



健全全过程人民民主制度体系

李鸿忠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求,就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署,提出明确要求,对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面,具有十分重要的意义。

一、深刻认识全过程人民民主的重大理论和实践意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。习近平总书记坚持运用“两个结合”,深刻把握民主政治发展规律,原创性提出了全过程人民民主重大理念,丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论,标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新高度。“发展全过程人民民主”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容,确定为中国式现代化的本质要求之一,为推进新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

全过程人民民主清晰表明了中国共产党和中国人民的民主观。习近平总书记鲜明指出,民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出“八个能否”、“四个要看”、“四个更要看”的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主“迷思”。以什么样的思路来谋划和推进中国特色社会主义民主政治建设,在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。习近平总书记提出我们始终高举人民民主旗帜的五个基本观点:一是人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是

坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式,共同构成了中国社会主义民主的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。习近平总书记的重要论述,彰显了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,增强了全党全国各族人民走中国特色社会主义政治发展道路的信心和定力,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

全过程人民民主集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势。全过程人民民主体现社会主义国家性质,坚持中国共产党领导,坚持走社会主义道路,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴凝聚智慧和力量。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。在我国全过程人民民主实践中,全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在党的领导下,全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设,创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

发展全过程人民民主必须坚定不

移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证,中国共产党的领导,就是保证和支持人民当家作主。在我国政治生活中,加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作,发挥作用,这两个方面是统一的。发展全过程人民民主,必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚决维护党中央权威和集中统一领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求。我国是人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。发展全过程人民民主,必须坚持以人民为中心,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,确保人民享有广泛而真实的民主权利,发挥人民群众积极性、主动性、创造性。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,根本目的是依法保障人民权益。发展全过程人民民主,必须坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作,维护社会公平正义,尊重和保障人权,实现国家各项工作法治化。

二、坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

经过新中国成立75年来的不懈奋斗,我们党带领人民建立并不断巩固完善包括国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在内的全过程人民民主制度体系,为实现全过程人民民主提供了可靠制度保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民;人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督;各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到职权划分、运行,都体现了国家权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念。人民代表

大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。在人民民主的共同旗帜下,中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。人民政协作为专门协商机构,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,充分体现中国特色社会主义有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

民族区域自治制度是我国的基本政治制度,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容,在维护祖国统一、领土完整,在加强民族团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用。

基层群众自治制度是我国的基本政治制度。在党的领导下,人民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,依法直接行使民主权利,成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等,这些制度从根本政治制度和基本政治制度派生而来,在国家政治生活的重要领域、重点环节中发挥重要作用。实践证明,全过程人民民主制度体系能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由,保证人民广泛参加国家治理和社会治理;能够有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成安定团结的政治局面;能够集中力量办大事,有效促进社会生产力解放和发展,促进现代化建设事业,促进人民生活质量和水平不断提高;能够有效维护国家独立自主,有力维护国家主权、安全、发展利益,维护中国人民和中华民族的幸福。在新征程上,我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,进

一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,更好把制度优势转化为治理效能,全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

三、充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用

习近平总书记指出,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

一、支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下,保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表,不断扩大人民有序政治参与,维护人民依法享有的广泛权利和自由,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

二要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,健全保证宪法全面实施制度体系,建立宪法实施情况报告制度,完善合宪性审查、备案审查制度,不断提高宪法实施和监督水平。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,推进科学立法、民主立法、依法立法,切实提高立法质量。统筹立法、执法、司法、守法各环节,加大重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、涉及人民日益增长的美好生活需要、维

护国家安全所急的法律制度,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,加强人权法治保障,以良法促发展、保障善治。探索区域协同立法。坚持改革和法治相统一,确保重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度。

三要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。实行正确监督、有效监督、依法监督,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。统筹运用法定监督方式,提升监督工作的针对性、实效性,保证宪法法律全面有效实施,保证各国家机关依法行使权力,保证人民群众合法权益得到维护和实现。

四要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。总结新时代人大代表大会制度实践的成果和经验,健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度,不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,加强人大常委同人大代表的联系,提高代表议案建议审议办理质量,建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台,使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大民主民意表达平台和载体,健全人民群众参与立法、监督等工作机制,认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议,建设好基层立法联系点,提高人大信访工作质量和水平,做好意见吸纳和反馈工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。大兴调查研究,增进同人民群众的感情,最大限度凝聚各方面共识,夯实人大工作的民意基础。

