

## 深入推进绿色低碳发展

### ——国家发展改革委负责人就《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》答记者问

新华社记者 严赋憬 张晓洁

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。意见的出台背景是什么？部署了哪些重要任务？新华社记者采访了国家发展改革委负责人。

问：意见出台的背景是什么？  
答：党的十八大以来，我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转

型步伐加快，截至2024年6月底，可再生能源装机规模达到16.53亿千瓦，占总装机容量的53.8%；产业结构持续优化升级，建成全球最大、最完整的新能源产业链；资源利用效率持续提高，2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%，主要资源产出率提高了60%以上；环境质量持续改

善，天更蓝，山更绿，水更清。  
与此同时，我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。此外，全球绿色转型进程面临波折。  
(下转第二版)

# 中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

(2024年7月31日)

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生的现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、

减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

工作中要做到：  
——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，构建人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区和行业先行探索。

——坚持创新转型。强化支撑绿

色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

主要目标是：到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循

环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

## 二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

(一)优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系，推进主体功能综合布局，细化主体功能区划分，完善差异化政策。加快建设以国家公园

为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发利用保护制度，系统谋划海洋开发利用，推进陆海协同可持续发展。

(二)打造绿色发展高地。加强区域绿色发展协作，统筹推进协调发展和协同转型，打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展，完善生态环境协同保护机制，支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护，探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设，黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大对资源型地区

和革命老区绿色转型的支持力度，培育发展绿色低碳产业。

## 三、加快产业结构绿色低碳转型

(三)推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产装备，推进工艺流程更新升级。优化产能规模和布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准提升引领传统产业优化升级，建立健全产能退出机制。合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。  
(下转第三版)

# 市委理论学习中心组扩大学习会暨大同市第五期“融入京津冀、打造桥头堡”综合能力提升专题讲座举行

卢东亮主持并讲话 王敬波作专题报告

本报讯(记者 李明璇)8月11日，市委理论学习中心组扩大学习会暨大同市第五期“融入京津冀、打造桥头堡”综合能力提升专题讲座举行，邀请黑龙江大学党委副书记、校长王敬波作专题报告。省委常委、市委书记卢东亮主持并讲话。市委副书记、市长张强，市委副书记、政法委书记艾凌宇，市人大常委会主任谷明，市政协主席姚鸿波出席。

山西大同大学党委书记赵水民，党委副书记、校长姚丽英出席。

王敬波以“数字经济发展与优化法治化营商环境”为题，从营商环境的不

同面向、数字经济营商环境评估、法治化营商环境的重点等三个方面，深入阐述了营商环境的内涵外延和在不同语境下的逻辑特征，通过具体案例分析了当前我国数字经济营商环境存在的问题，提出了构建法治化营商环境、服务数字经济高质量发展的指导性建议，为我市持续深化营商环境重点领域改革，加快建设更高层次的法治大同提供了有益借鉴和启示。

会议强调，要深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，以更高标准、更实举措、更大力度打造

法治化营商环境，为我市推动高质量发展、深化全方位转型提供有力保障。要以一流法治化营商环境释放市场新活力，持续深化营商环境重点领域改革，数字赋能提升政务服务质效，闭环推动惠企政策落实落地，让广大群众和经营主体获得感更强、满意度更高。要以一流法治化营商环境培育发展新动能，充分发挥领导包联项目、现场审批服务、“政企直通车”等机制作用，健全常态化服务对接机制，优化涉企法律服务，加强专项执法检查，切实维护企业合法权益，让企业家放心创业、安心经营、专心

发展。要以一流法治化营商环境激发干部新作为，全面推进依法行政，不断提高各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、破解难题、推动发展的能力和水平。

会议以视频会议形式举行。市委常委、市人大常委会、市政府、市政协负责同志，市法院、市检察院负责同志，市直各部门单位、市属企业主要负责同志，市工信局、市司法局、市市场监管局、市行政审批局、市数据局班子成员和相关科室负责同志在市会场参加。各县(区)设分会场。

## 深耕“四大赛道”推动高质量发展

力争全市粮食总产量稳定在26.1亿斤以上

## 《大同市粮食生产保丰收实施方案》出台

本报讯(记者 宋芳)为确保全市粮食和重要农产品稳定安全供给，实现粮食增产增收，高标准开展明年粮食生产准备工作，日前，市委农村工作领导小组办公室制定并印发《大同市粮食生产保丰收实施方案》，要求各县区坚决落实粮食安全党政同责，充分发挥有机旱作集成技术优势，紧盯关键环节、关键区域、关键作物深度发力，努力提高粮食单产水平，力争全市粮食总产量稳定在26.1亿斤以上。

