



# 金融支持加大力度 增量政策“组合拳”持续显效

## ——解读前三季度金融数据

新华社记者 吴雨 任军

我国社会融资规模存量突破400万亿元、广义货币(M2)稳中有升、贷款利率保持历史低位……中国人民银行10月14日发布了前三季度的金融数据。新发布的金融数据有何亮点?信贷资金主要流向了哪些领域?金融政策“组合拳”效果如何?

中国人民银行当日发布的金融统计数据显示,9月末,我国人民币贷款余额253.61万亿元,同比增长8.1%;M2余额同比增长6.8%,增速较上月有所回升;社会融资规模存量为402.19万亿元,同比增长8%。

“前三季度的数据显示,贷款保持稳定增长,流动性合理充裕,有助于支持经济持续回升向好。”中国民生银行首席经济学家温彬认为,当前金融总量总体平稳,社会融资规模存量首次突破400万亿元,支持实体经济有力有效。不过,金融管理部门正逐步淡化对金融总量指标的关注,金融总量增长正处于“减速提质”阶段。

分结构来看,今年以来,企业贷款特别是企业中长期贷款新增较多,这为稳投资提供了较为充足的资金支持。

数据显示,前三季度企(事)业单位贷款增加13.46万亿元,是贷款增加

的主力军。其中,中长期贷款增加9.66万亿元,占比超七成。

具体来看,信贷资金流向了哪里?记者从中国人民银行了解到,9月末,制造业中长期贷款余额13.88万亿元,同比增长14.8%,其中,高技术制造业中长期贷款余额同比增长12%;专精特新企业贷款余额4.26万亿元,同比增长13.5%;普惠小微贷款余额32.9万亿元,同比增长14.5%。这些贷款增速均高于同期各项贷款增速。

“信贷结构持续优化。”招联首席研究员董希淼表示,近年来,我国经济结构转型升级,绿色发展、科技创新等新动能加快形成,信贷结构也相应调整。多项结构性货币政策工具围绕实体经济发力,引导越来越多信贷资源流向重大战略、重点领域和薄弱环节。

此外,我国利率水平保持稳中有降态势,有助于企业和居民降低融资成本,减少利息负担。记者从中国人民银行了解到,9月份,新发放个人住房贷款利率约为3.32%,比上月低约2个基点,比上年同期低约78个基点;新发放企业贷款加权平均利率约为3.63%,比上年同期低约21个基点,均处于历史低位。

今年以来,我国经济运行出现一些新的情况和问题,社会预期偏弱,短期内有效融资需求不足。对此,金融管理部门加大政策力度,推出一揽子增量政策,注重提振信心。

9月下旬开始,中国人民银行快速落地了一揽子增量政策:降低存款准备金率和政策利率、降低存量房贷利率、创设支持股票市场稳定发展的结构性货币政策工具……

“随着一揽子增量政策的持续落地,社会有效需求将逐步恢复。”温彬表示,中国人民银行推出的政策“组合拳”超预期、强有力,抓住了房地产、资本市场两个关键点。

目前,各主要商业银行已发布批量调整存量房贷利率的公告,明确了具体操作事宜,推动此次调整安排稳妥落地,也让借款人心里更有底。

近期,前期政策效果逐步显现,房地产市场已出现积极变化:多地楼市人气开始回暖,成交活跃度提升;居民提前偿还房贷的现象有所减少,房地产市场预期有所改善。

一家国有大行深圳市分行的工作人员透露,9月25日以来,该行个人按揭提前还贷日均申请量较9月上中旬

均水平下降六成。

中国人民银行此前公布的下半年各项重点工作明确提出,继续实施好稳健的货币政策,加大金融对实体经济的支持力度,把着力点更多转向惠民生、促消费。

中国人民银行行长潘功胜也曾表示,将引导金融机构科学评估风险,约束对产能过剩行业的融资供给,更有针对性地满足合理的消费融资需求。同时,要发挥政策合力,推动供需匹配。

“有效落实存量政策,加力推出增量政策”——9月26日召开的中共中央政治局会议作出明确部署,彰显党中央全力提振经济的信心决心。

记者了解到,下阶段,中国人民银行将进一步实施好稳健的货币政策,密切观察前期政策效果,加快推动政策生效。货币政策还有充足空间和储备,将继续做好逆周期调节。

董希淼表示,在新旧动能转换加快的大背景下,未来提振内需,尤其是在扩大消费需求方面,货币政策也会和其他宏观政策共同发力,为激活经济内生动力和活力营造适宜的货币金融环境。

新华社北京10月14日电

# 近年力度最大的化债措施即将推出,如何看待?

新华社记者 申锐

在12日举行的国新办发布会上,财政部部长蓝佛安透露了关于支持地方化解政府债务风险的增量政策。

其中,“拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”“近年来出台的支持化债力度最大的一项措施”等有力表述,引起各方关注。如何看待这一措施?

