┃学习《决定》每日问答┃

怎样理解发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力

《中共中央关于进一步全面深化 改革、推进中国式现代化的决定》提出: "发展以高技术、高效能、高质量为特征 的生产力。"高技术、高效能、高质量,揭 示了新质生产力的基本特征,明确了 新时代新征程对发展生产力的新的重 大要求,需要我们准确把握。可以从以下 几个方面理解。

第一,新质生产力以科技创新为核 心驱动力,离不开高技术。生产力是人 类利用自然、改造自然的能力,是推动 经济社会发展的根本力量。在生产力 各要素中,科学技术是第一生产力,对 生产力的质态具有决定性影响。从工 业革命的历程看,从18世纪的机械化, 到19世纪的电气化,到20世纪的信息 化,每次重大科技创新都带来社会生产 力大解放。当前,新一轮科技革命和产 业变革加快发展,新一代信息技术、人 工智能、量子科技、生物科技、新能源、 新材料等技术广泛渗透,带动了以数字 化、智能化、绿色化为特征的重大产业 和技术变革。新质生产力正是在这样

的背景下,在基础研究重大突破及原创 性、颠覆性技术创新成果应用基础上产 生的,是社会生产力的又一次解放。近 年来,我国科技创新能力稳步提高,量 子信息、脑科学等基础研究领域取得一 批具有国际影响力的原创成果,人工智 能、光伏、锂电池、合成生物等新技术创 新成果加快应用,进入创新型国家行 列,有力支撑了新质生产力发展。

第二,新质生产力以资源优化配置 为支撑,应具有高效能。新质生产力以 劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合 和更新跃升为基本内涵,优化要素投入 配置,提升要素组合效能,带来全要素 生产率大幅提升。从生产力发展历史 看,每次生产力水平的跃升,都伴随着 生产要素范围及其相对重要性的不断 拓展变化。从劳动、土地到资本、技术, 再到知识、管理,再到数据等,生产要素 的内涵在持续拓展;同时资本、技术要 素密集度不断提升,人力资本、知识、管 理等的作用大幅提高,数据等新型生产 要素的倍增作用凸显。近年来,我国经 济发展的资源禀赋条件已经发生深刻 变化,经济增长动力正逐步从主要依靠 资源要素外延式投入转向依赖生产要 素优化组合和更新跃升,带来全要素生 产率的提升。过去10年我国全员劳动 生产率年均增速高于经济增速,到2023 年已经提高到16.2万元/人的新水平。

第三,新质生产力以产业深度转型 升级为表征,必然是高质量。产业是生 产力的载体,产业转型升级是生产力变 革的表现形式。人类每一次重大科技 革新都会深刻改变产业形态和生产组 织方式,带来主导产业和支柱产业的迭 代升级,从蒸汽机、纺织机、铁路,到电 力、石油、化学、汽车,再到原子能、计算 机、航天技术等。新质生产力同样带来 产业结构、企业形态、产品质量发生重 大变革。其中,战略性新兴产业和未来 产业具有创新活跃、技术密集、价值高 端、前景广阔等特点,是产业转型升级 的重要方向。近年来,我国战略性新兴 产业蓬勃发展,2023年战略性新兴产业 增加值占国内生产总值比重超过13%,

新能源汽车、锂电池、光伏产品等优势 领域加快发展,在数字经济、低空经济 等新兴领域也形成一定领先优势,发展 新质生产力的产业基础不断夯实。

发展新质生产力作为一个新的战 略举措,在理解和落实中有两点需要注 意把握:一是发展新质生产力不是忽 视、放弃传统产业。传统产业在我国制 造业中的占比超过80%,是现代化产业 体系的底座。传统产业不代表落后生 产力,通过技术革新可以激发传统产业 焕发新生机,成为发展新质生产力的重 要来源。二是发展新质生产力不要一 哄而上、泡沫化,而要因地制宜、稳扎稳 打。我国幅员辽阔,区域发展差异大, 不同地区资源禀赋、产业基础、科研条 件等不尽相同,发展新质生产力的着力 点就有差异。各地区要找准自身在国 家发展全局中的战略定位,尊重产业发 展客观规律,充分发挥本地区发展潜能 和比较优势,打好"特色牌"、下好"先手 棋",稳扎稳打发展新质生产力。

怎么监管、如何惩处?

