



# 以高水平安全保障高质量发展

## ——七论深入贯彻落实省委十二届八次全会精神

山西日报评论员

安全是发展的基石，没有安全，就谈不上发展。省委十二届八次全会提出，要健全以高水平安全保障高质量发展机制，建设更高层次的平安山西。山西是环京“护城河”重要省份，必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住安全底线，实现高质量发展与高水平安全良性互动，以山西一域之稳服务保障全国大局之稳定。

当前，山西正处于推动高质量发展的关键期、深化全方位转型的窗口期，要担当好习近平总书记赋予的重大使命任务，贯彻落实党中央决策部署和省委的工作安排，必须深刻领悟统筹发展和安全、实现高质量发展和高水平安全的战略部署，始终把风险防控和安全保障放在前提位置，打好风险防控主动仗、整体仗，确保改革平稳、安全、有序。

要落实国家安全体系发展要求。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。要完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全跨部门、跨区域协作机制。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，坚决维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全。加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识。推进国家安全科技赋能。

要完善以安全生产为重点的公共安全治理机制。安全第一，是经济社会发展的客观需要，更是广大群众的殷切期待。必须压实“三管三必须”责任体系，完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制，强化安全生产考核巡查。深化重点行业领域治本攻坚行动，整合基层矿山安全监管队伍，不断提升本质安全水平。推进自然灾害应急能力提升工程项目建设，完善监测预警、临灾“叫应”和物资储备机制，提升防灾减灾救灾能力。健全重大突发事件应急处置保障体系，完善应急指挥机制。健全食品药品风险监测预警和全链条安全监管机制。

要完善重点领域风险防范化解机制。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。只有坚持底线思维，有效防范化解各类风险挑战，才能以高水平安全保障高质量发展。要切实抓好保交房各项工作，加强在建商品房项目预售资金监管，有力有序推进商品房现房销售，积极稳妥化解房地产风险。加强地方政府债务管理，健全地方政府投融资体制。建立健全穿透式金融监管系统，坚决守住不发生系统性风险底线。完善企业流动性风险和信用风险防控机制。完善影响社会稳定案件应急处置机制。

要健全党建引领基层治理体系。维护国家安全，重心在基层、力量也在基层，必须在打牢基层基础上下真功、用常功。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党建引领基层治理协调机制。健全社会工作体制机制，加强社会工作队伍建设，推动志愿服务体系建设。完善社会矛盾纠纷调处化解综合机制，全面推进信访工作法治化。健全社区管理和服务机制。健全发挥行业商会建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强服务管理力量。健全立体化信息化治安防控体系，健全扫黑除恶常态化机制。

要扎实推进跨军地改革。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。优化国防科技工业布局。完善军地标准化工作统筹协调机制。深化民兵制度改革，完善双拥工作机制。发展越向前，安全越重要。只有更好统筹发展和安全，在发展中更多考虑安全因素，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展与高水平安全的良性互动，才能始终把握发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，奋力谱写中国式现代化山西篇章。

(原载9月8日《山西日报》)

# 我市教育系统2集体4个人获全国表彰

本报讯(记者 田雁)庆祝第40个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动9月8日在京举行。活动现场，人力资源社会保障部、教育部对2024年全国教育系统先进集体和先进个人进行表彰。我市2所学校、4名教师受到表彰。

学金融学院等585个单位“全国教育系统先进集体”称号;授予刁荣春等716名同志“全国模范教师”称号;授予于渊等895名同志“全国优秀教师”称号;授予王彦平等80名同志“全国教育系统先进工作者”称号;授予王军等99名同志“全国优秀教育工作者”称号。其中,我市云冈区杨家窑学校、大同一职中获“全国教育系统先进集体”称号,云州区倍加造中心小学刘娜获“全国模范教师”称号,平城区18校田华、大同一中孙雁斌、市实验小学雷平获“全国优秀教师”称号。

# 解决“小马拉大车”问题 阳高县让基层治理“车马适配”

本报讯(记者 宋芳 见习记者 郭凡 通讯员 张世凯)近日,阳高县龙泉镇党委书记刘永红对优化乡镇编制配置新举措赞不绝口:“县里为我们增加了人员编制,进一步充实了工作力量。”

为解决基层治理中“小马拉大车”的突出问题,作为全省统筹调剂乡镇编制资源试点县,阳高县针对全县11个乡镇存在的大乡镇“人少事多”、小乡镇“人多事少”的人员编制配置结构性矛盾提出新办法,通过科学测算、按需配置、动态管理等举措,着力解决基层治理“车马不匹配”的问题,为乡村发展注入了新活力。

