

全面认识我国经济发展的潜力、活力和底气

张晓明

习近平总书记指出：“中国经济是健康、可持续的。”今年以来，面对复杂严峻的外部环境，我们党团结带领全国各族人民攻坚克难、沉着应对，经济运行总体平稳、稳中有进。前三季度国内生产总值同比增长4.8%；分季度看，一季度增长5.3%，二季度增长4.7%，三季度增长4.6%。9月26日召开的中共中央政治局会议提出：“正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。”我们要结合我国发展阶段转变和国内外环境变化，全面客观冷静看待当前经济形势，认清大势、正视困难、坚定信心、积极应对，更有效解决经济运行中的突出问题。

长期稳定发展有潜力

潜在经济增长率被广泛应用于分析研判一国经济发展的中长期趋势。一般来看，影响和潜在经济增长率的因素包括人口数量、劳动参与率、资本存量、技术水平等。新时代以来，面对我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生变化，我们以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，推动构建新发展格局，加快建现代经济体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。我国发展站在了更高历史起点上，人才、资本、技术等要素资源更为丰富，能够为我国经济稳定发展提供持久动力。

人口数量和质量红利仍具优势。人是生产中最活跃的因素，也是最具有决定性的力量。未来一段时期，我国人口基数大、劳动力充足的基本国情不会改变。2023年末，我国劳动年龄人口接近9亿，劳动参与率在主要经济体中属于较高水平，青年劳动力数量稳中有增。实施延迟退休政策，将提高低龄老年人劳动参与率，提升劳动力供给潜力和质量。随着经济社会发展，我国人口受教育程度也不断提高。2023年全国劳动年龄人口平均受教育年限提高至11.05年，具有大学文化程度人口超过2.5亿。劳动力素质的不断提高，推动我国“人口红利”向“人才红利”转变，为经济持续发展奠定了坚实基础。同时，我国人口流动随着城乡融合发展深入推进日益活跃，提高了劳动力资源配置效率，以城市群、都市圈为依托构建的大中小城市协调发展格局逐步形成并不断优化，成为推动经济发展的重要因素。

投资增长仍有巨大潜力。投资是经济增长的重要推动力，其质量、效益、结构很大程度上影响着经济发展的质量、效益、结构。经过多年发展，我国在基础设施等领域形成了一大批存量资产。但与西方发达国家相比，我国人均资本存量仍然较低。随着经济社会发展和人民生活水平提高，我国基础设施、城镇化、保障和改善民生等领域仍有巨大投资空间。比如，推动乡村全面振兴需要加大在防灾减灾、农村养老、医疗卫生等方面的投资来补齐乡村基础设施短板、增强乡村发展活力；推进新

型城镇化需要扩大保障性住房建设和供给、有序推进城市更新、积极稳步推进城中村改造；加快经济社会发展全面绿色转型离不开创新和优化投资机制、鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例；等等。有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环，能够为经济社会发展提供持续动力。

创新驱动发展成效显著。科技创新是推动经济发展的重要支撑，能够推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能。新时代以来，我国深入实施创新驱动发展战略，全社会研发经费投入持续加大，研发经费投入强度稳步提升，全球创新指数排名由2012年的第三十四位上升到2024年的第十一位，全球百强科技创新集群数量连续两年位居世界第一。科技创新持续赋能生产力发展，提高全要素生产率，成为引领高质量发展的重要引擎。比如，数字技术与传统产业深度融合，推动我国制造业数字化转型取得积极进展，工业机器人装机量占全球比重超过50%，工业互联网实现了工业大类全覆盖，培育了421家国家级智能制造示范工厂。大飞机、新能源汽车、高速动车组等領域示范工厂研制周期平均缩短近30%、生产效率提升约30%；钢铁、建材等领域示范工厂本质安全水平大幅提升，碳排放减少约12%。2023年，我国“三新”（新产业、新业态、新商业模式）经济增加值占国内生产总值比重为17.73%，比2016年提高2.4个百分点。以科技创新推动产业创新，将不断塑造发展新动能新优势，为经济持续发展提供充足动力。