——聚焦我国首部职称评审监管办法

新华社记者 姜琳

人力资源社会保障部近日发布《职称 评审监管暂行办法》。作为我国首部职 称评审监管的专门文件,办法重点监管 谁、怎么监管、发现问题如何惩处?记者 采访了权威部门。

"针对职称评审过程中反映突出、 易发多发的违规问题,办法明确,聚焦 申报人、评审专家、职称评审相关工作 人员等3类重点人群和评审单位、申报 人所在单位等2类重点单位进行监管。" 人力资源社会保障部专业技术人员管 理司相关负责人介绍。

职称是我国人才评价体系的重要 组成部分,与工资待遇、科研资源、上升 通道等密切相关,目前共有27个系列, 涉及约8000万专业技术人才。

"办法着眼于加强职称评价事前。 事中、事后全过程监管,建立更为有效 的监督机制,有利于进一步规范评审程 序、打击违规行为,对提高职称评审质 量、促进公平公正、更好发挥人才评价

'指挥棒'作用具有重要意义。"上述负 责人表示。

对申报人,重点监管其是否存在虚 假承诺、材料造假等情况;对评审专家, 重点监管其是否公正履行评审职责、是 否存在利用专家身份谋取不正当利益 等情况;对评审单位,重点监管其是否 规范开展评审、是否存在借职称评审谋 取不正当利益等情况。

办法明确了随机抽查、定期巡查、 重点督查、质量评估、专项整治等多种 监管方式,构建政府监管、单位(行业) 自律、社会监督的职称评审监管体系。

那么,个人主体具体如何监管?

根据办法,对申报人、评审专家、评 审工作人员等个人主体的违规行为主 要实行信用管理。据了解,目前"职称 信息"已列入《全国公共信用信息基础 目录(2024年版)》,"职称申报评审失信 黑名单"已列入《全国失信惩戒措施基础 清单(2024年版)》。

"以此为依据,依托全国信用信息 共享平台和全国职称评审信息查询系 统,建立职称评审诚信档案库,对申报 人、评审专家、评审工作人员等失信行 为信息进行记录,作为申报职称或参与 职称评审工作的重要参考。严重失信 行为将纳入职称申报评审失信黑名单 并依法予以失信惩戒。"上述负责人说。

对于申报人,应对本人申报材料真 实性进行诚信承诺,承诺不实、弄虚作 假的3年内不得申报评审职称,违规取 得的职称一经核实即予以撤销。对于 评审专家,存在违规行为的要取消评审 专家资格,通报其所在单位,并建议所 在单位给予相应处理。

对于评审工作人员,失信记录期内 不得从事职称评审相关工作,并依法予 以通报批评。此外,单位和个人在职称 申报评审中违纪违法的,按照相关规定 追究党纪政务责任;情节严重涉嫌犯罪 的,移送有关机关依法处理。

对评审单位、申报人所在单位等单 位主体的违规行为,将如何监管?

上述负责人表示,主要采取提醒。 约谈、暂停评审、责令整改、通报批评、 收回职称评审权限等处置措施,着力督 促有关单位改进工作。根据办法,评审 单位存在多项违规行为的,监管部门应 给予工作约谈,责令其停止评审工作、 限期整改;整改不力的,由人社部门或 者有关单位收回职称评审权。

此外,办法还将有关行业协会学会 等社会化评审机构列入监管对象,并将 可能涉及的垄断申报渠道、操控评审结 果、高额收费、与评审专家及工作人员 勾结谋利等纳入监管范围。

