



如何更有效提振内需？

——两会中国经济问答之三

新华社记者 王雨萧 魏弘毅 陈刚

内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。

“促进消费和投资更好结合，加快补齐内需特别是消费短板”“着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益”……在全国两会上，提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，都把扩内需列入2025年的“重点清单”。

如何更有效提振消费投资，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚？

宏观政策要发力

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，用于更大力度支持“两重”项目建设、加力扩围实施“两新”政策；持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲……今年全国两会上，多项宏观政策瞄准提振内需。

“从去年12月的中央经济工作会议提出全方位扩大内需，到今年三个报告都聚焦消费投资作出系列部署安排，扩内需被摆在经济工作更重要的位置。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，“全方位”就是要求综合施策、协同配合、形成合力，把各方面的内需潜力都激发出来。

“今年报告把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促消费和扩投资之间要形成互动。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

“消费品以旧换新支持资金从去年的1500亿元增加到3000亿元，量增加了，支持范围也扩大了。”全国人大代表、四川省工商联副主席王麒说，以旧换新政策加力扩围，不仅将持续激活大宗消费，还能顺应家电家居消费向创新化、智能化、个性化升级的趋势，更好满足百姓的美好生活需要。

推动更多资金资源“投向人”——政府工作报告中的这一表述让人印象深刻。

全国政协委员、南方科技大学副校长

在这个生机盎然、活力奔涌的时节，世界的目光再次聚焦中国。

“国内生产总值增长5%左右”“培育壮大新兴产业、未来产业”“扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资”……正在召开的全国两会释放出中国将全力推动高质量发展、进一步扩大开放的强烈信号，让世界感受到中国经济的澎湃动力，增强与中国合作共赢的信心与期待。

党的十八大以来，习近平经济思想引领新时代中国取得举世瞩目的经济发展新成就，中国经济乘风破浪，行稳致远，高质量发展成色更足、底气更足，持续发挥世界经济最大引擎作用，书写了与世界各国携手前行、共同发展的新篇章。

中国动力：创新驱动发展应对全球挑战

走进位于摩洛哥盖尼特拉大西洋自贸区的中信戴卡摩洛哥工厂，宽敞整洁的现代化车间映入眼帘，机械臂高效运转，从原材料选择到成品包装，每一道工序都在智能系统精确控制下进行。

今年1月，这家由中摩联合打造的工厂，入选世界经济论坛发布的最新一批代表全球制造业领域智能制造和数字化最高水平的“灯塔工厂”名单，是非洲地区的第一家。这是中国发展新质生产力海外实践的缩影。

借助“中国智造”，非洲新型工业化正迈上新台阶。非洲政策研究所研究员刘易斯·恩迪舒说，中国智能制造等高科技产业近年来快速发展，通过技术合作，不少非洲国家从中受益。

“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”。不久前，习近平总书记在中央经济工作会议上部署2025年经济发展的“9项重点任务”，又一次将发展新质生产力放在突出位置。

当下，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，大调整、大分化、大重组之下，经济增长动能不足，各类风险叠加，新一轮科技革命和产业革命带来机遇与挑战。如何应变局、育先机、开新局，牢牢把握发展主动和历史主动？

高质量发展是新时代的硬道理。从2023年9月在黑龙江考察调研期间首次提出“新质生产力”，到主持中央政治局集体学习时对新质生产力进行系统阐述，到在全国两会上强调“因地制宜发展新质生产力”……习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确洞察和把握世界经济和科技的发展趋势，创造性提出发展新质生产力重大论断，深刻回答了“是什么、为什么、怎样办”等重大理论和实践问题，是习近平经济思想的重要成果。

2024年，中国规模以上高技术制造业增加值同比增长8.9%，5G基站数已超过425万个，新能源发电装机规模约14.1亿千瓦。2025年初以来，从人形机器人到人工智能模型，中国科技让世界瞩目。

“中国在数字化、智能化、绿色化等方面的速度发展，不仅推动国内经济增长，也促进全球创新和可持续发展。”中

长金李认为，财政支出更多投入到“人”的发展和保障上，大力支持扩大就业、促进居民增收减负，不仅有利于形成扩消费的长效机制，更体现了让经济发展惠及民生、以民生改善促进发展的调控思路和鲜明导向。

仔细翻看计划报告，“重点领域重大投资项目”和“更大力度支持‘两重’建设”两个专栏引人关注：支持合肥先进光源等一批重大科技基础设施项目加快建设、加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设、培育全国一体化数据市场、建设托育服务网络……

“今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模达到5万亿元以上。我们将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。”国家发展改革委主任郑栅洁说。