科学定编,推动“车马同发力”。该县根据各乡镇情况探索实行“1+4”编制分配新模式,差异化测算乡镇编制总数,将40%作为各乡镇基础用编,其余60%的编制根据常住人口数、国土面积、行政村数量和个性化因素4类指标进行优化调剂,力求编制数与乡镇工作实际相匹配。在坚持乡镇编制总量“只减不增”前提下,打破以往多事少“一个样”、简单核算“一刀切”的平均分配编制传统模式,积极探索人员编制与乡镇治理相匹配新模式,实现“车马协同”促发展。

聚焦问题,破题“车马不协同”。该县在全县人口最多和最少的两个乡镇开展调研。人口最多的龙泉镇下辖35个行政村,常住人口11.16万人,总编制94名,“小马拉大车”矛盾相对突出;而长城乡下辖8个行政村,常住人口0.17万人,总编制51名,一定程度上存在“大马拉小车”的现象。通过集中调研,共收集9类18项190余条相关数据,征求意见建议30多条,为全县统筹调剂乡镇编制资源奠定了基础。同时,为盘活编制资源,该县建立“县级统筹、重点保障、动态调整、周转使用”的基层编制周

强化保障,力促“车马协同”。该县坚持“瘦身”与“健身”相结合统筹调剂乡镇编制数,编制总量增加的乡镇有2个、减少的有9个。编制最多的龙泉镇达126名,增加32名;编制最少的长城乡42名,减少9名,推动编制资源从“编多事少”向“编少事多”的乡镇流动。为进一步充实基层工作力量,今年,该县优先为空缺的8个乡镇补充15名工作人员。统筹考虑乡镇干部队伍年龄、学历、专业结构,科学提出人员划转方案,确保有序衔接、平稳过渡的同时,不断提出调整优化领导职数配备情况,推动职数配备与乡镇治理需求相匹配。

# 村规民约引领乡村文明新风尚

本报讯(记者 宋芳 见习记者 郭凡)走进平城区白登山街道金家湾村,眼前展现的不仅是良田美池田园画卷,更有舍舍俨然的乡村新貌,最引人注目的还是村里的村规民约宣传栏。

精神文明建设,与村民签订《移风易俗承诺书》,以直观、生动的形式引导村民自觉遵守村规民约、红白理事会章程等相关规定,让文明乡风在金家湾村蔚然成风。为巩固精神文明建设成果,该村还开展“星级文明户”“五好家庭”“道德模范”“美丽庭院”等评比活动,发挥先进典型示范作用,不断增强村民的文明意识。

“父母是双亲,劝君行孝道。十月怀胎苦,养育更操劳。常怀感恩心,滴水涌泉报。儿女多争气,二老堂上笑……”这些村规民约潜移默化地影响着每位村民,身体力行地做移风易俗的践行者、传播者和监督者。近年来,金家湾村积极响应助力乡村振兴、建设文明乡风的号召,多种形式开展移风易俗活动。通过在道路两旁设立宣传栏、道德模范展示台等方式宣传



# 全市首届红十字急救大赛举行

本报讯(记者 高燕)9月9日,由红十字会主办的全市首届红十字急救大赛在大同大学举行。

此次比赛旨在展示近年来我市红十字急救培训成果,检验落实政府民生实事AED项目的急救培训质量,宣传和倡导“关爱生命‘救’在身边”社会文明新风尚,着力打造“红十字‘救’在身边”品牌。经过初赛、复赛,全市6支参赛队闯入决赛。在是日举行的决赛中,选手对答如流,积极应对急救知识和技能,面对挑战沉着冷静,赢得评委和现场观众阵阵掌声。经过角逐,国家矿山救援队代表队摘得团体比赛一等奖,市卫校代表队、市幼师代表队获得二等奖,消防支队代表队、平城区红十字会代表队和云冈区红十字会代表队获得三等奖。

# 恒山景区旅游纠纷调解工作室揭牌

本报讯(记者 李雪峰)日前,浑源县司法局“恒山景区旅游纠纷调解工作室”揭牌成立。该工作室将秉承全心全意为人民服务宗旨,全力为广大游客和旅游经营者提供高效、便捷的矛盾纠纷多元化化解服务。

据了解,为充分满足游客快速、一站式解决纠纷的实际需求,依法保护旅游者及旅游经营者合法权益,该县司法局成立“恒山景区旅游纠纷调解工作室”,负责接待来访游客,提供法律咨询、矛盾纠纷排查化解及法治宣传等服务。该工作室坚持和发展新时代“枫桥经验”,是打造“平安浑源、法治浑源”的积极探索和有益实践,也是创新社会治理、优化营商环境、服务旅游发展的一项重要举措。该工作室由该县司法局派驻调解员,并邀请律师为调解工作提供法律支持。



9月9日,在浏阳市第一中学组织的“谢师恩”主题活动中,学生和教师合影留念。教师节来临之际,湖南省浏阳市第一中学开展“谢师恩”主题活动,弘扬尊师重教的优良传统。 新华社记者 陈思汗摄