对于与职称评审无关的中介等其 他社会机构,假借职称评审名义违法违 规开展活动的,办法将其作为各地职称 评审环境专项整治的重点内容。

'各地人社部门要会同公安、网信、 市场监管等有关部门,依法清理规范各 类职称评审、考试、发证和收费事项,查 处有关中介等社会机构开设虚假网站、 进行虚假宣传、设置合同陷阱、假冒职 称评审、制作贩卖假证等违法违规行 为,依法依规对非法机构、非法行为进 行处罚处置。"上述负责人表示。

新华社北京8月20日电

m m

通行量突破30000列

8月20日,出境的中欧班 列在中国铁路哈尔滨局集团 有限公司内蒙古满洲里站内 整装待发(无人机照片)。

记者从中国铁路哈尔滨 局集团有限公司获悉,截至 2024年8月20日,中欧班列 "东通道"满洲里、绥芬河、同 江铁路口岸累计通行量突破 30000列、发送货物 291 万标 箱,实现连年增长,呈现量质 齐升的良好态势,为服务高质 量共建"一带一路"注入了新

新华社发 黄旭摄

动能。

江苏连云港:小小二维码开启企业减负"新通道"

新华社记者 朱程 陈思

在江苏省连云港市,小小二维码 正成为越来越多企业的"心头好"。有 了它,原来消防、环保、安监等多项检 查可以一次性完成,企业生产经营中 遇到"吃不准"的问题,也可扫码获得 帮助……

变化的背后,是当地近年来对"综 合查一次"的探索。

"企业喜欢无事不扰,过多的检查 不仅需要额外安排专人对接,碰到问 题时,处理过程往往也很'刚性'。"江 苏晶易易供应链管理有限公司总经理 陈智说。

针对"减少检查次数""统一部门整 改意见"等基层普遍期盼,连云港将推 进综合行政执法作为破题关键,推动多 部门"九龙治水"向"攥指成拳"转变。

"'综合查一次'是将涉及跨部门。 跨领域、跨层级多个执法主体的检查事 项进行集成,在同一时间对同一监管对 象进行联合执法检查。看似是将不同 部门叫到一块,实际上内有玄机。"连云

锚定现代化 改革再深化

港市数据局副局长储嘉祥说,不同部门 关注点不一、标准不一、流程不一,要形 成合力得从体制机制上创新突破,连云 港将为企业赋码作为"钥匙",打开部门 间统筹协调大门。

连云港为企业赋的码以公安标准 地址码为基础,不仅可以对企业精准定 位,还可以联动市场监管、税务等部门, 对企业运营质态信息进行归档,实现 "一企一码"。在此基础上,连云港在江 苏率先出台"综合查一次"工作流程,提 出各部门所有人企检查都要在"综合查 一次"平台上事前报备,开展检查时必

须先扫码,从而实现"一码管源头"。 "改革伊始,我们觉得为难,感觉多 了扫码等诸多流程,但实践发现,部门 间沟通协调多了,意见'打架'情况少 了,重复检查少了,整体工作量也下降 了。"连云港市应急管理执法监督局工 贸三大队大队长朱建军说。

目前,连云港已对全市重点园区、 重点产业相关企业完成赋码。今年以 来,通过"综合查一次"机制,已累计减 少重复检查11684次,降幅达83.9%。

"过去一年得十来次检查,现在就 一两次,企业更能专注创新。"位于灌 南县的江苏香如生物科技股份有限公 司办公室主任韩峰说,通过研发栽培 新模式,公司年产杏鲍菇近8万吨,近 日入选第八批农业产业化国家重点龙 头企业。

小小二维码不仅为企业松绑减负, 更推动基层执法理念转变。

通过打造数字化平台,连云港相关 部门在综合执法结束后,会将处理结果 同步上传,企业可以扫码回溯并对检查 进行评价、申诉。系统通过比对检查数 量与罚没款数据等,可判断各部门"综 合查一次"的落实情况。同时,联动"减 负邮箱"等新措施,基层各部门也可将 落实不到位等问题进行上报,推动基层 减负。

