



权威访谈

# 深化立法领域改革,在法治轨道上推进中国式现代化

## ——访全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀

新华社记者 杨维汉 王琦

法者,治之端也。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署,在“完善中国特色社会主义法治体系”部分中明确提出深化立法领域改革的任务要求。

如何更好实现改革决策和立法决策相统一?如何更好完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系?如何加强相关领域立法?如何以高质量立法保障高质量发展?新华社记者采访了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀。

### 坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动

问:如何理解改革和法治的关系,以更好实现改革决策和立法决策相统一?

答:习近平总书记深刻指出:“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”改革意味着“破”和“变”,而法治意味着“立”和“定”。二者本质上,是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一,是分不开的。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度,定位法治、布局法治、厉行法治。党的十八届三中全会和四中全会分别就全面深化改革、全面依法治国作出战略部署。这些年来,我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动,取得了许多重要成果和宝贵经验。从立法工作情况看,在我国现行有效的303件法律中,属于党的十八届三中全会后新制定的法律有78件,包括民法典这样分量重、块头大的立法;对303件法律中的147部法律先后累计修改334件次,修法的力度也是非常大的,包括2018年修改宪法。

党的二十届三中全会《决定》部署的重

要举措和任务要求,许多涉及法律法规的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准、配套、清理等工作。新征程上,必须坚持全面依法治国,在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

### 全面发挥宪法在立法中的核心地位功能

问:全会《决定》提出“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”,相关立法工作如何贯彻《决定》要求?

答:宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望,是国家意志的最高表现形式,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位,坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神,才能保证国家统一、法制统一、政令统一,才能保证在法治轨道上深化立法领域改革、推进国家治理体系和治理能力现代化。

深化立法领域改革,必须把宪法这一国家根本法摆在突出位置,健全保证宪法全面实施制度体系,通过完备的法律保证宪法实施,不断提高宪法实施水平,维护宪法权威。全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把好宪法关,努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

全会《决定》提出“建立宪法实施情况报告制度”,要探索通过报告反映宪法实施情况和监督宪法实施情况,包括与宪法实施有密切关系的法律法规制定和实施情况,与宪法实施有密切关系的事业发展情况和工作开展情况,合宪性审查工作和备案审查工作情况,加强宪法实施和监督,不断提高宪法实施水平的重点和工作建议等。完善合宪性审查、备案审查制度,提高

合宪性审查、备案审查能力和质量。

### 坚持系统观念,加强相关领域立法

问:全会《决定》提出,“统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”,如何实现这一改革要求?

答:在统筹立改废释纂方面,要坚持系统观念,积极推动相关领域基础性、综合性、统领性法律制度建设,根据实际情况运用制定、修改、废止、解释、编纂、决定等形式,在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。发挥法律体系中不同层级立法作用,依照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、军事法规、司法解释、部门规章和地方法规、地方政府规章以及各类规范性文件,及时修改、废止不符合实际情况和发展要求的法律法规和规范性文件,加强法律法规宣传解读工作,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。发挥好地方法立实施性、补充性、探索性功能,因地制宜开展区域协同立法和“小快灵”“小切口”立法,增强地方立法针对性和实效性。

在重点领域立法方面,制定民营经济促进法,坚持一视同仁,坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定金融法,建立健全金融领域综合性、统领性法律制度,系统推进金融领域法治建设。完善监督法及其实施机制,用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。编纂生态环境法典,以法典化立法方式将新时代生态文明建设理论、制度、实践创新成果予以确立。修改监察法,出台反跨境腐败法,构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐法律制度体系。

在新兴领域、涉外领域立法方面,加强

国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、风险防控等方面立法,加快发展新质生产力、数字经济、低空经济和碳达峰碳中和、人工智能、大数据等领域法律法规制度建设。统筹推进国内法治和涉外法治,进一步扩大对外开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;注重运用法治手段开展国际斗争,丰富涉外法治工具箱,推动我国法域外适用的法律体系建设。

### 以高质量立法保障高质量发展

问:全会《决定》提出“提高立法质量”,如何以高质量立法保障高质量发展?

答:提高立法质量,就是要在现有基础上对标推进中国式现代化、对标高质量发展来审视,从而不断地健全、不断地完善。深化立法领域改革,必须抓住立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,以高质量立法保障高质量发展,推进中国式现代化。

科学立法的核心在于尊重和体现客观规律;民主立法的核心在于为了人民、依靠人民;依法立法的核心在于遵循立法权限、立法程序、立法形式,目标是以良法促进发展、保证善治,实现良法善治。

要健全吸纳民意、汇聚民智工作机制,完善法律草案公开征求意见和调研论证机制,建设好基层立法联系点。健全备案审查制度和工作机制,对一切违反宪法法律和上位法的法规、司法解释、规章和各类规范性文件,都必须依法依规予以纠正或者撤销。针对法律法规规章等规定之间不一致、不协调、不符合问题,及时组织开展法律法规和规范性文件清理。完善保证法律法规实施的配套规定、标准规范、工作机制等,做好立法技术规范编制和应用工作。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

