行；2016 年 9 月，《推动 1 亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始，推及全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户通道更公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”；城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014 年以来，共有 1.5 亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由 2014 年的 35.93% 提高到 2023

年的 48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少，小区里狗的粪便像地雷，得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城社区的“网络议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大，但居民可以在这里说烦心事、诉揪心事、解不开心事，网格员问社区居民大小事，引导居民参与社会治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时化解。”城社区党委书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”，反映社情民意的“晴雨表”，化解基层矛盾的“解压阀”。

60 多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新、创新发展。

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021 年达到 98.62%；全国建成各级综治中心 58.3 万个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续 11 年下降。

从生态保护到生育支持：让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫绿水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？

以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、浏口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在 2019 年 7 月。赣湘两省签订了《绿水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界处断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。

协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明建设改革深入推进的生动注脚。

如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023 年地级及以上城市 PM_{2.5} 平均浓度为 30 微克/立方米；水更清，随

着百万名河长、湖长上岗履职，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021 年 2 月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年 9 月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年 6 月 1 日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了 18000 元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前，克拉玛依区第二轮 3 岁以下婴幼儿育儿补贴已经发放到位，共有 1030 个家庭收到了惠民补贴。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。

2013 年、2015 年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021 年 5 月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年 7 月，《中共中央 国务院 关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8 月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。

出台 3 岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高个人生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0-14 岁少儿人口占总人口比重从 2010 年的 16.60% 提高到 2020 年的 17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的 35% 左右提高到近年来的 55% 以上。

从养老保障到异地就医：让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67 岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。

“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老伴代缴了 6 年基本养老保险费。现在我俩的养老金，加上她的残疾人生活补贴以及三亩地流转收益，每年有 6000 多元固定收入，看病也有政府补助的医保，日子越来越好了。”熊贵全说。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆在更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化

改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出，要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头，不断推进改革”。

2014 年，我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度，将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017 年，人力资源社会保障部等三部委出台意见，明确地方政府为贫困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费，给 6098 万贫困人员的老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我国社会保障制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到 2023 年末，我国基本养老保险、基本医疗保险、失业保险参保人数分别达到 10.7 亿人、13.3 亿人、3.0 亿人，2.4 亿人，建立起世界规模最大的社会保障体系。

医保、工伤保险以前无法跨区域报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

72 岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年来在海南过冬。“现在可以异地就医结算，像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得，12 年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿着看病的票据回老家报销，但仅限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约 5128 万人次，减少参保群众垫付 421.67 亿元，较 2023 年同期分别增长 162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算需求不断上升。

今年 4 月 1 日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。

人力资源部社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住（工作）和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市 131 个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构 399 家。

补短板、促公平，兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民，改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

新华社北京 7 月 16 日电（记者 齐中熙 熊丰 姜琳 王鹏 高敬李恒）

2024 年上半年 全国铁路建设持续推进

新华社记者 樊曌

盛夏时节，江苏扬州宁扬城际铁路项目建设现场机械轰鸣，100 多名中铁十五局建设者在各个工序上穿梭忙碌，全力冲刺年度施工目标。宁扬城际是扬州市首条城市轨道交通线路，建成后，将加快实现南京和扬州市之间互联互通，促进沿线经济发展。

今年以来，全国多地铁路项目建设持续推进，取得新进展。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，2024 年上半年，全国铁路完成固定资产投资 3373 亿元，同比增长 10.6%，创历史同期新高。

上半年，铁路部门有序推进重点项目联调联试、试运行，高质量完成工程验收、安全评估、运营准备工作，确保一批新线如期建成通车。累计新开通线路 979.6 公里，进一步完善了区域路网布局。其中，池州至黄山高铁开通运营后，为沿线旅游经济发展注入了新动能；兰州至张掖高铁中川机场至武威东段开通运营后，丝路重镇武威市接入全国高铁网。

与此同时，铁路部门统筹建设资源，加强施工组织和科技攻

关，一批重点在建项目控制性工程取得新进展。

在辽宁，沈白高铁建设加快推进。中铁十六局项目技术负责人徐利胜表示，建设者正全面推进全线控制性工程后安隧道施工，后安隧道全长 9125 米，已顺利贯通进入无砟轨道施工阶段；在浙江，由中铁十一局承建的衢丽铁路衢江特大桥梁顺利开工。衢丽铁路西起衢州市连接沪昆铁路、九景衢铁路，东至丽水市贯通金温铁路，其中衢江特大桥梁全长超过 10 公里，是全线控制性工程；在安徽，由中铁十四局参建的沪宁合高铁控制性工程跨马厂水库特大桥开始架梁施工，为有序推进后续建设创造了良好条件。

“今年以来，铁路部门聚焦服务国家重大战略和区域经济社会发展，充分发挥铁路投资产业链长、辐射面广、拉动效应强的作用，优质高效推进铁路工程建设，现代化铁路基础设施体系加快构建，我国铁路网整体功能和效益进一步提升。”国铁集团有关部门负责人表示。

新华社北京 7 月 16 日电

我国造船三大指标同步增长

新华社北京 7 月 16 日电 记者 16 日从工业和信息化部获悉，2024 年 1 至 6 月，我国造船完工量 2502 万载重吨，同比增长 18.4%；新接订单量 5422 万载重吨，同比增长 43.9%；截至 6 月底，手持订单量 17155 万载重吨，同比增长 38.6%。

