

为人类可持续发展提供思想启迪

——《习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》智库报告解析

新华社记者

新华社国家高端智库、习近平生态文明思想研究中心联合课题组26日发布智库报告《让世界读懂美丽中国的“绿色密码”——习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》，深入阐释习近平生态文明思想的时代背景、核心要义、丰富内涵和世界贡献。

报告认为，新时代以来，中国生态文明建设取得举世瞩目的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平生态文明思想的科学指引。这一重要思想将理论与实践相结合、历史和现实相贯通，深刻阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生的关系，为建设人与自然和谐共生的美丽中国、共同构建人与自然生命共同体提供了强大思想武器。

回应世界对十字路口新路标

问题是时代的声音。伴随数百年工业化进程，人类在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统平衡，人与自然深层次矛盾日益显现。世界正站在一个十字路口——是以资源环境为代价换取一时的经济增长，还是走人与自然和谐共生之路，成为摆在全世界面前的时代之问。

党的十八大以来，中国把生态文明建设作为实现中华民族伟大复兴的根本大计，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

中国生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要组成部分，深刻揭示了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

报告指出，习近平生态文明思想的形成具有深刻的时代背景和鲜明的历史特点，是在世情国情社情发生复杂深刻变化的历史条件下，对生态文明建设的时代之问、世界之问、人民之问作出的科学解答。

报告认为，这一重大思想系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生、国内与国际等关系，涵盖新时代生态文明建设的根本保证、历史依据、基本原则、核心理念、宗旨要求、战略路径、系统观念、制度保障、社会力量、全球倡议等基本问题，其主要方面集中体现为“十个坚持”，即：坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路。

习近平生态文明思想是开放包容的思想体系，随着实践不断深化不断丰富完善。2023年，习近平总书记在党的二十大报告中，首次提出了“四个重大转变”和“五个重大关系”。

习近平生态文明思想研究中心副主任俞海说，“四个重大转变”“五个重大关系”与“十个坚持”构成一个相互联系、有机统一的整体，进一步概括了习近平生态文明思想的精神实质、丰富内涵、实践要求，是创新发展习近平生态文明思想的崭新篇章。

报告还指出，习近平生态文明思想基于历史、立足当下、面向全球、着眼未来，倡议文明互鉴、和谐共生、以人为本、绿色繁荣、系统治理、务实合作，系统阐释和科学谋划了生态文明建设的战略定位、目标任务、总体思路、重大原则，凝结了对发展人类文明、建设美丽中国和清洁美丽世界的睿智思考和深刻洞见。

以科学思想指引中国坚定不移走绿色发展之路。科学理论引领前进方向。报告从绿色低碳转型的中国行动、污染防治的中国决心、生态保护修复的中国奇迹、倡导绿色生活的中国风尚等多方面，生动展现习近平生态文明思想引领中国生态文明建设取得的伟大成就。

——绿色低碳转型的中国行动。在习近平生态文明思想的指引下，中国持续推动经济社会绿色低碳转型。坚持新发展理念，以创新驱动为引领，以资源环境刚性约束推动产业结构深度调整，以强化区域协作持续优化产业空间布局；充分发挥区域重大战略的引领作用，着力打造绿色发展的第一梯队，带动全国经济社会发展绿色化水平整体提升；将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长……

——污染防治的中国决心。曾经，中国北方秋冬季雾霾频发、部分河湖水质污染，严重影响人民群众的生态环境获得感。

习近平总书记指出：“广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。”

在党中央领导下，中国将解决突出生态环境问题作为民生优先领域，打响了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战，形成了精准、科学、依法治污的方法经验，生态环境质量得到明显改善。

经过持续攻坚，2023年全国空气质量达标城市共203个，占比达到约六成。蓝天白云成为常态，中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。

——生态修复的中国奇迹。西起新疆、东至黑龙江，“三北”防护林工程像一道绿色万里长城阻挡着风沙的侵袭，守卫着我国北方辽阔的疆土。

“多年来，中国高度重视防治沙化，尤其是党的十八大以来，重点治理区实现从‘沙进人退’到‘绿进沙退’的历史性转变。”中国林科院首席科学家、三北工程研究院院长卢琦表示，我们要按照习近平总书记的要求，坚持系统观念、坚持科学治沙，“努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹”。

