



坚定不移高举改革开放旗帜 精准把握推进中国式现代化要务

——深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神

深刻把握“六个坚持”原则 在改革实践中展现新担当新作为

柳海燕

党的二十届三中全会明确提出，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念的原则。这“六个坚持”既是中国共产党团结带领人民推进新时代全面深化改革的理论结晶和成功经验，又为在新征程上进一步全面深化改革提供了科学指引和行动指南，集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和党的二十届三中全会精神，必须深刻理解和把握好“六个坚持”重大原则，不断增强进一步全面深化改革的科学性、系统性、有效性，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

坚持党的全面领导是全面深化改革的根本保证

办好中国的事情，关键在党。这是我们从历史和现实得出的一条基本结论。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的全面领导，全面深化改革就拥有了中国化时代化的马克思主义改革观的科学理论指导，确保了改革更好在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

坚持党的全面领导直接关系到改革性质和发展方向，对进一步全面深化改革具有举旗定向的统领作用。当前世界百年未有之大变局加速演进，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，将改革进行到底所面对的任务更重、困难更多、风险更大，更需要坚持党的全面领导以掌稳改革之舵、领航改革之向。

坚持以人民为中心是全面深化改革的价值取向

中国式现代化，民生为大。人民对美好生活的向往就是我们党的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。坚持老百姓什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提到健全保障和改善民生制度体系，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革为人民所支持、所拥护、所认同，让人民有更多获得感、幸福感、安全感。人民是推动改革开放的主体，人民的创造性实践是改革创新的不竭源泉。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

坚持守正创新是全面深化改革的根本要求

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们党推进全面深化改革是有方向、有立场、有原则的，守正才能不迷失方

向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。《决定》指出：“坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。”

守正，是进一步全面深化改革的战略定力。全面深化改革已走过千山万水，但仍需跋山涉水，进一步全面深化改革必然会受到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。由此，守马克思列宁主义基本原理、党的全面领导、中国特色社会主义、人民民主专政之正，有助于在改革的时代浪潮中不偏离方向、不迷失方向、不犯颠覆性错误，不走改旗易帜的邪路和国强必霸的歪路，坚定高举改革开放旗帜、将进一步全面深化改革进行到底。创新，是进一步全面深化改革的生机活力。敢于说前人没有说过的新话、敢于干前人没有干过的事情，以改革创新推进中国式现代化。中国的改革是一场深刻的革命，涉及重大利益关系调整，涉及各方面体制机制完善，必然出现许多新问题、新矛盾，这需要提出新理念、探索新办法、创造新成果、实现新突破，助推全社会活力的竞相迸发、充分涌流，使中国式现代化不断开创新局面。在进一步全面深化改革进程中，只有既做到“守正”，又始终坚持“创新”，才能找准改革方向、增强改革定力、保持改革韧劲、推进更深层次的改革。

坚持以制度建设为主线是全面深化改革的鲜明特点

制度优势是一个政党、一个国家、一个民族最大的优势。进一步全面深化改革，必须紧紧锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。进一步全面深化改革就要不断创新重要制度。《决定》从完善生态文明基础制度、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等方面，指明了深化生态文明体制改革的中国创新路向。创新重要制度，旨在对中国式现代化思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为进一步全面深化改革的顺利推进提供制度保障。

坚持全面依法治国是全面深化改革的重要保障

全面深化改革、全面依法治国是推进强国建设、民族复兴伟业必须写好的两篇大文章。进一步全面深化改革，必须高度重视运用法治思维和法治方式，更好发挥法治的引领、推动和规范、保障作用，加强

对相关立法工作的协同，确保在法治轨道上有序有效推进改革。做到改革和法治相统一、相促进，凡属重大改革都要于法有据，先行抓好相关法律法规的“立、改、废”，以法治规范改革、促进改革、护航改革。

《决定》指出：“坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。”《决定》部署一系列改革举措和改革要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编撰以及相关授权、批准等工作，需要不断深化立法领域改革，做到改革和法治相统一、相促进，既发挥法治规范和保障改革的作用，又通过改革加强和完善法治。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，从深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等五个方面提出重大改革举措，对进一步全面深化改革法治领域改革，加快推进法治中国建设提出了新的更高要求。

坚持系统观念是全面深化改革的科学方法

提纲挈领，纲举目张。系统观念是我们党具有基础性的思想和工作方法。当前，我国改革进入深水区，必须敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。面对各种两难、多难问题和既要、又要的目标，进一步全面深化改革，是在多重因素约束下追求效果最优的动态过程，对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。