据新华社

# CPI同比涨幅扩大 消费需求持续恢复

## ——透视7月份物价数据

新华社记者 潘洁 韩佳诺

国家统计局9日发布的数据显示,7月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.5%,涨幅比上月扩大0.3个百分点;环比由上月下降0.2%转为上涨0.5%,涨幅处于近年同期较高水平,国内市场消费需求持续恢复。

国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健分析认为,7月CPI环比由降转涨、同比增速回升,食品价格上涨贡献较大,同时旅游、教育、娱乐等价格涨幅相对稳定,反映出部分商品领域供需关系正在改善,部分服务消费活跃度较高。

从环比看,食品价格由上月下降0.6%转为上涨1.2%,影响CPI环比上涨约0.21个百分点;受部分地区高温降雨天气影响,鲜菜和鸡蛋价格分别上涨9.3%和4.4%,占CPI总涨幅的四成。从同比看,食品价格由上月下降2.1%转为持平。

值得注意的是,随着生猪产能去化效应逐步显现,7月份,猪肉价格同比上涨20.4%,涨幅比上月扩大2.3个百分点。

中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员朱增勇分析,4月份以来,生猪价格反弹后稳步上涨,带动猪肉价格4、5月份环比小幅上涨,6月份开始涨幅加大,8月第1周生猪和猪肉价格已经涨至2023年2月份以来最高水平。

“受上年四季度到今年一季度能繁母猪持续调减影响,预计下半年尤其是三季度猪肉价格将保持涨势,四季度供需双增,猪价总体将会保持较高水平,对CPI将会有明显的上拉作用。”朱增勇说。

7月份,非食品价格环比由上月下降0.2%转为上涨0.4%,影响CPI环比上涨约0.3个百分点;同比上涨0.7%,涨幅比上月回落0.1个百分点,影响CPI同比上涨约0.54个百分点。

国家统计局城市司首席统计师董荆娟介绍,当前暑期出游需求较

旺,7月份机票、旅游和宾馆住宿价格分别环比上涨22.1%、9.4%和5.8%,涨幅均高于近十年同期平均水平,合计影响CPI环比上涨约0.24个百分点,占CPI总涨幅近五成。

7月份,受市场需求不足及部分国际大宗商品价格下行等因素影响,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)环比下降0.2%,同比下降0.8%,降幅均与上月相同。

主要行业中,非金属矿物制品业、黑色金属冶炼和压延加工业、电气机械和器材制造业、农副食品加工业、计算机通信和其他电子设备制造业、汽车制造业价格分别同比下降5.6%、3.7%、2.8%、2.7%、2.6%、2.1%。“上述6个行业是影响PPI同比下降的主要因素,合计下拉PPI约1.25个百分点。”董荆娟分析指出。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方认为,随着“两重”建设的扎实推进,叠加保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”,将为下半年PPI降幅持续收窄提供有力支撑。

不久前召开的中央政治局会议强调,要以提振消费为重点扩大国内需求,经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费。

《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》提出,统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金,加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新;国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》,释放以服务消费为抓手、为扩大内需添动力的明确信号……近段时间,一系列促消费、扩内需政策陆续出台。

“随着下半年经济持续回升向好,收入、就业、消费意愿等指标有望望继续改善趋势,支撑居民消费需求持续恢复,助力推动物价总水平继续温和回升。”刘方说。

新华社北京8月9日电

# 上半年我国服务进出口总额 同比增长14%

新华社北京8月9日电(记者 谢希瑶) 商务部9日发布数据显示,2024年上半年,我国服务贸易继续快速增长,服务进出口总额35980.3亿元,同比增长14%。

数据显示,上半年,我国服务出口14675.8亿元,同比增长10.7%;服务进口21304.5亿元,同比增长16.4%;服务贸易逆差6628.7亿元。知识密集型服务贸易继续增长。上半年,知识密集型服务进出口14176.2亿元,同比增长3.7%。其

中,知识密集型服务出口8021.2亿元,同比增长2.1%,增长较快的领域有知识产权使用费、个人文化和娱乐服务,增幅分别为13.8%、13.1%;知识密集型服务进口6155亿元,同比增长6%,增长较快的领域有个人文化和娱乐服务、其他商业服务,增幅分别为42.6%、14.9%。

旅行服务继续保持高速增长。上半年,旅行服务进出口9617.1亿元,同比增长47.7%,为服务贸易第一大领域。

# 1至7月我国汽车产销量 同比稳步增长

新华社北京8月9日电(记者 高亢) 记者9日从中国汽车工业协会获悉,1至7月,我国汽车产销量分别达1617.9万辆和1631万辆,同比分别增长3.4%和4.4%。

据中汽协相关负责人介绍,7月我国车市进入传统淡季,部分厂家迎来高温休假,产销节奏有所放缓,整体市场表现相对平淡。7月,我国汽车产销量分别达228.6万辆

和226.2万辆,环比分别下降8.8%和11.4%,同比分别下降4.8%和5.2%。

中汽协数据显示,1至7月,我国新能源汽车产销量分别达591.4万辆和593.4万辆,同比分别增长28.8%和31.1%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的36.4%;出口新能源汽车70.8万辆,同比增长11.4%。