何为增加债务限额置换存量隐性债务?简单来说,就是通过增加发行政府债券,来置换地方政府的存量隐性债务。这有利于将地方政府隐性债务风险“显性化”并逐步“缓释”。

“通过发行利率更低、周期更长的政府债券,来置换举债成本高、周期短的隐性债务,以时间换空间。债务置换的过程也是降低风险的过程。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

为有效防范化解地方债务风险,近年来,财政部持续开展推进置换地方债务工作。

数据显示,2023年,财政部安排了超过2.2万亿元地方政府债券额度,支持地方特别是高风险地区化解存量债务风险和清理拖欠企业账款。2024年以来,财政部已安排了1.2万亿元债务限额,支持地方化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款。

“截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%,债务风险可控。”蓝佛安说。

然而,这绝不仅仅是一项防风险的政策。

在这场发布会上,财政部将这项化债措施作为第一条增量政策进行发布,将其定义为“近年来力度最大”,并在记者问答中进行了更为详尽的介绍,凸显

这一政策的重要性。实际上,地方政府在中国经济发展中扮演重要角色,不仅可以直接创造需求、拉动投资,还和百行千业联系密切,关系着地方经济发展,影响着地方营商环境。

地方政府还具备很强的支出能力。从2023年全国一般公共预算支出数据来看,地方支出占比约为86%,中央支出约为14%。

因此,这更是一项为地方政府“注入活力”的政策。在中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣看来,通过置换隐性债务,地方支出能力将进一步强化,也会有更多资源来扩投资、促消费、保民生等。

这一“链条”可简单理解为,通过化解债务负担,能够推动地方政府形成并释放新增支出。

“这将推动地方政府在经济发展中发挥更加积极的作用,也有利于进一步改善地方营商环境,增加市场信心,进一步产生放大效应。”何代欣说。

正如蓝佛安在发布会上所说,“这无疑是一场政策及时雨,将大大减轻地方化债压力,可以腾出更多的资源发展经济,提振经营主体信心,巩固基层‘三保’”。

至于此次置换规模究竟有多大,各界高度关注。回看往年数据,去年置换规模超2.2万亿元。这表明新措施的规模一定会在2.2万亿元之上。

值得注意的是,以前一直表态较为平稳的财政部此次强势“放话”,“近年来力度最大”“一次性较大规模”等表述也充满想象空间。可以期待,一个有力度的财政增量政策即将到来。

新华社北京10月14日电



## “古村落”焕发新生机——民宿带动乡村游

游客在西井峪村游玩(10月12日摄)。

天津市蓟州区渔阳镇西井峪村有“石头村”之称,历史上这里的村民曾用石头垒屋、铺路。近年来,西井峪村通过大力发展乡村旅游,形成了以精品民宿为主的特色旅游业态。据了解,该村现有60余家精品民宿,还有20余家在建。今年预计旅游收入超1800万元。

新华社记者 李然摄

# 加大助企帮扶力度有这些举措 四部门有关负责人回应社会关切

新华社记者

国新办14日举行新闻发布会,市场监管总局、工业和信息化部、司法部、国家金融监督管理总局四部门有关负责人围绕加大助企帮扶力度相关政策措施,回应社会关切。

### 精准扶持不同经营主体发展

市场监管总局局长罗文介绍,在增强经营主体活力方面,市场监管总局将推出一系列政策措施,包括引导平台企业用流量帮助平台内商户提升品牌知名度、扩大市场交易量;推动将质量信誉作为企业的融资依据;对个体工商户实施分型分类、精准帮扶;加快制修订设备更新和消费品以旧换新等相关重点标准进程。