高质量发展有活力

习近平总书记指出：“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”新时代以来，我们党以经济体制改革为重点全面深化改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制，推动有效市场和有为政府更好结合，高质量发展取得明显成效。今年前三季度，我国经济结构优化、质量提升。10月份，一系列存量政策和增量政策协同发力、持续显效，消费、服务业、进出口等主要经济指标明显回升，社会预期持续改善，积极因素累积增多，国民经济运行稳中有进、稳中有升，高质量发展的活力不断增强。

企业活力进一步迸发。企业是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，企业活力代表着经济活力。党的十八大以来，我们党坚持“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。国有企业不断

做强做大，规模实力和质量效益明显提升，核心功能不断增强，中央企业在航天、深海、能源、交通等领域取得一批标志性成果，在关键材料、核心元器件等领域实现重大突破。党的二十届三中全会《决定》着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整等，将进一步推动国有资本和国有企业做强做优做大。民营企业数量明显增多，创新水平持续提升，成为对外贸易和经济合作的重要力量。2019年以来，我国高新技术领域新设企业中民营企业占比均在九成以上，出口的自主品牌产品中66.4%是由民营企业完成的；在2023年中国民营企业500强中，研发人员占员工总数超过10%的企业175家，414家企业的关键技术主要来源于自主开发与研制。党的二十届三中全会《决定》提出制定民营经济促进法，加强产权司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷等，这将进一步激发民营企业活力，增强民营经济发展韧性。

在坚持全国一盘棋的基础上，地方积极性积极发挥。我国幅员辽阔，人口众多，各地资源禀赋和发展水平千差万别，既需要整体层面的战略谋划，更需要具体落实的灵活创新。积极发挥地方积极性，鼓励各地发挥主观能动性，结合地方实际创造性开展工作，能够充分调动一切积极因素，形成全国上下竞相推动高质量发展的生动局面和强大合力。近年来，党中央提出必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在把握发展、衡量发展、推动发展，并通过加强顶层设计，完善发展目标、政策体系和考评标准，为各地区各部门提供工作依据和遵循，增强推动高质量发展的协同性、整体性和有效性。同时，发挥地方的积极性、主动性、创造性，鼓励地方结合实际探索推动高质量发展差异化发展路径，并落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署，推出一系列支持经济稳增长和高质量发展的措施，有效引导社会预期，增强人们对中国经济的信心，形成各地比学赶超、立足自身实际推动高质量发展的生动局面。

稳增长防风险有底气

当前，我国正处于结构转型的关键期，发展面临的困难和挑战增多。但要看到，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。同时，我国发展有中国共产党的坚强领导、有中国特色社会主义制度的显著优势、有持续快速发展积累的坚实基础、有长期稳定的社会环境、有自信自强

的精神力量这“五个战略性有利条件”，具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势。这为我们稳增长、防风险提供了充足底气、奠定了坚实基础。

全国统一大市场建设提升经济运行整体效率。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。加快构建全国统一大市场，能够更好地发挥市场调节功能、发挥市场机制优胜劣汰的资源配置作用，为构建新发展格局提供有力支撑。当前，着力推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，坚决破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的堵点卡点，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动，将进一步形成充满活力的市场竞争格局，促进各个地区、各类企业在公平良性竞争中实现更好发展。

宏观政策空间仍然较足。宏观政策是我国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的有力支撑。近期，党中央紧扣经济社会发展和企业生产经营中的困难问题推出一揽子增量政策，打出了一套“组合拳”，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这些增量政策坚持长短结合，强化协同创新，强调统筹协调和系统集成，既重视发力解决当下存在的困难和问题，更重视解决经济中长期发展上的重大问题。只要把握好政策实施的时度效，就能进一步放大组合效应。同时，结合谋划明年经济工作，研究储备一批稳经济、促发展的政策举措，根据经济形势变化适时推出，将进一步夯实高质量发展和经济平稳运行的基础。