《方案》指出，当前，全市粮食作物已进入产量形成的关键时期。鉴于今年气象变化、病虫害发生以及土壤墒情等诸多复杂因素，《方案》要求各县区要高度重视气象灾害的防范应对。加强与气象部门沟通会商，强化监测预报，对可能影响农业生产的灾害性天气，科学研判气象灾害可能对农业生产的影响，细化防范措施，明确防范重点。对洪涝、高温干旱等可能引起的灾害，要提前采取防范措施，最大限度减少带来的损失。要加强病虫害统防统治。植保部门要深入田间地头，有针对性地为民提供防控现场技术指导与服务。要分类施策加强田间管理，加快推进粮食产能建设。今年我市实施有机旱作农业膜下滴灌81.5万亩，力争项目区粮食单产提升200斤以上。要实施好阳高云州20万亩玉米单产提升、10万亩“吨粮田”创建、新型经营主体单产提升等项目，带动实现

玉米大范围大幅度均衡增产，为完成全年粮食增产目标打下坚实基础。

在高标准完成明年粮食生产准备工作方面，《方案》要求，(一)要加快推进残膜回收工作。大力推广废旧地膜机械捡拾技术，带动农户应用机械回收废旧地膜，推动农业绿色发展。(二)要做好秋季秸秆综合利用。持续推进秸秆“五化”利用。(三)要积极开展秋深翻地。高质量、高效率推进秋翻地工作，为明年农业生产顺利进行做好准备。

《方案》还明确了保障措施，要求成立市、县两级粮食安全生产领导小组，发挥牵头作用，做好政策制定、结构调整、科技服务等统筹工作。各县区主要领导要亲自抓、负总责，确保各项政策措施落实到位，引导和鼓励农户投入粮食生产。大力推广各县区粮食生产的好经验、好措施、好典型，为夺取粮食丰收营造良好舆论氛围。

## 锚定现代化 改革再深化

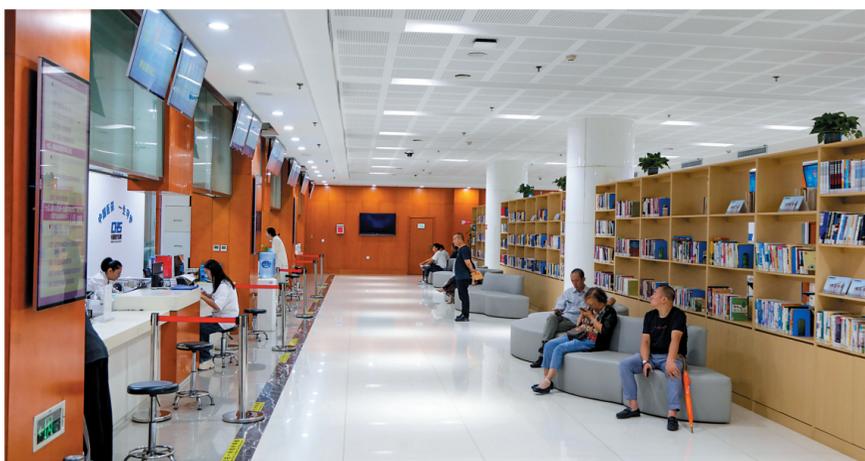
# 服务环境向“优”而行 服务流程化繁为简

□本报记者 张世敬

“7月16日，我们面向社会公开招聘的30名政务服务体验员接过聘书正式‘上岗’。之后，我们会根据体验员的反馈和建议，全方位‘把脉问诊’政务服务，总结推广好经验、好做法、好成效，不断提升大厅的政务服务品质。”市政务服务中心负责人表示，要用这种全新的方式，助力我市政务服务提质增效、利企便民。

硬举措优化服务“硬环境”。“以前到政务大厅办事，都会为停车发愁，现在好了，门口有了办事群众专用免费停车专区，方便多了。”近日，市民王芳到市政务大厅办理业务时，在保安的指引下很快停好了车，她对这一暖心服务连连称赞。“办不成事”反映专区、营商中心、办事群众专用停车场、5GWiFi全覆盖、导办咨询台、等候群众阅读区……近年来，在市行政审批服务管理局的组织推动下，市政务大厅这样的暖心服务细节增加了一项又一项，从硬件层面深度诠释了营商环境没有最好只有更好的内涵，政务服务环境不断向“优”而行。