五要加强人大及其常委会自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为发展全过程人民民主作出新贡献。

(原载8月2日《人民日报》)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

写好实践续篇与时代新篇

胡敏

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。面对国内外环境发生的极为广泛而深刻的变化,面对我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,全面推进改革开放。2013年11月,具有划时代意义的党的十八届三中全会召开,波澜壮阔、气势如虹的全面深化改革由此开启。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设制度改革作出部署,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了我国改革开放新局面。实践证明,全面深化改革有力解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,取得历史性伟大成就,使中国特色社会主义制度优势进一步彰显。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。特别要看到,完善和发展中国特色社会主义制度,是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,我们还需要不断破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。改革只有进行时、没有完成时。党的二十届三中全会对新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军进行总动员、总部署。从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,从“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”到“继续完善和发

展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,从“六个紧紧围绕”到“七个聚焦”……进一步全面深化改革与党的十八届三中全会以来全面深化改革一脉相承又与时俱进,体现连续性和阶段性相统一,必将续写全面深化改革的实践续篇。

改革开放与中国式现代化休戚相关。中国式现代化是在改革开放中开辟广阔前景。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。应当看到,推进中国式现代化是一项探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中大胆探索,以改革创新推动事业发展。党的二十大对推进中国式现代化作出战略部署,要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,为中国式现代化提供强大动力和制度保障,必将以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。比如,党的二十届三中全会《决定》强调教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,对构建支持全面创新体制机制作出战略部署;强调城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,对完善城乡融合发展体制机制作出战略部署;强调开放是中国式现代化的鲜明标识,对完善高水平对外开放体制机制作出战略部署;等等。由此可见,进一步全面深化改革是新征程推进中国式现代化的时代新篇。我们要写好这一时代新篇,不断推进中国式现代化取得新进展、新突破。

写好实践续篇与时代新篇,关键是要学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,以钉钉子精神抓好各项改革任务落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

(原载8月22日《人民日报》)

为世界文明百花园增添绚丽色彩 让文化遗产在新时代焕发新活力

郑军

文化遗产承载灿烂文明,传承历史文化,维系民族精神。日前,“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”和“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”“中国黄(渤)海候鸟栖息地(第二期)”申遗成功,彰显了世界遗产保护的中国力量和中国贡献。这对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义,为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示强调:“要以此次申遗成功为契机,进一步加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护,切实提高遗产保护能力和水平,守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。”习近平总书记的重要指示为我们在新征程上持续加强文化遗产保护传承利用工作、守护好中华民族精神的根脉指明了前进方向、提供了根本遵循。

在印度新德里举行的联合国教科文组织第四十六届世界遗产大会通过决议,将“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”列入《世界遗产名录》。世界遗产委员会认为,北京中轴线所体现的中国传统都城规划理论和“中”“和”哲学思想,为世界城市规划史作出了重要贡献,代表了世界城市历史中的一种特有类型。同时,世界遗产委员会还认可北京中轴线的完整性、真实性和保护管理状况,北京中轴线的申遗成功标志着其承载的我国古代哲学思想和文化传统以及保护工作得到国际认可,为我们进一步做好文化遗产保护传承利用工作提供了宝贵经验。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,以北京中轴线申遗成功为契机,加强文化遗产保

护传承利用工作,让文化遗产在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

进一步加强文化遗产的整体性、系统性保护。党的二十届三中全会《决定》提出:“建立文化遗产保护传承工作协调机制,建立文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管。”文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,要始终把保护放在第一位。整体性、系统性保护能够实现各点之间相互帮扶,以强带弱、资源共享,实现保护效果最大化。北京中轴线在申遗过程中探索建立高位统筹、央地协同、齐抓共管的工作局面,形成整体性、系统性保护的强大合力。这启示我们,加强文化遗产的整体性、系统性保护,是加强文化遗产保护传承利用工作的必然要求。一要加强对文化遗产保护传承利用工作的领导,深入学习领会习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述,完善党中央关于文化遗产保护传承重要部署落实机制,健全相关工作协调机制。二要推动文化遗产保护从重点保护向全面保护、系统保护、整体保护转型升级。对于文化景观、活态遗产以及文化和自然混合遗产等,保护对象应该包括文化和自然要素、物质和非物质文化遗产要素等;对于历史文化名城、村镇、建筑群等,不仅要保护文化遗产的物质形态,也要保护传统格局、空间肌理、历史风貌、文化生态、景观环境等;对于同源文化区域的文化遗产,要注重区域协调,重点保护该区域的文化特征,超越同质化竞争。三要推进文化遗产保护体制机制改革。着力健全保护机构,充实保护力量,并建立文化遗产主管部门与其他政府部门和社会组