进一步全面深化改革将释放更多红利。通过进一步全面深化改革破除各方面体制机制弊端，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，有利于在危机中有新机、于变局中开新局。比如，党的二十届三中全会《决定》提出探索实行国家宏观资产负债管理。这有利于准确刻画全国、地方和各部门的资产负债状况，同时揭示主要经济活动之间的对应关系，展现国民财富及其部门分布状况信息，把经济增量分析与存量分析、总供给分析与总需求分析有机结合起来，将进一步增强宏观经济分析能力、提高宏观经济政策的有效性、提升政府宏观管理水平、防范化解经济风险。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，稳扎稳打，有步骤、有重点地抓好各项改革任务落实，将积小胜为大胜，释放更多改革红利，形成推进中国式现代化的总体效应。

（作者为中国社会科学院金融研究所所长）

（原载11月20日《人民日报》）

开放是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。”党的二十届三中全会《决定》提出“完善高水平对外开放体制机制”并作出战略部署，为我国扩大对外开放、推动建设开放型世界经济指明了前进方向。我们要深入理解和把握完善高水平对外开放体制机制的重要意义，坚持对外开放基本国策，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

顺应经济全球化潮流的必然选择。习近平总书记指出：“一个国家能不能富强，一个民族能不能振兴，最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流，掌握历史前进的主动权。”经济全球化是我们谋划发展所要面对的时代潮流。改革开放以来，我们充分运用经济全球化带来的机遇，不断扩大对外开放，实现了我国同世界关系的历史性变革。当今世界百年未有之大变局加速演进，世界经济格局深刻演变，但经济全球化持续发展的大势不可逆转。我国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须始终站在历史正确的一边，顺应经济全球化大势，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略。完善高水平对外开放体制机制，有利于推动我国更深度融入全球分工体系，提升贸易投资合作质量和水平，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，拓展中国式现代化的发展空间。

以开放促改革、促发展的必然要求。习近平总书记指出：“以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。”改革和开放相辅相成、相互促进。改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大；开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，能够为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。当前，我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。只有完善高水平对外开放体制机制，才能为加快构建新发展格局、实现高质量发展提供坚实基础。党的二十届三中全会《决定》提出深化外商投资和对外投资管理体制改革等改革任务，将以更大力度吸引外资深耕中国，进一步激发外资活力潜力，参与中国式现代化建设；提出积极促进贸易数字化、绿色化趋势，创新发展数字贸易等改革任务，是对数字经济发展机遇和全球贸易发展新趋势的深刻把握，有利于构建起新的贸易比较优势和竞争优势；等等。完善高水平对外开放体制机制，有利于统筹推进深层次改革和高水平开放，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。

推动构建人类命运共同体的重要途径。习近平总书记指出：“中国追求的不是独善其身的现代化，愿同各国一道，实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，推动构建人类命运共同体！”当今时代，人类越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。这要求我们坚持命运与共，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣。完善高水平对外开放体制机制，充分发挥我国超大规模国内市场优势，能够通过深化产业链供应链国际合作，共同培育全球发展新动能，推动国际经济秩序朝着更加公正合理的方向发展，为构建人类命运共同体作出更大贡献。党的二十届三中全会《决定》提出维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制、积极参与全球治理体系改革等改革任务，有助于维护公平、公正的国际贸易秩序，推动多双边和区域合作不断深化；提出完善推进高质量共建“一带一路”机制、扩大对最不发达国家单边开放等改革任务，能够给相关国家带来实实在在的利益，帮助他们更好融入国际市场，实现共同发展；等等。完善高水平对外开放体制机制，建设更高水平开放型经济新体制，将为世界现代化和全球发展繁荣注入强劲动力，汇聚推动构建人类命运共同体的强大合力，更好造福各国人民。