新时代以来，中国坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统修复，国土空间生态保护修复逐步实现由单一要素向系统治理、由工程措施为主向



朱雀二号改进型遥一运载火箭发射成功

11月27日10时00分，朱雀二号改进型遥一运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空，将搭载的光传01、02试验星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

自然恢复为主、由末端治理向全链条管理、由依靠财政向多元化投入的转变，从山顶到海洋、从高原到平原、从国家到地方的生态保护修复“大蓝图”基本形成。

——倡导绿色生活的中国风尚。从自觉光盘行动到全民义务植树，从主动垃圾分类到拒绝“白色污染”，从拥抱新能源汽车到掀起跑步骑行热潮……中国积极弘扬生态文明价值理念，推动全民持续提升节约意识、环保意识、生态意识，自觉践行简约适度、绿色低碳的生活方式，形成了全社会共同推进绿色发展的良好氛围。

为共建清洁美丽世界贡献中国智慧

建设绿色家园是人类共同梦想，保持良好生态环境是各国人民的共同心愿。

报告指出，面对全球环境治理前所未有的困难，习近平总书记倡议国际社会要追求人与自然和谐、绿色发展繁荣、热爱自然情怀、科学治理精神、携手合作应对，体现了大国领袖的世界担当，为共建清洁美丽的世界提供了中国智慧、中国方案，为人类可持续发展提供了思想启迪。

美国国家人文科学院院士小约翰·柯布说：“非常感谢中国给世界提供了‘生态文明’概念，并以此命名我们所希望的未来。”

中国不仅加强自身生态文明建设，推动生态文明理念逐渐走向世界，也积极参与全球环境治理，实现了由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。

在全球气候治理方面，中国全面履行《联合国气候变化框架公约》，率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》；向全球市场提供了60%的风电设备、70%的光伏组件设备，推动全球风电和光伏发电成本分别下降超过60%和80%；实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划，与超过40个国家的170多个合作伙伴建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

在全球生物多样性保护方面，中国是最早签署和批准《生物多样性公约》的国家之一。中国成立昆明生物多样性基金，推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”等一揽子具有里程碑意义的成果；与俄罗斯、蒙古国、老挝、越南等国家合作，建立跨境自然保护区和生态廊道。

在全球生态系统保护方面，中国积极参与全球荒漠化环境治理，重点加强与周边国家的合作，支持共建“一带一路”国家荒漠化防治，引领各国开展政策对话和信息共享，共同应对沙尘灾害天气。

习近平指出：“唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物多样性等全球性问题”“只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远”。

报告认为，习近平生态文明思想为东方大地带来一场变革性实践，取得举世瞩目的突破性进展和标志性成就并惠及全球。新征程上，中国坚定不移走绿色、低碳、可持续发展之路，中国智慧、中国担当、中国方案、中国行动推动世界走向生态文明新时代，必将为保护地球家园作出新的更大贡献。

新华社北京11月26日电

中共中央办公厅国务院办公厅印发 有效降低全社会物流成本行动方案

新华社北京11月27日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《有效降低全社会物流成本行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《有效降低全社会物流成本行动方案》主要内容如下。

降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措，对构建高水平社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局、推动高质量发展具有重要意义。为从全局和战略高度推动有效降低全社会物流成本，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以服务实体经济和人民群众为出发点、落脚点，以保持制造业比重基本稳定为基本前提，以调结构、促改革为主要途径，处理好调整结构与深化改革、建网络与通末梢、打枢纽与优布局的关系，促进全社会物流资源配置效率最优化和效益最大化，提高物流组织化程度和效率，促进物流与产业融合创新，加强协同衔接和要素保障，解决物流发展不平衡不充分问题，统筹推进物流成本实质性下降，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本，为增强产业核心竞争力、畅通国民经济循环提供有力支撑。

