



以新质生产力更好赋能高质量发展

——当前抓改革促发展观察之一

新华社记者 张辛欣 申铨

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来，新华社记者调研发现，各地区各部门谋新策、出实招，推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展，不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大，为高质量发展注入推动力、支撑力。

向“新”而进，为中国经济添动力

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂，机械手臂“丝滑”运转，超3000台机器人智能协同，最快30秒下线一辆新能源汽车。

聚集一批整车企业，带动零部件配套企业加速崛起，产业体系协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说，渝北努力迭代完善先进制造业体系，做强高质量发展的产业支撑。

上半年，我国高技术制造业投资和高技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%，高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%，增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，但锚定高质量发展首要任务不动摇，加快发展新质生产力，中国经济保持基本盘稳定的同时，加快动能转换、结构升级。

布局新赛道，服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼；挖掘新潜能，大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景，消费新模式涌现；新技术继续赋能绿色发展，清洁能源生产较快增长，发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革，要用创新增强经济韧性，进一步掌握战略主动。

以新质生产力为重要抓手，中央和国家部门出台一系列重大部署，抓改革、增活力、育新机——

提升国家创新体系整体效能；构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；

激发经营主体创新活力；坚持税收改革与减税降费协同推进，努力让科技创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持；

营造鼓励创新的环境；大到构建全国统一大市场，小到推进共性技术平台、中试验证平台建设，发展耐心资本，一个个政策同向发力、形成合力。

把握新机遇、立足转型升级的关键，各地主动作为——

“数据正常，可以试飞！”6月25日，武汉南三环线附近的一处无人机测试场，随着指令输入，不同型号的无人机跃上天空。

不久前，武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施，从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态；河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿

级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子点光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界（北京）科技有限公司创始人鲍捷告诉记者，基于量子点光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

以“质”求变，科技是根本动力。党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障，政策发力。围绕加快推动科技成果转化向现实生产力转化，改革持续推进：

首台（套）装备集成大量自主创新，不能被市场门槛“卡”住。7月1日起，福建省促进首台（套）技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革发展实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。

位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应，数智化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业：在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与日俱新，壮大新兴产业、布局未来产业：辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新融合的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给、建立未来产业投入增长机制、以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅

相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

让要素更顺畅流动——近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同，一系列改革部署，加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

持续优化营商环境——

7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网正式上线运行，完成对全国所有地（市）以上中小企业服务平台的全国联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深化，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

扩大高水平对外开放——

不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业，从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球经济版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则，扩大鼓励外商投资产业目录，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一步一个脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

新华社北京8月7日电

学习《决定》每日问答

为什么要推进国有经济布局优化和结构调整

中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定提出：“推进国有经济布局优化和结构调整”。这是党中央进一步深化国资国企改革，推动国有经济更好服务国家战略目标、有力支持中国式现代化建设的重大部署。

国有经济布局优化和结构调整是纵深推进国资国企改革、做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求，是增强国有经济战略使命功能、充分发挥国有经济在国民经济中主导作用的重要途径，关系公有制主体地位的巩固，关系中国特色社会主义制度，关系党和国家事业发展。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动新时代国资国企改革，国有经济布局优化和结构调整取得重要进展，国资国企改革取得重大成就。产业布局不断完善，进一步向重要行业和关键领域集中；区域布局不断优化，更好服务区域重大战略实施；战略性重组、专业化整合取得重要进展，国有资本配置和运行效率不断提高。国资国企改革在许多领域发生了一系列根本性、转折性、全局性重大变革，对经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善等作出了重大贡献。同时要看到，当前国有经济布局结构与新时代新征程上

国有企业承担的重要使命还不相适应，一些国有企业功能定位不清，战略性新兴产业布局相对滞后，创新能力和服务支撑能力不足，资源要素配置效率不高，制约了科技创新、产业控制、安全支撑作用的发挥。此外，部门间统筹协调不够、合力发挥不充分，国有企业分类考核评价体系不健全，影响了结构优化调整的落地和成效。

当前和今后一段时期，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临新的战略环境、新的战略任务，推进中国式现代化、推动高质量发展，必须更好发挥国有经济战略使命功能，进一步强化国有经济支撑作用，进一步推进国有经济布局优化和结构调整。优化国有经济布局结构，明晰国有企业功能定位，推动国有经济更多投向保障国家安全、支持科技进步、关系国计民生、提供公共服务等服务国家重大战略领域，有利于强化国有经济核心功能；优化国有经济布局结构，推动国有企业把有限资源集中到核心业务和擅长领域上，有利于提升资源配置的效率，增强企业核心竞争力；优化国有经济布局结构，促进充分竞争领域国有资本市场化流动，有利于构建高水平社会主义市场经济体制。

推进国有经济布局优化和结构调整，要坚持调整存量结构、优化增量投向，推动国有资本合理流动、优化配置，确保国有经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是围绕增强核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。二是建立国有经济布局优化和结构调整指引制度，动态发布指引目录，明确国有资本重点投资领域和方向，增强指引的适应性和可操作性，适时开展效果评估。三是完善国有企业主责主业管理，进一步明确不同类型国有企业功能定位，厘清国有企业主责功能和主业标准，健全国有企业推进原始创新制度安排，引导企业做强做优做大主业。四是深化国有资本投资、运营公司改革，建立充分竞争领域国有资本市场化流动机制，推进国有企业战略性重组和专业化整合。五是完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。