工业和信息化部数据显示，1 至 6 月，我国造船三大指标以载重吨计分别占全球总量的 55.0%、74.7% 和 58.9%。

三部门联合举办 全国街道党组织书记视频培训班

据新华社北京 7 月 16 日电 7 月 11 日至 13 日，中央组织部、中央社会工作部、中央党校（国家行政学院）联合举办全国街道党组织书记视频培训班，首次对全国所有街道党（工）委书记以及未设立街道但城市化程度较高的县城城关镇党委书记约 1 万人进行培训。

培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题的二十大、二十届二中全会精神为主线，贯彻落实党中央关于城市基层党建、基层治理的重要部署，在开展需求调查的基础上设置“思想课”“政策课”“案例课”，安排中央和国家机关有关部门负责同志和专家讲精神、讲政策、讲要求，安排有关地方党委组织部负责同志和先进典型、优秀街道党组织书记代表讲案例、讲做法、讲经验，教育引导广大街道党组织书记坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决

做到“两个维护”，以更加奋发有为的精神状态履职尽责、守土尽责，在全面加强城市基层党建、推进基层治理体系和治理能力现代化新征程中贡献力量。学员普遍表示，这次培训班推动优质培训资源直达基层，为各地扎实有效开展街道干部培训作出了示范，对切实加强街道党组织统一领导本地区基层各类组织和各项工作、提高基层治理能力具有重要意义。

中央组织部、中央社会工作部、中央党校（国家行政学院）有关负责同志出席开班式和结业式并讲话。培训班在中央党校（国家行政学院）设主课堂，在 31 个省市区党校（行政学院）和部分市（地、州、盟）党校（行政学院）设分课堂，采取集中视频授课和研讨交流相结合的方式在全国开展。各省市区党委组织部、社会工作部和党校（行政学院）有关负责同志在分课堂参加开班式和结业式。

中方敦促美方正视汽车产业发展规律 立即纠正歧视性补贴政策

据新华社北京 7 月 16 日电（记者 谢希瑶）中国机电产品进出口商会 16 日代表中国汽车行业表达对美国《通胀削减法》有关措施的严重不满和坚决反对，表示坚定维护中国新能源汽车产业发展的正当权益，敦促美方严格履行世贸组织规则义务，正视汽车产业发展规律，立即纠正歧视性补贴政策，停止单边主义和贸易霸凌的做法。

2022 年 8 月 16 日，《通胀削减法》通过立法成为美国法律。今年 3 月 26 日，为维护中国新能源汽车产业发展权益，中方将美国《通胀削减法》有关新能源汽车补贴等措施诉诸世贸组织争端解决机制。由于美方未能与中方通过磋商达成解决方案，7 月 15 日，中方向世贸组织提出设立专家组请求。7 月 16 日，中国机电商会代表中国汽车行业发表公正立场。

第一，坚决支持中国政府就美国《通胀削减法》新能源汽车补贴措施向世贸组织提出设立专家组请求，推进诉讼程序，维护中国新能源汽车产业合法权益。

第二，美国《通胀削减法》新能源汽车补贴措施违背市场经济基本规律，本

质是为打压遏制中国新能源汽车产业发展，严重损害全球新能源汽车产业公平竞争环境和产业链供应链稳定，扰乱国际贸易秩序，拖累全球经济复苏。

第三，中国新能源汽车产业在开放竞争中练就了真本事，不仅丰富了全球供给，也为国际能源绿色转型、应对气候变化作出了巨大贡献。美方挥舞绿色保护主义大棒，搞绿色“双标”，阻碍中国新能源汽车自由贸易，无助于自身产业发展，反而将破坏全球应对气候变化合作。

中国机电商会认为，美国通过发布《通胀削减法》新能源汽车补贴措施，特别制定了针对中国产品及产业链的歧视性政策，目的是在打压特定国家的基础上扶持其本土新能源汽车产业链。事实上，该法案发布后，美国电动汽车市场和消费者信心均遭受打击，成为拖累电动化转型目标实现的最大障碍。

“美国《通胀削减法》生效后，市场上约 80% 的新能源汽车车型都不符合补贴要求，不仅影响新能源车上市，也打击消费者信心，可以说既损人也不利己。”中国机电产品进出口商会汽车国际化学会专业委员会秘书长孙晓红说。

（上接第一版） 抵达同步轨道后，亚太 6E 卫星在轨测试工作顺利开始。7 月 9 日完成第一阶段在轨测试工作后重新定点于东经 134 度工作轨道，与亚太 6C/6D 卫星三星共位运行。7 月 15 日完成在轨测试大纲规定的全部测试项目，亚太 6E 卫星有效载荷工作正常，性能良好，与地面测试结果相符，满足合同指标和在轨使用要求，平台配置的霍尔、



三峡水库 9 孔泄洪

7 月 15 日，三峡水库开启 9 个泄洪孔泄洪。7 月 16 日，长江流域进入“七下八上”防汛关键期。日前，长江委发出调度令，调度三峡水库增开泄洪孔至 9 孔泄洪，加紧腾库。新华社发 郑家裕摄