"新办法实施后,政府部门服务意 识明显提升。过去检查,像是老师来批 改作业,现在更像是送课上门。"正大天 晴药业集团股份有限公司海州生产基 地高级生产总监陈海林说,不久前当地 消防部门专门为公司组织了灭火疏散 演练,帮助企业查找隐患。

据悉,在一项对202家连云港企业 回访调查中,有86%的企业表示检查频 率有下降,对执法检查工作满意度达 到 93%。

"探索'综合查一次'不单是助力优 化营商环境的'闪亮名片',更要推动行 政执法权力事项'应放尽放',形成权威 高效的行政执法新格局。"连云港市市 长邢正军说。

下一步,连云港计划在强化规范落 实、研究分级分类监管、深化部门协同 的同时,进一步加强对企业的事前合规 指导,编制推广"一业一册"合规手册, 探寻信用监管手段,以高效能的行政执

法保障经济高质量发展。 新华社南京8月20日电

中央层面整治形式主义为基层减负 专项工作机制会议在京召开

新华社北京8月20日电 中央层面 整治形式主义为基层减负专项工作机 制会议8月20日在京召开。中共中央 政治局常委、中央书记处书记蔡奇主 持会议并讲话。他强调,要深入学习 贯彻党的二十届三中全会精神,以改革 精神和严的要求,持续整治形式主义 为基层减负,让广大基层干部把更多 时间和精力放到抓落实上。

会议强调,中办、国办印发的《整治 形式主义为基层减负若干规定》是贯彻 落实党的二十届三中全会精神的重要 举措,是加强作风建设的重要党内法 规,要扎实有力推动落地见效。进一 步从严精简文件,加大审核把关力度, 在量的管控和质的提升上双向发力。 进一步从严精简会议,提升会议质量 效率。进一步统筹规范督查检查考 核,切实把面向基层的督查检查考核 总量减下来、频次统筹好。进一步规 范借调干部,把已有的好经验好做法 固化下来上升为制度。进一步规范政 务移动互联网应用程序管理,持续深 化整治"指尖上的形式主义",稳步推

进数字赋能基层工作。进一步规范明 晰基层权责,因地制宜制定乡镇(街道) 履行职责事项清单,统筹为基层减负 与赋能,推动资源、服务、管理向基层 下沉。进一步规范创建示范和达标活 动,立足实际,注重实效。

会议强调,要加强学习宣传,教育 引导各级领导干部转变工作理念和方 式,教育引导基层干部深刻认识"减 负"不是"减责任"、"减担当",更加积 极主动开拓进取、真抓实干。要完善 配套制度机制,进一步细化要求、明晰 流程、厘清责任。加强工作督促指导, 压实主体责任,常态化做好典型问题 核查通报,推动从"解决一个问题"向 "解决一类问题"延伸。中央和国家机关 各部门、省级党委和政府要发挥表率 示范作用,把规定要求落实到各条线 各领域各环节,推动整治形式主义为 基层减负不断取得实效。

专项工作机制成员单位、有关部 门、各省区市和新疆生产建设兵团负责 同志参加会议。会议以电视电话会议

▍新华解码•二十届三中全会决定 ┃ 让科技与产业"双向奔赴", 如何壮大技术经理人队伍?