主要目标是：到2027年，社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右。综合交通运输体系改革实现新突破，货物运输结构进一步优化，铁路货运量、铁路货运周转量占比力争分别提高至11%、23%左右，港口集装箱铁水联运量保持较快增长。培育一批具有国际竞争力的现代物流企业，国家物流枢纽体系和现代物流网络更加健全，统一高效、竞争有序的物流市场基本形成，现代物流对产业链供应链韧性和安全水平的战略支撑显著增强。

二、深化体制机制改革

（一）推进铁路重点领域改革。制定铁路货运市场改革方案，促进铁路货运向铁路物流转型，支持铁路货运站依法依规有序开展物流经营活动。改革铁路运输与调度生产组织方式，加强跨路局运输组织协调，创新系列物流产品，大力发展高效稳定、市场化的直达货运班列，探索用好高铁快运功能。完善铁路货运价格灵活调整机制、铁路运输进款清算机制，建立铁路物流价格体系。降低铁路专用线规划建设和使用费用，推进铁路专用线共用。推进铁路物流转型综合配套改革。研究制定铁路接轨管理办法、过轨运输监管办法，促进过轨运输便利化，实现国家铁路、地方铁路直通运输。

（二）推动公路货运市场治理和改革。综合施策推动解决公路货运经营主体“小、散、弱”等问题，发展规模化经营、现代化管理的大型公路物流企业，全面提高公路运输组织化程度和效率。深入推进货车违法超限超载治理。加强货物装载源头治理。持续推进货车超限超载治理。依法加大对货运车辆非法改装、大吨小标等行为打击力度。各地不得针对货运车辆车辆实施排他性区域限制措施。强化跨部门协同，优化城市货运网络规划建设，对不同类型货车城市通行实施精准化、差异化监管。优化收费公路政策，深入实施高速公路差异化收费，提高收费公路利用率。

（三）推进物流数据开放互联。以公路、铁路、水路、航空、海关等部门和单位公共数据资源共享和开发利用为核心，整合物流与信息流、资金流，建立部门物流数据资源动态互联机制，支持各类经营主体数据对接，形成可持续发展模式。建立物流公共数据资源开放互联机制，加强安全风险防范，完善数据授权管理和运营机制。建立健全企业物流数据资源采集、提取、应用、保护等机制，促进企业物流数据要素市场化流通。

三、促进产业链供应链融合发展

（四）加快现代供应链体系建设。推动大型工商企业提升物流管理水平和社会化程度，科学构建集采购、库存、生产、销售、逆向回收等一体的供应链体系，实施精细化管理，加快库存周转。加强制造业供应链融合创新，鼓励大型制造业与物流企业建立长期战略合作关系，优化物流流程，共建设施设备、对接信息系统，推广应用综合性供应链解决方案。支持利用工业园区闲置土地、厂房建设物流服务设施。深化供应链创新与应用，加快数字供应链发展，提升商贸供应链协同水平。

（五）完善现代商贸流通体系。推动商品市场优化升级，加快零售业数字化转型，支持商贸流通领域设施标准化智能化改造，提高流通组织能力和效率，降低商贸流通领域物流成本。加快县域商业体系建设，推动农村电商高

质量发展，构建分层分类的城市商业格局，健全城乡商贸流通网络，发展共同配送、仓配一体等集约化模式。深化内外贸一体化试点，建设内外贸融合平台，促进内外贸制度规则衔接。

（六）实施大宗商品精细物流工程。推动大宗商品生产加工等企业整合内部物流需求，优化物流流程，提高直发终端用户的比率。发展大宗商品供应链组织平台，提高物流供需匹配度。支持有条件的地区建设大宗商品资源配置枢纽，支持在沿海内河港口、内陆物流枢纽布局建设大宗商品储运设施。积极发展专业化载运器具，推进适宜的大宗商品在工厂园区等人箱，推广集装箱货物公铁水全程运输。鼓励银行机构依法依规开展重点领域大宗商品供应链金融服务。

