



坚持改革和法治相统一

全国保交房已交付285万套

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

新华社记者 罗沙 白阳 齐琪

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

在法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“立”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法

治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”、激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要

促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，为维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设稳扎稳打，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推进行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基、发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债

务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利刃披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协同沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法、推动反跨境腐败立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护佑祖国的花朵健康成长……

行法治之力，积法治之势，“中国之治”的基石更巩固、效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社北京11月13日电

新华社北京11月14日电（记者王优玲）记者14日从住房城乡建设部了解到，全国保交房工作推进有力，截至11月13日，全国已交付285万套。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，为了更好地完成保交房任务，各地因地制宜、创新举措，坚持高位统筹，通过加强政府调度、督促企业“瘦身自救”、激励银行融资、加大司法支持、分类处置等措施，层层压实责任，加快推进保交房。

据介绍，经过各地各部门的持续推进，297个地级及以上城市均已建立房地产融资协调机制。在协调机制推动下，银行不断优化房地产开发贷款管理流程，创新信贷融资方式，助力更多房地产项目解决融资难题。截至10月31日，“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。

住房城乡建设部提供的数据显示，截至11月13日，全国保交房已交付285万套，对市场预期带来明显改变。其中，上海、福建、甘肃、黑龙江、河北承德、江苏徐州等74个省市保交房交付率已超八成，贵州六盘水、福建厦门、湖北鄂州、甘肃平凉、辽宁葫芦岛等24个城市保交房交付率已超九成，江西新余、甘肃金昌等6个城市保交房项目交付率已达100%。

我国现行有1610项食品安全国家标准

新华社北京11月14日电（记者李恒）记者14日从国家卫生健康委新闻发布会上获悉，我国现行有1610项食品安全国家标准，包含2万多项指标，涵盖340多个食品种类，覆盖从农田到餐桌的全链条、从原料到产品的各环节，从婴幼儿到老年人的全人群。

“我国的食品安全国家标准既和国际衔接，又适应我国国情和风险控制需要，是可以有效保障群众饮食安全的。”国家卫生健康委食品安全标准与监测评估司副司长田建新在发布会上表示，打造严谨、系统、先进的食品安全标准体系，既要保障安全，又要促进发展。我国始终坚持健康优先，安全是标准的首要任务。

除了食品安全国家标准外，目前各省份还制定了100多个地方标准。田建新介绍，有了这些标准以后，一些地方区域性特色食品原料可以进行深度加工，做成包装食品，从地方走向全国。

今年前10月全国铁路发送旅客37.1亿人次创历史同期新高

新华社北京11月14日电（记者樊曦）记者14日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至10月，全国铁路发送旅客37.1亿人次，同比增长13%，再创历史同期新高，全国铁路运输安全平稳有序。

今年以来，铁路部门统筹用好现代化路网资源，科学精准调配运力，旅客运输能力显著提升，全国铁路前10日均安排开行旅客列车10555列，同比增长9.3%。1至10月全国铁路开行旅游列车1599列，助力旅游经济、银发经济发展；加强跨境旅客运输组织，广深港高铁发送跨境旅客近2250万人次，同比增长39.5%，中老铁路发送跨境旅客21.7万人次。

与此同时，铁路出行服务品质进一步提高。铁路12306推出同车接续等新功能，积极推广新型票制服务，计次票、定期票已覆盖60余线路，旅游套票已覆盖11条线路。铁路畅行码覆盖所有动车组列车，全国120个车站可实现便捷换乘，80余个车站提供互联网订餐服务，“静音车厢”服务拓展至92列动车组列车。

国铁集团客运部负责人表示，下一步，国铁集团将密切关注客流需求变化，加强旅客运输组织，动态优化列车开行方案，丰富客运产品供给，提升站车服务品质，努力让广大旅客出行体验更美好。

天舟八号货运飞船任务完成 发射前最后一次全区合练

新华社海南文昌11月14日电（李国利 崔婉莹）记者14日从文昌卫星发射中心获悉，天舟八号货运飞船任务于13日组织了发射前系统间全区合练，目前各系统已经做好发射前的准备工作。

这次全区合练是除点火发射外，参试系统最多、最全的一次综合模拟合练，也是发射前的最后一次合练。

根据计划，天舟八号货运飞船将于近日择机发射，这是台风“摩羯”之后文昌航天发射场执行的首次发射。连日来，发射场全体航天工作者叫响“搏风雨众志成城、送天舟再立新功”的战斗口号，以“严肃认真、周到细致、稳妥可靠、万无一失”的严谨态度，全力铆在一

线、加班加点，把台风对任务的影响降到最低。目前，已经组织完成了天舟八号货运飞船技术区测试、加注，长征七号运载火箭垂直总装测试、船箭联合测试、组合体垂直转运等工作。合练中，参试各系统严密组织、密切配合，确保各项程序有条不紊进行。