强管理提升服务“软实力”。“高效办成一件事”，换句话说，就是花最小的精力、用最快的速度，以最少的环节把一件事办好办成，让群众真正在高效办事中体验感更佳，获得感更强、幸福感更足。”采访中，市行政审批服务管理局负责人告诉记者。今年，市委、市政府高度重视“一件事一次办”工作，专门成立了工作专班，组织相关单位协调解决各类难点、堵点、痛点问题，持续强化统筹协调，聚焦企业和公民个人两个全生命周期重要阶段，推动实现一批高频、



图为市政务大厅温馨的环境。本报记者 韩莹摄

面广、问题多的“一件事”高效办理，让更多企业和群众享受政务服务的便利。与此同时，市行政审批服务管理局大力推行“全代办”政务服务模式，为现场办事的企业和群众提供无偿帮办代办服务，切实为投资项目及企业提供全方位、全领域的代办服务，全力构建高效、便民的政务服务体系。在完善服务流程的同时，该局进一步推进服务态度优化，持续推进政务大厅“好差评”工作，把提升服务质量作为优化营商环境的重要环节。“高效办成一件事”、综合窗口运营、“全代办”服务模式……在市行政审批服务管理局的推动下，我市政务服务流程化繁为简、服务水平节节攀

升，从“能办”向“好办、易办”转变。桩桩件件总关情，点点滴滴见初心。下一步，市行政审批服务管理局围绕抓好建设全省一流政务服务大厅、建设全省一流的智慧政务体系、实施提升企业群众满意度建设工程、建设“高效办成一件事”全国示范区、开展重点企业全生命周期服务试点工作、深度推进“跨省通办”“跨市同办”等12件大事，针对不同群体的需求，进一步优化服务水平，建立健全更加人性化、精细化的服务机制，不断提升政务服务能力，为更加热情细致、优质高效的为企业、群众服务体现在点点滴滴、落实到时时处处。

## 【记者手记】

今年，市政务大厅对硬件环境进行了进一步升级改造，走进改造后的大厅，办事群众明显感觉书香浓郁、宽敞明亮、舒适惬意、一目了然。温馨、高效的大厅服务环境，让匆忙办事的急切情绪似乎也因此缓和了许多。由表及里，现在我市行政审批服务部门正从软、硬两方面同时发力，持续提升企业和群众办事获得感、满意度，真正把为企业、群众服务体现在点点滴滴、落实到时时处处。

## 聚焦 第六届“中国创翼”创业创新大赛山西选拔赛暨山西省第十一届星火项目创业大赛

# 大同初赛颁奖典礼暨创业者峰会将于8月16日举办

本报讯(记者 董芳)8月16日，第六届“中国创翼”创业创新大赛山西选拔赛暨山西省第十一届星火项目创业大赛大同初赛颁奖典礼暨首届创业者峰会将在大同贵宾楼举办。活动将集结全市优秀创业者和创新项目，不仅为创业者提供交流分享的平台，还为创业者与投资者牵线搭桥，助力大同创新发展，持续优化创业生态。

大同初赛自6月12日开赛以来，先进制造、现代服务业、乡村振兴、银发经济、绿色经济五大赛道的比赛分别在大同经开区、云冈区、天镇县、平城区、灵丘县次第展开，吸引了众多优秀项目广泛参与。经过激烈角逐，产生36个获奖项目，并推荐30个项目晋级省赛，最终14个项目在省赛中获奖，更有7个项目晋级国赛。通过大赛和系列活动的举办，营造了良好的创新氛围，为企业的创新发展提供了难得的机遇。

此次颁奖典礼以“创响新时代，共圆中国梦”为主题，由市人社局联合15个部门以及左云县、大同经开区、云冈区、天镇县、平城区和灵丘县共同主办，市就业和人才服务中心、左云县人社局、大同经开区组织与人力资源部、云冈区人社局、天镇县人社局、平城区人社局、灵丘县人社局共同承办。活动采取会议与展示相结合，将对所有获奖项目进行表彰。此外，还将举办创业者峰会和创投对接活动，邀请来自全国的行业专家、企业家、投资人等分享创业经验，探讨多元合作。其中，创业者峰会设置主题演讲、圆桌论坛、项目路演、合作签约等丰富多彩的环节，充分建立链接，促进外部合作，优化创新生态。创投对接会特邀众多来自全国的投资机构参与，我市有融资需求的优质企业，将进行融资需求发布，与来自全国的优秀创投机构进行一对一深度洽谈和交流。