（七）实施“新三样”物流高效便捷工程。加强电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口的国内港口仓储设施建设，支持高效便捷出口。研究出台大容量储能电池、大尺寸光伏组件的仓储和运输相关技术标准，优化完善锂电池运输安全管理规范。开展新能源汽车物流提升工程，加强港口滚装码头建设，鼓励研发应用内河滚装船。探索发展新能源汽车集装箱运输，畅通新能源汽车国内互联互通和跨境物流通道。

（八）推动国际供应链提质增效。支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心。畅通大宗商品、新能源汽车、冷链等国际贸易物流。鼓励大型工商企业与骨干物流企业深化国际物流合作，共建共用海外仓储等基础设施，提高储运、物流加工等综合服务能力。优化中欧班列开行计划和运力分配机制。增加全程时刻表中欧班列开行数量。推进内陆港建设工程，降低内陆枢纽的集货和通关成本。推动铁路国际联运单证物权化，鼓励有条件的城市探索试点。

（九）打造现代化物流龙头企业 and 专精特新企业。实施现代化物流龙头企业培育行动。支持航空物流企业扩大全货机规模，充分发挥民营物流企业在供应链产业融合创新中的作用。促进物流企业向专精特新方向发展，鼓励中小物流企业重点在多式联运、智慧物流、冷链物流、商品车物流等领域培育特色竞争优势。支持引导物流企业提升服务质量、时效和便利度。

四、健全国家物流枢纽与通道网络

（十）整合提升物流枢纽设施功能。深入实施国家物流枢纽布局和建设规划，优化国家物流枢纽布局，系统推进国家物流枢纽建设和功能提升。完善物流枢纽铁路专用线、集装箱堆场、转运站、公路联络线等配套设施及集疏运体系，构建干线物流和仓储配送规模化组织、一体化运行的物流集散网络。完善国家物流枢纽间的合作机制。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，科学集约布局建设城郊大仓基地等大型仓储物流设施，完善郊县分拨中心等末端节点的分级物流配送体系。研究制定物流园区高质量发展指引。建立农村物流基础设施共享共用机制，加快推动农村客货邮融合发展，支持客运站、邮政网点等拓展物流服务功能。

（十一）加快健全多式联运体系。建立健全多式联运经营主体相关制度，完善业务规则，推广标准化多式联运单证。培育多式联运经营主体，发展集装箱公铁、铁水联运，加快推进一单制、一箱制，推广带托盘运输等集装化运输模式，创新打造稳定运行、品牌化的多式联运产品。统一协同各种运输方式规则标准，加强设施衔接、信息共享、标准协同、安检互认。深入推进国家综合货运枢纽补链强链。推动建立内贸集装箱铁水联运体系。加快推广航空货运工程，提高全程服务组织能力。增加国家物流枢纽间铁路联运班列开行数量，提高班列稳定性。加强统筹协调和要素保障，分层制定专用线建设目录和推进方案，务实推动铁路进码头、进园区、进厂矿。

（十二）开展优化运输结构攻坚行动。深化综合交通运输体系改革，优化主干线大通道，充分发挥大运力、高效率、低成本运输方式的基础作用。制定工作指引，强化货物特别是大宗散货和中长距离运输货物“公转铁”、“公转水”。改进内河船舶过闸申报要求和流程，加快推动网上办理。加快水上运输装备大型化、标准化建设。加强水运网络规划建设。打通内河航运和海运堵点卡点，提高水运组织化、智能化水平。实施内河水运体系联通工程，发展内河深水航道和大型码头，布局建设一批高等级内河航道、内河主要港口工程，合理挖掘长江干线航道通行潜力。实施铁路货运网络工程，统筹规划、适当加强普速铁路建设，提高重载铁路比重，提升重点货运通道能力，补强铁路货运网络。

（十三）构建现代物流与生产布局协同发展新模式。统筹规划建设物流枢纽，有效对接国家骨干物流网络和

重要资源物流通道，构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。加强各类交通运输方式在重要节点上的高效衔接，健全末端集散网络。深化交通物流融合发展，一体规划、同步推进产业布局与物流枢纽建设，推动优势资源、优势产业形成就近配套的完整产业生态。支持相关城市探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。大力发展临空经济、临港经济，依托现有国家物流枢纽建设若干国家物流枢纽经济区。