党的二十届三中全会审议通过的 《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》对"深化科 技成果转化机制改革"作出部署,其中 专门提到"加强技术经理人队伍建设"。

将科研成果转化为现实生产力, 中间往往要经历漫长且复杂的对接、 试错和迭代过程。为让更多成果加快 从实验室走向市场,技术经理人这一 职业群体应运而生。

技术经理人是指在科技成果转 移、转化和产业化过程中,从事成果挖 掘、培育、孵化、熟化、评价、推广、交易 并提供金融、法律、知识产权等相关服 务的专业人员,因此被形象地称为科技 与产业之间的"红娘"。

"技术经理人作为连接创新链与 产业链的关键纽带,在高质量推动科 技成果转化中发挥着不可替代的作 用。"科技部科技评估中心专家表示, 加强技术经理人队伍建设,对于促进 科技成果资本化产业化、提升国家创 新体系整体效能、实现高质量发展具 有重要意义。

党的十八大以来,我国加快推进 专业化技术转移人才和技术经理人队 伍建设,取得了积极成效。2022年, "技术经理人"这一新职业正式纳入国家 职业分类大典。

目前,超过10个省份将技术经理 人纳入职称序列,许多省市将技术经 理人才列入"十四五"紧缺人才开发目 录,北京、陕西、成都等省市出台了推 动技术经理人队伍建设的行动计划、 认定工作指引等专项政策。

与此同时,中国科协联合人力资 源社会保障部、科技部推进"科创中 国"技术经理人培养体系建设,组织全 国学会开展技术转移转化人才高级研 修、技术经理人能力评价标准体系构 建和试点评价、技术经理人初中高级 教材编写等工作。多所高校设立了技 术转移硕士学位点或开设技术转移相 关硕士培养项目,相关单位开展了不 同等级的技术转移人才专业化培训, 提升从业人员的专业能力。

业内人士指出,尽管取得了一定 成绩,当前我国技术经理人队伍建设 仍处于发展初期,其规模、质量尚难满 足科技成果转化的现实需要。科技部 印发的《"十四五"技术要素市场专项 规划》提出,到2025年"技术经理人数 量突破3万名"

记者从有关部门了解到,相关主 管部门正在研究制定技术经理人队伍 建设顶层指导性文件,加强宏观指导 和统筹协调。

"必须建设标准化、规范化、专业化 的技术经理人培养体系,并完善评价、 使用、激励机制。"中国科协科学技术创 新部相关负责人表示,未来将与相关部 门着力优化技术转移人才供给结构,完 善技术经理人培训教材,研究并建立细 分行业技术经理人能力水平评价标准。

科技部科技评估中心专家认为, 加强技术经理人队伍建设,还需要拓 宽技术经理人职业发展路径,充分发 挥行业部门与地方政府的引导作用, 以保障技术经理人职业发展、职称评 定和薪酬激励等基础条件,增强其职 业认同感。同时,还应从加强师资队 伍培养、强化数智赋能、深化与科技金 融有机结合、提高人才队伍国际化水 平等方面进一步完善相关政策,营造 良好的技术经理人队伍建设环境。

据新华社

(上接第一版)

习近平指出,新的奥运备战周期已 经开始。希望大家戒骄戒躁、再接再 厉,提高训练和比赛水平,扬长补短,加 快人才培养,高质量做好备战工作。竞 技体育和群众体育相辅相成,希望大家 进一步提升竞技体育综合实力,带动全

民健身、青少年体育蓬勃开展,为建设 体育强国再立新功。

王毅、刘国中、李书磊、李鸿忠 何卫东、陈武,中央和国家机关有关 部门负责同志、各省区市和新疆生 产建设兵团体育部门负责同志参加

中国海军首艘风帆训练舰起航 执行远海实习并访问任务



8月20日,中国海军首艘风帆训练舰"破浪"号在大连某军港准备起航(视频 截图)。 新华社发 陈佳楠摄

新华社大连8月20日电 (段振 军 王欣宇) 中国海军首艘风帆训 练舰"破浪"号20日从大连某军港解缆 起航,搭载海军大连舰艇学院的学员 和官兵,进行远海实习训练,并将访问 越南、印度尼西亚、斯里兰卡、新加坡 等国家,技术停靠香港。

期间,随舰学员将以帆装操纵和 航行值更训练为主,兼顾远洋航海 保障技能训练。访问停靠期间,这 艘舰将组织舰艇开放、甲板招待会 等活动。