（作者单位：中央财经大学国际经济与贸易学院、清华大学经济管理学院）

（原载11月27日《人民日报》）

有为才能有位 有位更须有为 在改革实践中树立和践行正确政绩观

刘宇

政绩观是领导干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观、事业观等在干事创业中的体现。党的十八大以来，习近平总书记高度重视领导干部的政绩观问题，围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等发表一系列重要论述，为领导干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。党的二十届三中全会《决定》提出“树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制”，将其作为深化党的建设制度改革的重要内容。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，要求领导干部在担当作为中创造更多业绩。领导干部要树立和践行正确政绩观，牢记有为才能有位、有位更须有为，在进一步全面深化改革中以实绩实效彰显能力水平。

坚持为民造福，答好“政绩为谁而树”。领导干部树立和践行正确政绩观，首先要明确“政绩为谁而树”。习近平总书记强调：“为民造福是最大政绩。”坚持以人民为中心是进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，只有始终坚持这一重大原则才能不断为民造福。因此，树立和践行正确政绩观，必须在改革中突出为民造福的价值导向，将其作为正确政绩观的出发点和落脚点。坚持以民为中心、坚持为民造福是具体的而不是抽象的，要坚持改革为了人民，注重把准人民脉搏、回应人民关切，体现人民愿望，从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措；坚持改革依靠人民，善于从人民群众的意见建议中寻求改革的金点子、妙法子，用好汇聚蕴藏在人民之中的无穷智慧；坚持改革成果由人民共享，看政绩主要看领导干部为老百姓办了多少好事实事，使改革成为人民群众普遍受益的过程。

坚持高质量发展，答好“树什么样的政绩”。习近平总书记指出：“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚

持高质量发展是领导干部政绩观的重要内容，为领导干部“树什么样的政绩”明确了方向。违背高质量发展要求的政绩，不是党和人民需要的政绩，也就称不上是政绩。推动高质量发展对领导干部的能力水平提出了新的更高要求，为领导干部树立和践行正确政绩观也提出了新的更高要求。为此，要发挥理念先导作用。新发展理念是新时代推动高质量发展的科学理念，领导干部要自觉校正认识偏差，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。要释放考评导向效能。把高质量发展要求贯穿到政绩考核中，以优化政绩考核指标为重点，引导领导干部在推动高质量发展上出实招、见实效。

坚持以钉钉子精神抓好改革落实，答好“靠什么树政绩”。如何追求政绩，关乎领导干部的党性修养和作风形象。落实是最有效的担当，实干是最有力的语言。进一步全面深化改革的目标已经确立、蓝图已经绘就，举措已经提出，关键是要以钉钉子精神抓好改革落实。领导干部要树立和践行正确政绩观，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，把提高认识、改变作风、创造实绩有机统一起来，脚踏实地干好工作，在抓好改革落实中创造实绩。领导干部必须主动作为、敢作善为，不能等靠观望，更不能当“躺平”干部。要以全方位监督、经常性监督、制度化问责防止和纠正一些领导干部身上的“等靠要”倾向。要摒弃“虚浮躁”等作风。从提升党性修养、加强作风建设入手纠正个别领导干部身上存在的“政绩冲动症”，引导其求真务实，不脱离实际的高指标、不喊哗众取宠的空口号、不搞劳民伤财的假政绩，立足实际、把握规律、尊重民意，以良好作风创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（作者单位：中共山东省委党校（山东行政学院））

（原载11月20日《人民日报》）

责编 版式 杨海燕

为科技创新提供资金支持与服务

以耐心资本助力制造业高质量发展

黄晓雷

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。习近平总书记指出：“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，都离不开制造业”。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新已经渗透于生产力诸要素中，成为推动制造业高质量发展的核心动力。科技创新通常具有投资大、周期长、投资风险高等特征，传统金融产品和服务难以完全满足其需求。因此，需要大力发展耐心资本，为制造业高质量发展注入更多创新动力。