织的联动机制,在遗产安全、防灾减灾、风险管理和遗产监测等方面共同发力。加强文化遗产保护法治建设,建立文化遗产保护督察制度,用最严格制度最严密法治保护文化遗产。

持续加强文化遗产传承、利用工作。习近平总书记指出:“要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作,使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩,更好满足人民群众的美好生活需求。”文化遗产不仅生动说着过去,也深刻影响着当下和未来;不仅属于我们,也属于子孙后代。保护好、传承好文化遗产是对历史负责、对人民负责。北京中轴线在申遗过程中,整合了15个遗产构成要素和北京老城故事,构建出一个宏大而完整的价值展示阐释体系,通过实体和虚拟空间的多种形式向公众讲述北京中轴线的突出价值,激发了公众空前的关注和保护传承热情,伴随申遗形成的大量文化产品也满足了人民群众精神文化需求。这启示我们,持续加强文化遗产传承、利用工作,要发挥学术机构、文艺团体、媒体、文创企业等作用,引导社会公众积极参与,充分挖掘和彰显文化遗产的价值。文化遗产所蕴含的历史、艺术、科学价值是人们进行文化创新创造的重要源泉,我们要立足前人的智慧和成就,结合当今社会的发展需求,挖掘文化遗产的多重价值,让人们更加充分地感受、更加完整地体验文化遗产的无穷魅力,最大限度发挥文化遗产的价值和作用。要强化技术支撑,结合现代科技的发展,用好三维扫描、全景摄影、虚拟现实、数字建模、人工智能等一系列前沿科技手段,推动数字文明与中华优秀传统文化的双向奔赴和有机融合,为人民群众欣赏传统

文化艺术提供全新体验。

加强文化遗产领域国际交流合作。习近平总书记指出:“要加强文化和自然遗产领域国际交流合作,用实际行动为践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。”北京中轴线的申遗过程就是一个推进国际交流的过程。通过召开国际研讨会、邀请相关国际组织领导人和外国知名学者到京访问、利用传统和现代手段做好展示,使来自不同文化背景的人理解北京中轴线所承载的中华优秀传统文化,实现了跨文化、跨思想、跨意识形态的交流,而北京中轴线成功列入《世界遗产名录》,又将进一步推进相关国际交流合作。世界遗产体系是一个优质的国际交流合作平台,是不同文明之间平等对话的平台。新时代以来,我国在世界文化遗产领域的国际交流合作得到长足发展。比如,我国联合哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦申报的“丝绸之路:长安—天山廊道的路网”被列入《世界遗产名录》,对柬埔寨、尼泊尔、蒙古国和乌兹别克斯坦的世界遗产保护进行技术援助,成立亚洲文化遗产保护联盟并有效开展活动,我国专家深度参与世界遗产评审及其规则的制定与修改。这启示我们,践行全球文明倡议,要加强文化遗产领域国际交流合作,既要让国际社会更好了解中华优秀传统文化,又要为世界文化遗产的保护传承利用提供中国方案,作出中国贡献。要坚持“请进来”和“走出去”相结合,积极推动中外学术界、民间团体交流合作,为践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

(作者为中国文化遗产研究院研究员) (原载8月26日《人民日报》)

阐明党的创新理论的真理力量和实践伟力

——《新时代党的创新理论学习论丛》简评

杨平

新论断,揭示蕴含其中的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想体系化研究和学理化阐释作出有益探索。

该书循着党的十八大以来马克思主义中国化时代化的光辉历程,深入研究党的创新理论的新表述、新观点、

新论断,揭示蕴含其中的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想体系化研究和学理化阐释作出有益探索。该书循着党的十八大以来马克思主义中国化时代化的光辉历程,深入研究党的创新理论的新表述、新观点、

全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,具有重要启迪意义。

(原载8月23日《人民日报》)