《决定》指出：“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。”这启示我们需要以系统观念的思维方法谋划和推进进一步全面深化改革，追求事半功倍的效果。作为一个系统过程，进一步全面深化改革需要搞好上下左右、方方面面的衔接，处理好重大关系，使各项改革更好关联与耦合，发生“化学反应”，产生共振效果。《决定》围绕进一步全面深化改革的总目标，以整体视野进行顶层设计，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，从改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面提出了涉及体制、机制、制度层面的300多项重要改革举措，深刻体现了中国共产党放眼全局谋划改革的系统思维、把握长远推进改革的战略思维。由此，进一步全面深化改革将会产生“一加一大于二”的效果，使整体利益产生乘数效应。

总之，“六个坚持”相辅相成、相得益彰，构成一个逻辑严密、辩证统一、不可或缺的有机整体，是中国共产党对改革规律性认识的深化总结。随着改革进入攻坚期，我们必须深刻理解和把握“六个坚持”重大原则，确保进一步全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标稳步前进，保障和推动以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业行稳致远。

(作者系大同市委讲师团团长)

全面深化法治领域改革 加快推进法治中国建设

梁常斌

党的二十届三中全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。改革和法治相辅相成、相伴而生。加快推进法治中国建设，必须坚持改革和法治相统一、相促进，既发挥法治规范和保障改革的作用，又通过改革加强和完善法治。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，从深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等五个方面提出重大改革举措，对进一步全面深化改革法治领域改革，加快推进法治中国建设提出了新的更高要求。

党的二十届三中全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。改革和法治相辅相成、相伴而生。加快推进法治中国建设，必须坚持改革和法治相统一、相促进，既发挥法治规范和保障改革的作用，又通过改革加强和完善法治。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，从深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等五个方面提出重大改革举措，对进一步全面深化改革法治领域改革，加快推进法治中国建设提出了新的更高要求。

一、深化立法领域改革，以良法促进发展、保障善治

推进法治中国建设，必须加强和改进立法工作，以高质量立法保障高质量发展、进一步推动全面深化改革、维护社会大局稳定。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，则是提高立法质量，实现良法促进发展、保障善治，推进中国式现代化的根本途径。

在深化立法领域改革方面，《决定》提出了一系列重点任务，要健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，维护国家法制统一、尊严、权威。要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立法改废释纂，不断提高立法质量。要紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。要健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法系统性、整体性、协同性、时效性。要建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台，推动法律统一正确实施。

二、深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法

健全行政执法工作体系、全面推

进严格规范公正文明执法是法治政府建设的关键环节。“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”是衡量法治政府建设水平的主要方式。行政机关是实施法律法规的重要主体，我国大约80%的法律、90%的地方性法规和几乎所有的行政法规都是由行政机关执行的。

《决定》就深化行政执法体制改革作出重点部署，提出明确要求，为新时代法治政府建设提供了根本遵循，包括完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度等等。完善基层综合执法体制机制，旨在加强法治协调和指挥管理，切实解决执法真空、管理漏洞和推诿扯皮等问题；健全行政执法监督体制机制，需尽快建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法协调监督工作体系，健全行政执法监督委员会，理顺监督工作机制，创新监督方式方法，提高执法监督能力；完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接，要进一步加强知识产权保护，打通制约经济循环的关键堵点，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，保证国家重大战略的顺利实施。

三、深化司法体制改革，促进社会公平正义

深化司法体制改革是实现社会公平正义、维护社会和谐稳定、不断推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是满足人民群众日益增长的司法需求、维护人民群众根本利益的迫切需要。深化司法体制改革，一个重要目的就是提高司法公信力，让司法真正发挥维护社会公平正义最后一道防线的作用。

《决定》关于深化司法体制改革提出了一系列重点举措，包括要健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法

司法各环节全过程在有效制约监督下运行；要深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制；要完善行政执法救济保护制度，完善国家赔偿制度；要深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，推动司法权力规范高效行使；要完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖，加强人权司法保障等等。这为解决影响司法公正公信，破除体制性、机制性、保障性障碍，不断完善和发展中国特色社会主义司法制度提出了重要指针和根本依据。

四、完善推进法治社会建设机制，进一步提升社会治理法治化水平

法治社会建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，是全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴的必然要求。完善推进法治社会建设机制，要健全覆盖城乡的公共法律服务体系，完善公共法律服务管理体制和工作机制，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化，有效满足人民群众日益增长的高品质、多元化法律服务需求；要改进法治宣传教育，推进全社会增强法治观念。完善普法责任制，深入实施法治素养提升行动，创新普法方法手段，充分运用新技术新媒体开展精准普法，提高普法针对性、实效性。营造尊法、学法、守法、用法的良好社会氛围。