这次发射天舟八号货运飞船的是长征七号遥九运载火箭。经过前8次发射，长征七号运载火箭的可靠性持续提升，测试发射流程持续优化，目前火箭、飞船及发射场各系统状态良好。

文昌航天发射场隶属文昌卫星发射中心，具有纬度低、射向范围宽、运载效率高、运输限制少、落区安全性好等特点，是我国唯一的濒海发射场。

（上接第一版）大同市目前一方面在加速构建现代化产业体系、持续推动传统产业提档升级，另一方面积极与京津冀企事业单位展开合作。去年以来，大同市累计对接京津冀各类企事业单位7547家，其中来大同考察1931家，签约招商引资项目127个；联合北京中关村共同建成了“晋创谷·大同”科技创新驱动平台，先后入驻17个研发及中试项目，形成了“北京研发设计、大同中试制造”的区域产业协同发展机制。

大同不仅在持续吸纳京津冀企业落户本地，也在将优质劳务人才输送到京津冀，助力当地社会发展。据悉，大同市目前打造了“天镇保姆”“云冈亲入”等一批叫得响的劳务品牌，做足要素配置文章，打造京津冀优质劳务输出地；另外，还在加强劳务品牌培训，帮助更多劳动力走上技能就业、技能增收之路，逐步走出一条“政府引导扶持、市场配置资源、供需精准对接”的劳务输出新路子。

实际上，大同不仅向京津冀地区

输送了电力，还是京津冀地区“菜篮子”和特色农产品供应基地、全国北方农牧交错带核心示范区、全国三大优势奶业产区之一。作为全国黄花的重要主产区之一，每年开花季节，许多京津冀游客来大同农家院观赏黄花、吃黄花菜。

大同地处永定河和大清河流域上游，还是京津冀的“水塔”。2023年，大同开辟双通道向永定河生态补水3.5亿立方米，助力复苏河流水生态环境。永定河是串联京津冀晋蒙的生态大动脉。作为京津冀上游重要水源涵养区，大同市持续推动内河流域生态修复保护、加大生态补水力度，为推动永定河实现全年全线有水目标贡献了大同力量。

大同，和其他城市大不同。大同不仅将古代文明留在城中，也书写了更精彩的当代史。曾经以煤炭为主导产业的能源城市，近年来驶向发展新赛道和算力产业的快车道，无数年轻人因此留在家乡，将这座千年古都，变得朝气蓬勃。

今年11月，我是第一次来到大同这座城市，就被“一轴双城”的景观迷住了。御河以西的古城内，有千百年的古建筑群落和文化街区，人置身于其中，宛如穿越古代。御河以东，是繁华时尚的新城，条条大路笔直，排列整齐。一座城市，将传统与现代两种文明如此融为一体，在国内实属罕见。大同，和其他城市大不同。

大同不仅将古代文明留在城中，也书写了更精彩的当代史。曾经以煤炭为主导产业的能源城市，近年来驶向发展新赛道和算力产业的快车道，无数年轻人因此留在家乡，将这座千年古都，变得朝气蓬勃。

我国恐龙家族添新成员「晋纹华夏胃龙」

据新华社昆明11月14日电（记者 岳冉冉）一件出土自我国江西省的晚白垩世恐龙标本被认定为新物种“晋纹华夏胃龙”。这一成果于近日发表在《历史生物科学》上。

这一研究由云南大学和江西省博物馆合作完成。研究团队介绍，1986年，江西省抚州市广昌县甘竹镇龙溪村的村民在干农活时，发现了一具恐龙化石，当地政府随即进行抢救性挖掘。此后，标本被送到上海修复，后又转送至江西省博物馆保存。

2023年，江西省博物馆与云南大学生命科学学院脊椎动物演化研究中心展开合作，共同揭开了这具化石的身世之谜。

复原显示，“晋纹华夏胃龙”体长超6米，是我国发现的体形较大的甲龙类化石，它们生活在距今8400万年至7200万年的晚白垩世，以吃低矮的蕨类、种子、裸子植物的叶片为主。这种恐龙身体粗壮，四肢有力，体表布满密密麻麻的甲片，还有甲龙科恐龙标志性的尾锤。

“晋纹华夏胃龙”的发现，进一步增加了晚白垩世中国东南地区甲龙类的物种多样性。”团队负责人、中国科学院院士徐星说。



全球最大变质岩油田一期项目陆地建造完工

11月14日，在山东青岛，工人在渤中26-6油田一期开发项目中心平台装船作业现场巡检。

当日，全球最大变质岩油田渤中26-6油田一期开发项目中心平台在山东青岛完成装船作业，后续将赴渤海南部海域，进入海上安装和联调阶段，标志着该项目陆地建造完工。

渤中26-6油田位于渤海南部海域，距离天津市约170公里，平均水深约22米。2024年新增油气探明地质储量超4000万方后，该油田累计探明地质储量突破2亿立方米，成为全球最大的变质岩油田。

新华社发（杜辉翔摄）