据新华社

新华解码·二十届三中全会决定

加快农业转移人口市民化，如何深化户籍制度改革？

新华社记者 熊丰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署，其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化”。

城镇化是现代化的必由之路，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来，我国户籍制度改革进展顺利、成效显著，城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开放宽，居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进，极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，对今后5年深化户籍制度改革作

出明确部署，提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进，指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，因地制宜、因材施教，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示，具体来说，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购房、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

据新华社



列车上 缤纷展演迎七夕

8月8日，在G7393次列车上，一名旅客展示制作的金箔七夕扇。当日，中国铁路上海局集团有限公司南京客运段在G7393次和G132次高铁列车上开展“七夕宁相汇 文博叙匠心”主题活动。活动中，来自南京多家文博场馆的工作人员进行传统手工艺展示，并邀请旅客互动体验，让旅客感受传统文化的魅力，迎接七夕节的到来。 新华社发 苏阳摄

增强文化自信 激发文化创新创造活力

（上接第一版）

健全综合治理体系 推进改革落地见效

“全会提纲挈领，为如何健全网络综合治理体系提供了全方位的行动指导与基本遵循。作为新时代网信人，要深刻领会党的二十届三中全会精神，以实际行动落实各项改革任务，忠

实履行网信担当。”市委网信办负责人表示，下一步，将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，紧紧围绕全市中心工作，充分发挥网信统筹协调作用，加强网络安全体制建设，坚持依法治网，筑牢网络安全大同屏障；强化网络正面宣传，广泛汇聚向上向善力量，提升主流舆论影响力，营造充满正能量的良好氛围；进一步加大对各部门

的协作力度，形成网络治理合力，推动网络空间更加天朗气清，为我市奋力谱写高质量发展新篇章提供网信力量；发挥网络传播优势，推动全会精神走进基层、走进网络、走进网民，紧紧围绕全会关于“健全网络综合治理体系”的一系列部署新要求，有力有序推进网信领域各项改革任务落地见效。

（上接第一版）积极配合治疗，才能取得更好的疗效。”姚书忠说。

在姚书忠的指导下，市一医院在子宫内腺异位症的诊疗方面取得了显著的进步，手术成功率提高了，患者的满意度也大幅提升。“以前遇到复杂的病例，我们总是感到棘手。现在有了姚教

授的指导，我们有了更多的信心和底气。”姚书忠不仅带来了先进的技术和理念，更激发了大家对医疗事业的热爱和追求。市一医院医护人员纷纷表示，大同市的柔性引才政策为我们搭建了一个难得的平台，让我们有机会与姚书忠教授这样的顶尖专家交流学习。这

对于提升我们医院的整体实力，造福百姓，具有不可估量的意义。

姚书忠，这位医道匠心的医者，正用他的智慧和爱心，在大同这片土地上书写着属于他的医疗传奇。他的故事，是医术的传承，是爱心的传递，更是一座城市医疗进步的生动写照。

守护文明根脉 激发时代新韵

新华社记者 罗鑫

近日，习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示，深刻阐释“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”等成功列入《世界遗产名录》的重要意义和时代内涵，为加强文化和自然遗产保护传承利用工作指明了方向、提供了遵循。

如今我国是世界遗产类别最齐全的国家之一，世界遗产总数达到59项。文化和自然遗产的申遗成功凝结着坚持保护传承文化遗存、建设文化强国、保护生态环境、建设美丽中国的不懈努力，对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义。

申遗成功不是终点，而是新的起点。要守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝，应“保”字当头。我们需

要树立保护第一、传承优先的理念，切实做到在保护中发展、在发展中保护。正确处理好在城市改造开发与文化和自然遗产保护传承利用之间的关系，统筹好抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边环境、单点保护和集群保护，加强世界遗产保护管理监测，维护文化和自然遗产的真实性、完整性、延续性，构建大保护格局。

要持续加强文化和自然遗产保护传承利用工作，应“活”态传承。加强文化和自然遗产保护与薪火相传、代代守护，也要与时俱进、勇于创新。文化和自然遗产是人类文明和自然演化的重要载体，挖掘文物和文化遗产的多重价值，在加强保护传承的同时，也要使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩。让这些重要遗产“活起来”，提供具有时代性、多样化

的文化内容供给，进一步丰富人民群众的精神世界。

要加强文化和自然遗产领域国际交流合作，为世界文明增添绚丽的中国色彩。中华文明自古就以开放包容闻名于世，一方面要加强文化和自然遗产领域的国际交流合作，积极与世界各国分享、交流遗产保护的经验和做法，为世界贡献中国智慧。另一方面，要充分发挥这些世界遗产的独特魅力，打造中华文明的金名片、国际文化交流的会客厅，全面生动展现中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献，以更加昂扬自信的精神状态迈向新未来。

新华社北京8月8日电