五、积极推动涉外法治建设，统筹推进国内法治和涉外法治

涉外法治建设，是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。《决定》对加强涉外法治建设，完善涉外国家安全机制作出重要部署，提出要建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制，深化执法应用国际合作，积极参与全球治理体系改革和建设，不断提高我国在国际法律事务中的话语权和影响力等一系列改革任务，为当前和今后一个时期推进涉外法治工作指明了实施路径。

(作者单位：大同市委讲师团)

坚持走中国特色治网之道 健全网络综合治理体系

方兴东

管理体制改革指明了方向。要坚持党对网络综合治理工作的全面领导，进一步强化各级党委(党组)政治责任、领导责任，强化属地管理和主管主办责任，全面落实网络意识形态工作责任制。加快完善党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，法律、经济、技术等多种手段相结合的网络综合治理格局。发挥网信部门统筹协调作用，加强网信部门与管网治网各部门的密切配合，压实网络平台主体责任，充分发挥各类网络社会组织自我教育、自我规范、自我约束作用，形成网络治理强大合力。

进一步整合网络内容建设和管理职能。网络空间不仅延伸了现实社会，还与之深度融合，形成了复杂的数字生活。面对网络内容生产和传播速度前所未有的现状，推动网络内容建设和管理职能有效整合，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理十分必要。要完善网上舆论引导工作机制，推动各级党委、政府部门、企事业单位、群团组织主管主办的各类网络账号、网络媒体积极主动发声，塑造网上主流舆论新格局。健全网上舆论风险防范机制，针对网上出现的错误思潮和有害信息，及时发布权威信息进行澄清和批驳。健全网络舆情应对与现实问题解决的联动机制，确保网络舆情的应对措施与现实问题的解决有机结合。健全网络生态治理长效机制，持续打击网络谣言、有害信息、虚假新闻、网络敲诈、网络水军等人民群众反映强烈的违法违规问题，特别是健全未成年人网络保护工作体系，坚决整治诱导未成年人盲目追星、打赏充值、沉迷网络游戏等行为。

尽快完善生成式人工智能发展和管理机制。从自动生成文本、图像到构建虚拟场景，生成式人工智能正在

深化教育综合改革 为加快建设教育强国提供动力

孙迎春 王一虹

习近平总书记在全国教育大会上强调：“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。”建成教育强国，需要深化教育综合改革。党的二十届三中全会《决定》对深化教育综合改革作出重要部署。新征程上，我们要贯彻落实深化教育综合改革的重要部署，办好人民满意的教育，为加快建设教育强国提供动力。

遵循教育规律、人才成长规律，完善立德树人机制。习近平总书记强调要“紧紧围绕立德树人这个根本任务”“实施新时代立德树人工程”。立德树人，需要认识、尊重和顺应教育规律、人才成长规律。孔子提倡的有教无类、因材施教，荀子提倡的德育原则等，都是对教育规律、人才成长规律的思考和探索，其中一个重要方面就是把“立德”作为重中之重。立德树人是教育的根本任务，关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。完善立德树人机制，就要从体制机制上引导教育更好聚焦这一根本任务。要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力培育和践行社会主义核心价值观，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，为学生终身发展和幸福成长奠基。

形成健康的教育环境和生态，持续深化教育评价改革。习近平总书记强调：“要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，加快扭转教育功利化倾向，形成健康的教育环境和生态。”深化教育综合改革，需要在形成健康的教育环境和生态上下功夫。现实中，教育功利化、短视化倾向背离了育人育才的目标指向，滋生错误的教育政绩观，让教育的指挥棒浓缩为考试分数、升学率等。形成健康的教育环境和生态，要淡化功利性，树立正确教育政绩观，扭转不科学的教育评价导向，把教育评价改革引向深入。要完善教育评价体系，把握好共性与个性、整体与局部、短期与长期之间的关系，进一步破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”顽瘴痼疾，着力提高教育评价的科学性、专业性、客观性。按照整体性、系统性、协同性原则，围绕服务国家战略和经济社会发展，针对不同主体和不同阶段、不同类型

教育特点，分类设计教育评价体系。

坚持教育公益性原则，进一步促进教育公平。习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，让教育发展成果更多更公平惠及全体人民。”教育公平是社会公平的重要基础，也是建设教育强国的内在要求。围绕解决人民群众急难愁盼问题深化教育综合改革，逐步把教育公平作为国家基本教育政策，就要缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。坚持把促进教育公平融入深化教育综合改革的各环节，推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡，为具有不同禀赋和潜能的学生创造发展条件。优化区域教育资源配置，进一步推动优质教育资源向欠发达地区供给和输入，提高教育资源使用效益效能。完善义务教育优质均衡发展机制，加快集团化办学和城市学校共同体建设，有效提升薄弱学校、农村学校办学水平。

(作者单位分别为中央党校(国家行政学院)、中国国家创新与发展战略研究会)(原载10月10日《人民日报》)