# 第六届“中国创翼”创业大赛大同参赛项目集中演练

本报讯(记者 董芳)9月9日,第六届“中国创翼”创业大赛大同参赛项目进行集中演练,将代表我省“征战”国赛的优秀项目逐一路演展示,展现相关领域的新探索、新成果。专家依次点评,以推动项目更加优化,进一步提升参赛竞争力。

黄经世家中医康养小镇项目、秦淮数据环首都·太行山能源信息技术产业基地项目、绿色科技环卫全产业链项目路演人轮番登台,通过PPT现场演示,从项目概述、运营现状、竞争优势、创新点、带动就业、核心团队等方面模拟国赛对项目进行详细介绍,呈现出多样化和专业化特点。

受邀的创业大赛国赛导师结合国赛情况对每个项目给出实质性建议,指导参赛选手在有限的时间内流畅、真实、完整、清晰地阐述项目,客观呈现项目的优势。路演结束后,大家围绕所有项目进行热烈讨论和交流发言,从中汲取经验、剖析不足,纷纷表示将全力以赴冲刺国赛。

市商务局相关负责人表示,全会着眼于完善高水平对外开放体制机制作出系统部署,为我市深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略,打造对外开放平台,创优外资外企投资环境,加快打造山西对外开放重要引擎,实现经济高质量发展注入新动力、增添新活力、开辟新空间。全市商务系统要准确把握商务领域改革在中国式现代化中的重要地位,坚持目标导向和问题导向,完善高水平对外开放体制机制,从“扩主体、拓市场、优服务”入手,多措并举,继续加大外贸市场主体培育力度,进一步推动我市扩大自营进出口工作,更大力度推动外贸提质增效。

## 聚焦第六届“中国创翼”创业大赛

# 锚定目标 凝聚共识 坚定不移进一步全面深化改革

(上接第一版)为奋力谱写中国式现代化大同篇章贡献信力量。”市工信局长曹旭说。

大同市新能源发展有限公司始终将高质量发展视为企业生命线。“市委全会为企业下一阶段的发展指明了前进方向,提供了行动指南。我们将认真学习贯彻全会精神,在稳固光伏及充电桩主业的基础上,在‘延链、补链、强链’方面展现新作为,不断拓展新能源产业链上下游,以精细化的管理、创新性的思维,进一步提高行业核心竞争力,提升经营规模和经济效益,持续推动企业高质量发展,助力我市实现绿色低碳转型。”大同市新能源发展有限公司党委书记、董事长王志伟说。

## 聚焦“四大赛道” 加快构建体现大同特色优势的现代化产业体系

今年以来,我市立足产业基础和资源禀赋,持续深耕科技(先进制造业)、能源、农业、文旅消费“四大赛道”,因地制宜发展新质生产力,为实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标夯基蓄能。“全会指出,当前和今后一个时期,大同正处于推动高质量发展的关键期、深化全方位转型的窗口期。能源产业是我市实现转型目标的‘四大赛道’之一,同时也是‘跨入第一方阵’的方法途径和工作重点之一。”市能源局局长王志清表示,全局上下将切实把思想和行动统一到市委决策部署上来,坚定信心、担当实干,结合工作实际,重点抓好

能源领域改革任务的落实,强化节能管理,提升能效水平,助力我市绿色低碳转型,为全市经济社会高质量发展提供坚强的能源保障。

出席全会的中车大同电力机车有限公司纪委书记边东宏倍感振奋,认为全会为企业高质量发展带来新的机遇和信心。近年来,中车大同公司围绕传统产业转型升级、发展战新兴产业、布局未来产业三个层面,加强顶层布局和规划,加快发展新质生产力,充分发挥山西省高端装备制造产业链“链主”企业龙头带动作用,聚焦科技(先进制造业)赛道,协同链上企业开展新能源车、物资采购等合作项目,打造“共赢链”。同时,深耕轨道交通装备研发制造,积极打造新造、运维、检修、配件、服务“五位一体”的全链条优势,深度融合产业链、创新链、人才链,加速推进产业数字化工程,运用新技术改造提升传统产业,推动产业高端化、智能化、绿色化发展。

## 推进高水平对外开放 打造对接京津冀协同发展的桥头堡

全会提出,要坚定不移推进高水平对外开放,深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略,打造对外开放平台,创优外资外企投资环境,加快打造山西对外开放重要引擎。市政府驻北京联络处主任杨生玺表示,要锚定“跨入第一方阵”总目标,利用联络处横向资源联系广、纵向资源联系深的平台优势,系统全面“走出去、引进来”两大战略,不断创新方式方法,改善招商引资政策环境,讲好大同故事,用热情感染人,用温情温暖人,用亲情吸引人,用事情留住人;利用一切机会宣传大同、推荐大同,尽最大努力将优质资源引进大同,发展壮大;不断深耕部委挖掘政策和资金,深耕企业寻找项目和投资、深耕县区落实条件和要素,向政策要红利、向市场要活力、向地方要定力,当好