打开消费投资新空间

亚冬会带动冰雪热，“哪吒2”掀起观影热潮，“非遗版”春节打响入境游“开门红”……开年以来，消费市场新意频出、亮点涌现，消费回升向好的势头进一步巩固。

“支持影视游戏创作与中华优秀传统文化、特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展”“促进‘人工智能+消费’”……计划报告围绕激发消费“新”力量提出多项举措。

“2024年居民服务性消费支出对消费支出增长贡献率达63%。当前有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，不仅能够带动消费增长，还将拉动相关领域投资，让有效益的投资与有潜能的消费相互促进，打开更为广阔的内需增长空间。”习近平平

经济思想研究中心副主任王蕴说。

需求牵引供给，供给创造需求。

小瓶盖也能“拧”出大市场。伊利集团创新研发的旋盖式现泡茶，将冻干

茶粉封存在瓶盖，饮用前轻轻一拧，茶粉落下3秒即溶，实现“现泡现喝”。

“中国有14亿多人，哪怕1%的需求，对应的也是1400万人的大市场。”全国人大代表、伊利集团全球创新中心科学总监王彩云说，在消费需求愈发个性化、多元化趋势下，企业不能只满足于做“大路货”，要通过供给侧产品创新，不断满足和创造新的消费需求。

不断涌现的新业态、新模式，不仅激活了消费增量，更以消费升级引领产业升级、带动就业增收。

投资，既是当下的需求，也是未来的供给。

DeepSeek横空出世、人形机器人登上春晚扭秧歌、无人机夜空放“赛博烟花”……新兴产业加快成长，一项项科技创新爆款惊艳世界。

“政府工作报告提出培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。新一轮科技革命和产业变革下，科技创新等新兴领域蕴含着巨大投资需求。”全国政协委员、北京中基宏海投资有限公司董事长葛坚说。

“在‘委员通道’上，全国政协委员、九三学社江苏省委主委周岚讲述了仁丰里城市更新的故事。”全国已实施超过6.6万个城市更新项目，改造了25万个老旧小区，让1亿多人因此直接得益。”周岚委员表示，在社会民生领域，积极推动城镇老旧小区改造，改善“一老一小”设施服务体系的建设等，都将成为下一步扩大内需的重要抓手。

进一步“破堵点”“畅循环”

从更长远看，只有打通关键领域堵点卡点，才能进一步畅通国民经济循环，促进内需潜力释放。

促进就业增收，是扩大内需的应有之义。

“推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制”“加快构

造高质量共建“一带一路”不断取得新成果；亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动世界上第一个以进口为主题的国家级展会进博会；支持建设自贸试验区和海南自由贸易港，要求稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放、主动对接国际高标准经贸规则；宣布“扩大对最不发达国家单边开放”——习近平主席引领中国形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

2024年，尽管面临复杂严峻的环境，中国国内生产总值保持5%的增长速度，对世界经济贡献率保持在30%左右。中国连续8年保持货物贸易第一大国地位，吸引外资和对外投资居世界前列，“世界市场的巨大磁力，让跨国企业在这里打造‘生态圈’，也让各国企业嵌入全球价值链。”

在秘鲁，现代化的钱凯港向海而兴，搭建起新时代亚拉陆海新通道；在南非、肯尼亚和尼日利亚，高速网络加快数字经济发

展；在吉布提、柬埔寨、哈萨克斯坦，鲁班工坊为当地经济社会发展培养急需人才……从基础设施能力建设，中国用一个个实

实在在的项目，为各国可持续发展赋能。

法国丝路商学院教授、施耐德集团前高管埃尔韦·阿祖莱说，中国推动开放合作，有助于许多国家，尤其是全球南方国家获得融资、扩大市场和加快基础设施建设，更有利于全球经济包容性增长。

“中国的发展是开放包容的，中国将

持续扩大对外开放”“为世界各国发展提供更多新机遇，分享更多发展红利”，习近平主席欢迎各方搭乘中国发展快车，同中国经济共同发展。

“借助中欧班列，德国鲁尔区域市

杜伊斯堡成功转型，成为欧洲最重要的物流枢纽之一。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席席米夏埃尔·舒曼说，这是中国经济“开放特性”为全球经济带来新机遇的鲜活例证。

“我们要携手推动普惠包容的经

济全球化，更好惠及不同国家、不同群体。”2024年11月，习近平主席在秘鲁利马举行的亚太经合组织工商领导人峰会上发表书面演讲时这样说道。

从倡导共建互信、包容、合作、共赢

的亚太伙伴关系，到提出全球南方开放

包容合作倡议，从践行共商共建共享的

全球治理观，到提出全球发展倡议、推

动构建全球发展命运共同体，习近平经

济思想引领新时代中国始终做经济全

球化积极参与者和坚定支持者，为破解发

展赤字、推动全球治理体系朝着更加公

正合理的方向发展，不断贡献力量。

“开放包容，胸怀天下。”