市场监管总局将出台《关于引导网络交易平台发挥流量积极作用,扶持中小微经营主体发展的意见》,鼓励网络交易平台企业合理配置流量资源,重点向农产品经营主体、特色经营主体和入驻经营主体倾斜。同时结合大型促销活动加大对平台内企业商户的流量支持,帮助企业商户提高流量利用率,提升经营管理水平,充分激发平台内经营主体的内生动力和市场活力。

针对当前一些工业企业反映订单不足等问题,工业和信息化部副部长王江平介绍,为帮扶企业拓展市场,四季

度工信部将会同相关部门,再推出一批促消费、扩内需的一些具体举措,主要包括:聚焦投资带动,实施技术改造升级和设备更新工程;围绕扩大消费,组织开展促供给、促升级系列行动;深化场景应用,培育壮大低空经济、智能制造等新质生产力。

王江平表示,下一步将着力构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系,促进专精特新中小企业高质量发展。采取一系列举措推动支持我国独角兽企业发展,包括建立全国统一、部省联动的独角兽企业培育体系,支持独角兽企业上市、并购、重组,前瞻布局未来产业,支持独角兽企业融入全球创新网络等。

### 畅通融资渠道优化营商环境

小微企业是稳定经济、扩大就业和改善民生的重要力量。国家金融监督管理总局副局长林表示,近期围绕助企帮扶出台的一系列举措,就是要打通小微企业融资的堵点和卡点,优化营商环境,畅通融资渠道,力争做到服务不减、价格更优。

在缓解小微经营主体融资困难方面,林介绍,国家金融监督管理总局牵头建立了支持小微企业融资协调工作机制,加强央地联动,从供需两端发

力,统筹解决小微企业融资难和银行放贷难的问题。

“小微企业只要是合规持续经营,有固定的经营场所,经营状况良好,同时有真实的融资需求,贷款用途是合规的,都可以通过这个机制获得发展所需要的资金。”林说。

正在公开征求意见的民营经济促进法草案被认为是提振信心的重要举措。

司法部副部长胡卫列表示,草案第一次将“两个毫不动摇”“培育和弘扬企业家精神”等写入法律,明确“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”,充分表明促进民营经济发展是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这些内容将促进民营经济持续、健康、高质量发展,为包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展营造更加良好的环境。

市场监管总局局长罗文表示,针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区域迁移等问题,尽快研究提出切实有效措施,回应经营主体关切。深入推进涉企法律法规政策清理,全面清理歧视和差别对待不同所有制、规模和地域企业的各类规定。

### 在减轻企业负担上狠下功夫

市场监管总局局长罗文表示,在减

轻企业负担上狠下功夫,聚焦重点收费主体、重点行业领域,组织开展涉企违规收费专项检查,加快清理违规收费退费率,让企业尽快得到实惠。

市场监管总局将加大对涉企违规收费的监管执法力度,完善各类涉企收费目录清单,全面公开收费项目、依据和标准,不在目录内一律不得收费。推动出台《涉企收费违法违规行为认定办法》,细化涉企收费违法违规行为的认定标准,加大行政处罚力度。完善常态化问题线索收集机制,建立涉企收费监测点,充分发挥乱收费治理“前哨站”的作用。

市场监管总局将加大对涉企收费监管,加强和改进涉企执法。司法部副部长胡卫列表示,将推动各级司法机关建立完善涉企执法经济影响评估制度,尽可能降低行政执法活动对企业正常生产经营的负面影响。要求行政机关在对涉案企业立案、调查、采取查封扣押冻结等强制措施或者作出重大行政处罚时,要对企业生产经营可能受到的影响进行综合分析,并作出有针对性的防范和处置。

市场监管总局将加快出台推行服务型执法具体举措,制定行政执法行为规范,更多运用提醒告诫、行政指导等柔性措施,将服务贯穿于监管执法全过程、各环节,科学引导企业依法合规经营。

新华社北京10月14日电

# 1500亿元技术改造再贷款加快发放

新华社北京10月14日电(记者 张晓洁 张辛欣)“抓紧下达超长期特别国债支持项目批复和资金,加快已签约1500亿元技术改造再贷款发放到位。近期向银行推荐一批新的专项再贷款项目,并提前谋划2025年制造业新型技术改造城市试点。”工业和信息化部副部长王江平说。

王江平在14日国新办举行的新闻发布会上作出上述表述。他表示,今年工业和信息化部将通过中央财政支持1000多家重点“小巨人”企业打造新动能,攻坚新技术、开发新产品、强化产业链配套能力。通过专项再贷款项目,支持1100多家“小巨人”企业技术改造和设备更新。