今年以来,我市继续深耕文旅消费赛道,在文旅融合和新质生产力上破题发力,多款极具大同地域特色又蕴含千年古韵之美的文创产品接连走红。大同好礼主理人刘雯介绍,多款热门文创经常断货,基本处于供不应求的状态,线上线下已累计销售数万个。“我们将继续立足本地文化守正创新,持续推出高品质文化产品,全力推进文旅深度融合,深入挖掘文化内涵,以市场为导向,加快文创产品创意设计和系统开发,把好资源做成好产品。”刘雯说。

## 推进高水平对外开放 打造对接京津冀协同发展的桥头堡

全会提出,要坚定不移推进高水平对外开放,深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略,打造对外开放平台,创优外资外企投资环境,加快打造山西对外开放重要引擎。市政府驻北京联络处主任杨生玺表示,要锚定“跨入第一方阵”总目标,利用联络处横向资源联系广、纵向资源联系深的平台优势,系统全面“走出去、引进来”两大战略,不断创新方式方法,改善招商引资政策环境,讲好大同故事,用热情感染人,用温情温暖人,用亲情吸引人,用事情留住人;利用一切机会宣传大同、推荐大同,尽最大努力将优质资源引进大同,发展壮大;不断深耕部委挖掘政策和资金,深耕企业寻找项目和投资、深耕县区落实条件和要素,向政策要红利、向市场要活力、向地方要定力,当好

大同融入京津冀的联络员、研究员、宣传员、信息员、服务员,将全会精神转化为系统谋划项目的功力、抢抓政策机遇的实力、推动落实的能力。

市商务局相关负责人表示,全会着眼于完善高水平对外开放体制机制作出系统部署,为我市深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略,打造对外开放平台,创优外资外企投资环境,加快打造山西对外开放重要引擎,实现经济高质量发展注入新动力、增添新活力、开辟新空间。全市商务系统要准确把握商务领域改革在中国式现代化中的重要地位,坚持目标导向和问题导向,完善高水平对外开放体制机制,从“扩主体、拓市场、优服务”入手,多措并举,继续加大外贸市场主体培育力度,进一步推动我市扩大自营进出口工作,更大力度推动外贸提质增效。

“全会提出要坚定不移推进高水平对外开放,深入实施‘融入京津冀、打造桥头堡’重大战略,为我们做好下一步工作指明了方向。”华远陆港大同集团相关负责人表示,作为我省“一带一路”对外开放的重要平台,我们要高标准扛起华远陆港赋予的“全力打造物流枢纽经济‘链主’”的使命,主动对接高标准的国际经贸规则,聚焦进出口贸易、保税物流、跨境电商等重点优势领域,持续完善大同陆港现代物流、口岸服务、产业配套等功能,不断发挥国内国际两个市场,拓宽外贸渠道和提升外贸竞争力,为高质量发展注入新动力、提供新机遇。

## 您身边的社保

**社保知识问答**  
56. 哪些情形视同工伤?  
《工伤保险条例》第十五条规定,职工有下列情形之一的,视同工伤:在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的;在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的;职工原在军队服役,因战、因公负伤致残,已取得革命伤残军人证,到用人单位后旧伤复发的。  
57. 哪些情形不认定为工伤?  
《社会保险法》第三十七条规定,职工因下列情形之一导致本人在工作中伤亡的,不认定为工伤:故意犯罪、醉酒或吸毒、自残或自杀、法律、行政法规规定的其他情形。  
58. 治疗工伤的医疗费全部可以报销吗?  
根据《工伤保险条例》第三十条规定,治疗工伤所需费用符合工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准的,从工伤保险基金支付。超出上述范围的医疗费用,工伤保险基金不予报销。  
为切实推进“听民意办实事”项目,办好群众可感可及的民生实事,回应群众关心的热点问题并严厉打击社保领域欺诈骗保行为,市社会保险中心开通邮箱 dtsshbxz@163.com 及热线电话 17703520307。欢迎广大读者在工作日来电或发送短信咨询,工作人员会及时回复您的问题;若发现骗保相关线索,也可通过该邮箱和电话及时举报。  
本报记者 双红



# 江苏无锡:科技创新引导高质量发展

9月9日,在无锡未来食品产业研究院,工作人员在健康油脂蛋白食品企业协调创新中心工作。

江苏省无锡市近年来致力科技创新引导,加快发展新质生产力,赋能高质量发展。2023年无锡市科技型中小企业、高新技术企业分别达到12453家、6310家,今年上半年,全市地区生产总值达7437.39亿元,同比增长5.9%。  
新华社记者 杨磊摄