2013年，在印度尼西亚国会演讲时

指出“计利当计天下利”；2017年，在世

界经济论坛年会呼吁“在开放中分享机

会和利益，实现互利共赢”；2024年，在

二十国集团里约热内卢峰会倡导“营造

开放、包容、非歧视的国际经济合作环

境”，习近平主席始终以各国共同利益为

重，主张中国与世界合作共赢。

言必信，行必果。

建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平”……政府工作报告聚焦稳就业、增收入作出一系列政策安排。

全国政协委员、中国社会科学院副院长王昌林认为，深化收入分配制度改革，围绕“提低、扩中”，不断缩小收入差距，壮大中等收入群体，同时完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，提高中低收入群体消费意愿和能力，将有力支撑内需发展动力。

推进全国统一大市场建设，着力打通制约经济循环的痛点堵点，才能更好发挥超大规模市场优势，激发内需潜能。

“加快建设统一开放的交通运输市场”“打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点”……围绕纵深推进全国统一大市场建设，政府工作报告作出明确要求。

“2024年，全社会物流成本总共降低约4000亿元。”交通运输部副部长刘伟在今年“部长通道”上介绍，交通运输部门推动调整运输结构，集中打造一批高水平的综合交通枢纽，多方面多举措带动提升综合交通运输效率。

“着力推进统一的基本制度规则，统一联网的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。”陈昌盛在解读政府工作报告时表示，今年工作重点还包括进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为、综合治理“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

据了解，国家发展改革委将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

提振内需，还要进一步优化消费投资环境。

“我们将持续完善消费纠纷在线解决机制，强化平台监管，严肃查处夸大宣传、刷单炒信等不良现象，让消费者公平更加可感可及。”全国人大代表、山西省市场监督管理局局长张广勇说。

“去年南航民营经济增加值约占全市经济总量的73%。”全国政协委员、江苏省南通市副市长刘洪表示，今年将继续在企业投资建设等领域推出一批“高效率办成一件事”事项，以更优质的营商环境激发投资活力、深挖内需潜能。

新华社北京3月7日电

会见主要国际经济组织负责人时说。

巴西圣保罗州立大学政治经济学教授马科斯·皮雷斯认为，从与各国共享发展机遇到为各国谋求公平发展机会，“中国正在成为全球公共产品的提供者、治理体系变革的推动者”。

中国道路：探索现代化路径实现共同繁荣

在不久前结束的上海两会上，一些受邀旁听的外国面孔引人注目。他们中有各国驻上海领事馆官员，有白玉兰纪念奖获奖者代表。

“感谢中国政府提供的这样的机会。”巴西驻上海总领事奥古斯托·佩斯塔纳告诉记者，他期望借此了解中国发展经验。

“现代化不是少数国家的‘专利品’，也不是非此即彼的‘单选题’，不能搞简单的千篇一律、‘复制粘贴’。”2023年3月，习近平主席在中国共产党与世界政党高层对话会上表示，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要立足本国国情，具有本国特色。

党的二十大报告中这样描绘中国式现代化：中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。

“中国式现代化是走和平发展道路的现代化，既造福中国人民，又促进世界各国现代化。”2023年12月，习近平主席在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上这样说道。

“中国的发展模式强调因地制宜宜、合作共赢和多边合作，并鼓励各国走适合自身国情的发展道路。”墨西哥普埃布拉功勋自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨说。

“得益于福建农林大学生命科学学院院长秦源代表及其团队带来的菠萝花期精准调控技术，该基地的亩产量从6000斤跃升至8000斤，裂果率下降35%。”

“每个细胞都藏着改变农业命运的密钥。”秦源说，自己要努力用“农业芯片”为农民打开致富大门，按照习近平总书记所要求的，“既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力”。

从农林牧副渔到教育文化医疗，科

技成果竞相涌现，推动科技创新从量的

积累向质的飞跃、由点的突破向系统能

力提升迈进。

看创新主体，多方面创新力量互动

共生——

新大陆科技集团总裁王晶委员清

楚地记得，2021年3月，习近平总书

记在福建考察时强调：创新不问“出身”，

只要谁能为国家作贡献就支持谁。

“在‘数字中国’的大旗下，各股力

量都加入到国家科技创新的主力军里

来。作为民营企业，我们要面向高质量

发展中的短板和难点，不断加大科技创

新力度。”王晶说。

科研机构、高校、企业……互为

补充又各有侧重，推动产学研融通创

新。

“当前创新生态更加活跃、包容、开

放，科技新突破、新应用不断，我们科

技工作者也深受鼓舞。”“中国天眼”总工

程师姜鹏代表认为，科技创新呈现出许