据了解,针对一些工业企业反映订单不足等问题,工业和信息化部将

会同有关部门,再推出一批促消费扩内需的具体举措,帮扶企业拓展市场、释放活力。

聚焦投资带动,工业和信息化部将组织工业领域储备项目加快开工建设。王江平介绍,目前,工业领域在建及年内开工项目约3.6万个,预计未来3年将拉动投资超过11万亿元。

围绕扩大消费,王江平说,将推动电动自行车以旧换新,加大新能源汽车推广力度,启动建设中国消费名片方阵,组织开展全球性传播推广活动。此外,培育壮大低空经济、智能制造等新质生产力,加快培育低空物流、城市和城际空中交通、低空文旅等低空消费新业态,拓展农林植保、巡警巡检、应急救援等新模式,打造经济增长新引擎。

# 国家医保局发文加强长护服务机构定点管理

据新华社北京10月14日电(记者 徐鹏航)长期护理保险护理服务机构作为长期护理服务的供给主体,是保障参保人员获得高质量服务的重要支撑。国家医保局近日印发《长期护理保险护理服务机构定点管理办法(试行)》,进一步明确长护服务机构定点管理的具体要求。

根据办法,符合条件的养老机构、医疗机构及其他服务机构可以申请成为定点长护服务机构,条件主要包括:具备法人资格;配备与长护服务工作相适应的专业化队伍和服务力量;具有符合长护服务协议要求的软、硬件设备和相应管理制度;具备使用全国统一的医保信息平台、与医保信息平台进行对接等信息技术条件;符合长护服务相关的

收费项目和收费价格政策规定;符合法律法规和省级及以上医疗保障行政部门规定的其他条件。

办法明确,由统筹地区医疗保障经办机构对定点长护服务机构开展绩效考核,重点加强事中、事后监管,在把好“入口”管理的基础上,进一步规范退出要求。办法同时细化了定点长护服务机构协议中止、协议解除的具体情形。

国家医保局有关负责人介绍,办法的制定坚持宽进严管原则,立足当前长护服务机构总体供给不足、亟需培育的现状,对机构定点管理申请坚持从宽原则,体现了支持养老服务体系建设的要求。医保部门将重点督促定点长护服务机构从严加强内部管理,严格基金使用情况监督。

# 河南发现距今约5000年大墓 推测为古国君主墓葬

据新华社郑州10月14日电(记者 桂娟 史林静)近日,一座距今约5000年的大墓在河南永城王庄遗址被发现,该墓葬出土文物350余件,是目前发现大汶口文化时期规模最大、出土器物最多的墓葬之一,为研究中华文明起源的关键时期提供全新样本。

数以百计的玉器陶器、代表财富的猪头鬃骨、纹饰繁复的象牙饰品……新发现的M27是一座特大汶口文化墓葬,总面积逾17平方米,从墓葬规格来看,墓主地位显赫,推测为古国君主之类。

王庄遗址现场负责人、首都师范大学历史学院副教授朱光华说,此发现说明王庄遗址并非普通聚落,而是史前淮夷古国的都城所在。

王庄遗址位于河南永城市苗桥镇,是一处距今约5000年的大汶口文化中晚期大型聚落。2023年以来,河南省文物考古研究院、首都师范大学、中国

社会科学院考古研究所、商丘市文物考古研究院等组成联合考古队,对该遗址展开考古发掘。

联合考古队领队刘海旺介绍,2024年王庄遗址新发现大汶口文化墓葬45座,已清理27座,部分墓葬等级较高,出土器物丰富,且墓葬中普遍含有代表财富的猪头鬃骨。

其中,M27大墓长约4.8米,宽约3.68米,墓室有棺有椁,随葬品十分丰富,包括各类陶器、玉饰300余件。刘海旺说,高等级墓葬出土的玉圭、玉钺等具有浓厚的礼制色彩,对夏商周及其后的礼制文化影响深远,尤其是此次墓葬的发现,彰显出史前中原地区王权的初步形态。

截至目前,2024年度王庄遗址共出土各类器物一千余件,从器物形制来看,遗址文化内涵丰富,其主体遗存隶属大汶口文化,又有中原仰韶文化、南方屈家岭文化和良渚文化等因素。