五、加强创新驱动和提质增效

（十四）推动物流数智化发展。提高全社会物流实体硬件和物流活动数字化水平，鼓励开展重大物流技术攻关，促进大数据、第五代移动通信(5G)和北斗卫星导航系统等技术广泛应用，推动重要物流装备研发应用、智慧物流系统集成创新，发展“人工智能+现代物流”。推进传统物流基础设施数字化改造，加快智慧公路、智慧港口、智慧物流枢纽、智慧物流园区等新型设施建设。鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等相结合的物流新模式，健全和优化管理标准规范，支持企业商业化创新应用。促进物流平台经济创新发展，鼓励物流企业数智化赋能。推广无人车、无人船、无人机、无人仓以及无人装卸等技术装备，加强仓配智能一体化、数字孪生等技术应用，创新规模化应用场景。支持符合条件的物流技术装备纳入《首台(套)重大技术装备推广应用指导目录》，符合条件的物流技术装备研发制造业企业可按规定申请认定高新技术企业，依法享受相关税收优惠。

（十五）加快物流绿色化转型。制定绿色物流重点技术和装备推广目录，支持物流枢纽站场、仓储设施、运输工具等绿色化升级改造。开展绿色物流企业对标达标行动。支持开展物流领域碳排放核算及相关认证工作，构建物流碳排放计算公共服务平台。扩大新能源物流车在城市配送、邮政快递等领域应用。研究中重型货车零碳排放技术发展路径。持续推进物流包装绿色化、减量化、可循环。推动建立船用清洁能源供应保障体系。

（十六）实施物流标准化行动。建立协同衔接、系统高效的现代物流标准体系，加强标准宣传、实施、评价。加强专业术语、装载器具、物流单证、信息数据等重要基础标准制定修订。完善数字化、智能化、绿色化等关键领域物流标准以及专业物流标准。加快即时配送、网络货运等新模式新业态基础设施建设。加强多式联运标准跨部门协同，系统推进各种运输方式、各类设施设备标准衔接统一。积极参与国际物流标准制定修订。

六、加大政策支持引导力度

（十七）加强投资政策支持。支持铁路货运、内河水运、物流枢纽等基础设施建设，重点支持大宗商品物流、冷链物流、铁路物流、农村物流等领域和中西部地区设施补短板，加快形成现代化物流基础设施体系。通过现有资金渠道，启动支持现代商贸流通体系试点城市建设。

（十八）鼓励加大信贷融资支持力度。发挥各类金融机构作用，创新金融产品和服务，加大对物流企业金融支持力度。鼓励各类金融机构为有效降低全社会物流成本提供长期稳定融资支持。

（十九）加强物流仓储用地保障。加大物流仓储用地要素支持。依法依规保障国家物流枢纽、国家物流枢纽经济区、临港经济区、临港经济区的重大物流基础设施和物流仓储设施项目用地、用海、用岸线的合理需求。对企业利用原有土地进行物流基础设施改造升级的，按规定予以支持。推进铁路物流场站设施用地分层立体开发，完善相关配套管理制度。

（二十）强化专业人才培养。推动高等学校、职业学校加强物流、采购、供应链等相关学科专业建设。支持有条件的高等学校深化与国内外物流企业合作，打造集人才培养、研究创新、服务企业于一体的专业人才培养模式。鼓励物流企业、行业协会、高等学校、职业学校、科研机构联合打造城市产教联合体，共建产业学院、实训基地等，开设面向物流实践的培训课程，完善多元化、多层次、全方位的现代物流和供应链专业人才培养体系。

七、加强组织实施

各地区各有关部门在党中央集中统一领导下，按照改革事项清单化、建设任务项目化要求，强化政策和要素支持，抓好本方案贯彻落实。加强对地方保护、不正当竞争等行为的治理。发挥行业协会桥梁纽带作用，加强监测分析和行业自律。完善社会物流统计调查制度，加强全国性、地区性和行业物流成本统计。深化政策研究，强化协调衔接，及时跟踪评估政策效果。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。