耐心资本专注于长期投资，投入企业和项目的期限较长，有的会持续十年甚至更久。与传统资本相比，耐心资本通常能够理解解创新过程的不确定性和长期性，具有更强的风险承受能力，其投资对象大多是具有较好发展前景和增长潜力的实体经

济企业或项目，比如新型基础设施建设、战略性新兴产业企业等。同时，由于投资期限长、风险大，耐心资本的投资者通常具有丰富的专业知识、行业经验和资源。耐心资本的这些特征，使其能够为制造业企业的科技创新活动提供更多资金支持与服务。推动制造业高质量发展，建设制造强国，是一项长期战略任务，既要针对当前制造业发展的薄弱环节，解决突出矛盾和问题；又要把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加强战略布局，梯次推进、分步实施。其中的关键是推动科技创新，掌握一批关键核心技术，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。耐心资本的特征与制造业高质量发展的内在要求具有契合性，能够助力制造业高质量发展。

今年4月召开的中共中央政治局会议提出：“要积极发展风险投资，壮大耐心资

本。”贯彻落实党中央决策部署，国务院办公厅印发了《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》，提出五个方面17条政策举措，积极支持创业投资做大做强。党的二十届三中全会《决定》对健全推动经济高质量发展体制机制作出战略部署，提出“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本”。这充分体现了我们党对发展耐心资本的高度重视。

新征程上，我们要深入贯彻落实党中央决策部署，充分发挥耐心资本在支持科技创新、助力产业升级等方面的重要作用，助力制造业高质量发展。一是完善各类中长期资金入市配套政策制度。从全球实践看，耐心资本的资金来源除了传统创业投资的资金，还可以来自政府投资基金、养老金、保险资本等。为此，要着力完善各类中长期资金入市配套政策制度。比如，建

加快完善金融监管体系

以强大的金融监管保障金融体系稳健运行

陈夏阳

践，有效适应金融市场快速变化，健全监管兜底机制，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系，使金融监管体系与我国国情和金融市场发展实际需要相适应、相协调。

依法将所有金融活动纳入监管。这是加强和完善金融监管、提升金融风险防控能力的重要部署，是促进金融高质量发展、建设金融强国的关键举措。为此，要坚持管合法更要管非法，管行业更要管风险，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，做到“长牙带刺”、有棱有角。明确金融监管部门和行业主管部门责任，加强中央和地方监管协同，健全权责一致、激励相容的风险处置责任机制。建立健全问责制度，落实性质模糊、责任不清的金融监管责任归属。及时调适监管理念、改进监管方法，

立健全商业保险资金、各类养老金等中长期资金的三年以上长期考核机制，推动树立长期业绩导向；培育壮大保险资金等耐心资本，丰富商业保险资金长期投资模式；等等。二是强化长期投资理念。耐心资本应坚持创造长期价值的理念，紧密围绕国家重大战略布局，实施与创造长期价值理念相匹配的绩效考核机制，为企业技术研发和长期战略实施提供稳定资金供给。同时，要培育鼓励长期投资的资本市场生态。三是推动国资出资成为更有担当的耐心资本。近年来，国有资金已成为我国创业投资市场的重要资金来源，在引导社会资本投早、投小、投硬科技等方面发挥了积极作用。更好发挥国有资金支持科技创新的作用，要落实资本市场重点举措，健全资本市场功能，完善国有资金出资、考核、容错、退出相关政策措施。在充分尊重市场规律前提下，以国资创投撬动社会资本跟投，并引导社会资本坚持做长期投资、战略投资、价值投资、责任投资，进一步激发创业投资市场活力。

（作者为北京科技大学经济管理学院教授）

（原载11月26日《人民日报》）