## 遗失声明

- 大同市矿区转霞染染中心不慎遗失营业执照正、副本,统一社会信用代码:92140214MA7Y94BL23,声明作废。
- 大同市名仁医院有限公司不慎遗失银行开户许可证正本,账号:0504007409024919555,开户行:工行大同煤都支行,核准号:J1620007805401,声明作废。
- 刘世杰不慎遗失华阳星月城,收据号:0176064,金额:7193元,退面积差收据,收据号:0121171,金额:-2094元,声明作废。

- 大同市平城区全慧慧个体运输户不慎遗失车辆晋BN9091的道路营运IC卡,卡号:140213013866,声明作废。
- 曹玉珍(身份证号:140203197702241240)不慎遗失张鹏宇于2009年12月19日在大同市第一人民医院出生的出生证,证号:J140197662,声明作废。
- 刘洋(身份证号:140224198202040043)不慎遗失王淑贤于2012年6月7日在灵丘县妇幼保健院出生的出生证,证号为L140087851,声明作废。

## 奥运进行时·直通巴黎

### 常园梦圆

新华社记者 乐文婉 张百慧

走下拳台,常园的长发扎成马尾垂在脑后,随着她说话而轻轻摇晃。她的声音甜美温柔,笑起来眼睛会弯成月牙。很难想象,不久前,就是这个女孩在赛场上凭借急风骤雨般的拳头,为中国队拿下历史上第一枚女子拳击金牌。

8日晚,巴黎奥运会女子54公斤级决赛如期举行。常园的对手是比自己高出7厘米的土耳其新锐阿克巴什。尽管身高不占优势,但步法灵活,出拳果断的常园始终占据主动地位。第一回合还剩20秒时,常园一度将对手逼至场边,密集出拳,拿下首回合胜利。

第二回合,常园一直守在拳台中央位置,将对手封锁在靠近栏杆的一侧。第三回合伊始,常园的铁拳来得更为猛烈,一顿连击将阿克巴什打得无力招架。

与东京奥运会时抱憾而归不同,这一次,常园笑到了最后。

等待结果时,常园已迫不及待地挥舞起拳头,当裁判宣布“红方胜利”时,常园高兴地跳了起来。随后她冲向场边的教练,后者则钻入拳台,将她高高举起。

随着五星红旗缓缓升起,常园噙着泪水,大声在领奖台上唱着国歌。这是自2012年伦敦奥运会设立女子拳击项目后,中国队在该项目上的第一枚奥运金牌。为了这一瞬间,中国队已等待12年,常园则准备了15年。

“从东京的遗憾,到今天的中国女子拳击首金,我很激动。之前,网球运动员郑钦文创造历史,让国旗在罗兰·加洛斯升起,现在国旗因我而升起,我很骄傲、很自豪!”常园说。

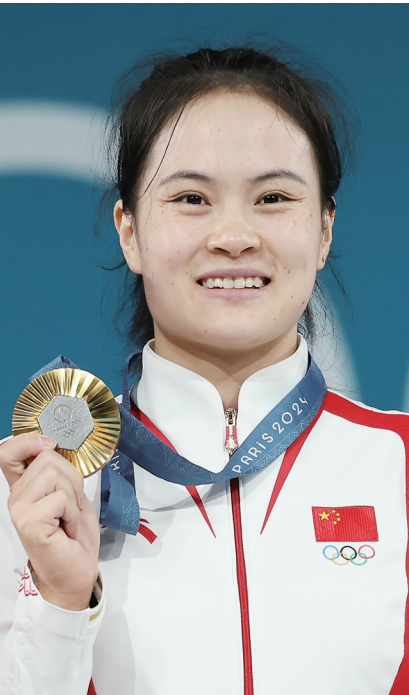
2016年,19岁的常园作为任灿灿的

新华社巴黎8月8日电



▲ 8月9日,中国组合徐婷晓(左)/孙梦雅在颁奖仪式后。当日,在巴黎奥运会皮划艇静水女子双人划艇500米决赛中,中国组合徐婷晓/孙梦雅夺得金牌。

新华社记者 沈伯韩摄



▲ 8月8日,罗婷芳在颁奖仪式上。当日,在巴黎奥运会举重项目女子59公斤级比赛中,中国选手罗婷芳夺得冠军。

新华社记者 杨磊摄



▲ 8月9日,陈艺文在比赛中。当日,在巴黎奥运会跳水项目女子3米板决赛中,中国选手陈艺文获得金牌,另一名中国选手昌雅妮获得铜牌。

新华社记者 张玉薇摄

▲ 8月9日,中国队组合马龙(上右)/王楚钦(上左)和瑞典队组合科尔贝里/卡尔松(下右)在比赛中。马龙/王楚钦3比2战胜科尔贝里/卡尔松。当日,在巴黎奥运会乒乓球男团金牌赛中,中国队战胜瑞典队,获得冠军。

新华社记者 赖向东摄