



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《提振消费专项行动方案》，按照以增收减负提升消费能力、以高质量供给创造有效需求、以优化消费环境增强消费意愿的政策思路，部署了8方面30项重点任务。方案有哪些新亮点？如何更好培育消费新动能？在国新办17日举行的新闻发布会上，有关部门负责人进行了解读。

### 抓紧出台育儿补贴等配套政策

国家发展改革委副主任李春临介绍，方案聚焦能加力、可落地、群众有实感的增量政策，全方位扩大商品和服务消费，主要体现在供需两端综合发力、统筹促消费和惠民生、强化消费政策协同等三方面。

“此前的消费政策大多从供给侧入手，强调以供给引领创造需求。这次方案在需求侧加大政策力度，着力促进居民增收减负，努力让老百姓的消费底气更足、预期更稳、信心更强。”李春临说。

在惠民生方面，李春临表示，方案结合百姓日常所需，提供更多元、更普惠的消费供给。例如针对老年人出行和用餐，支持地方试点探索多层建筑加装电梯和发展老年助餐服务；针对

年轻人，特别是“Z世代”，支持旅游景区景点、文博单位拓展服务项目，推动巡演项目“一次审批、全国巡演”，让看演出、出门旅行有更好体验。

如何抓好方案落实？李春临表示，将推动部门抓紧出台配套政策，鼓励地方因地制宜探索务实举措，畅通消费市场循环。相关部门正在研究财税、商贸、金融等领域有利于促进消费的政策。国家卫生健康委已经在起草育儿补贴具体操作方案，其他诸如扩大住房公积金使用范围、农村低收入人口提能增收行动等，相关职能部门也在积极推进。

### 加强财政金融政策支持

提振消费，离不开资金支持。方案明确，发挥财政政策引导带动作用，强

化信贷支持。

财政部经济建设司司长符金陵表示，中央财政将安排奖补资金，支持部分人口基数大、带动作用强、发展潜力好的重点城市开展消费新业态新模式的试点，支持我国国际消费中心城市和部分重点消费城市，丰富品质化消费供给。为进一步提振消费市场，中央财政拟通过财政贴息的方式，引导带动信贷资源支持消费市场稳健发展。

“财政部还将继续强化资金投入，支持保障困难群众基本生活，并配合有关部门进一步完善托育和养老服务体系，积极开展育儿补贴制度研究等工作。”符金陵说。

中国人民银行信贷市场司负责人车士义表示，将会同金融监管等部门，

研究出台金融支持扩大消费的专门文件，积极满足各类主体多样化的资金需求。强化部门协同配合，加大对文旅、养老、体育等消费重点领域经营主体的金融支持。引导金融机构围绕以旧换新、智能产品、冰雪运动等新消费场景，研究推出有针对性的金融产品。支持金融机构以消费贷款、汽车贷款为基础资产，开展资产证券化业务，加大汽车贷款、消费贷款投放。

### 多方面推动消费提质升级

方案明确大宗消费更新升级行动、消费品质提升行动等。如何推动消费提质升级？

商务部市场运行和消费促进司司长李刚表示，将重点围绕商品消费、服务消费、新型消费和消费场景四个方

面，开展扩消费四大工程，持续释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。

李刚说，下一步将组织开展汽车流通消费改革试点，积极支持有条件的地方在促进二手车高效流通、发展汽车后市场等方面先行先试，着力培育汽车消费新增长点；积极推动首发经济，鼓励国内外企业开设首店，举办首发首秀首展，持续激活消费潜力。

服务消费与群众生活息息相关。李刚表示，将会同相关部门完善家政服务消费、旅游消费、数字消费、体育消费等领域支持政策，牵头实施服务消费提质惠民行动，同时制修订一批餐饮住宿、养老家政、文化娱乐等领域的国家标准和行业标准，提升服务业标准化规范化水平。

# 大同市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接第一版)组织开展“千名代表入百企”服务活动，围绕项目进展状况、投资贡献、要素保障等八个方面，入企走访，纾困解难，助推我市重点项目落地落实、投产见效。聚焦深耕“四大赛道”重要任务，及时作出《关于全方位推进我市农业“特”“优”发展的决定》《关于促进全市文旅产业高质量发展的决定》。贯彻落实市委安排部署，作出《关于支持全市勤俭节约、过紧日子》的决定》，积极为我市落实“过紧日子”要求提供支持保障。强化使命担当，增强履职意识，围绕冰雪经济、林下经济、非遗传承保护等方面先后向市委报送调研报告9项、人大动态196条等，受到市委肯定。

## 二、始终坚持良法促发展 善治，在强化立法工作中助力法治大同建设

立法是人大及其常委会的重要职权和主要任务。常委会主动站市民主法治建设一线，不断优化立法机制，统筹安排立法项目，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力为我市改革发展稳定提供有力法治保障。

立足人大主导，推进法治供给。持续深化“小切口”立法大同实践，推动地方立法切口更加精准，措施更加务实、特色更加鲜明。围绕加强城镇排水与污水处理规划建设与运行维护，制定城镇排水与污水处理条例，以法治力量推动城镇排水与污水处理规范化管理。围绕提高城市市政设施管理水平，改善城市市容环境，修订市政设施管理条例，助力城市品质提升。围绕推进档案工作法治化、信息化、现代化，修订档案条例，为档案事业发展提供法治保障。适应新时代人大工作的新任务、新要求，修订常委会议事规则和人事任免办法。同时，按照全国人大常委会和省人大常委会要求，对不适合继续适用的地方性法规开展集中清理，及时废止了促进个体私营经济发展条例、煤矿安全生产监督管理条例，保证我市法治建设与全市改革发展要求同向而行。

坚持开门立法，提升立法质效。常委会坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，把全过程人民民主具体地、现实地体现到立法工作各环节。先后召开立法论证会6次、协商会12次，组织400余人次各级人大代表参与立法的起草、修改、调研和审议工作，通过大同日报公告、网络问卷调查等多种形式，公开征求立法意见150余条，多措并举拓展公民和社会组织参与立法活动的渠道。积极发挥立法咨询专家的参谋助手作用，不断完善立法研究咨询制度，以最大智慧凝聚立法工作合力。主动学习先进地区的经验做法，组织基层立法联系点工作人员赴上海、湖北等地进行学习交流，不断提升立法水平和工作能力，确保地方立法能够更好地吸纳民意、汇聚民智。

践行法治精神，强化立法宣传。认真落实宪法宣誓制度，组织9批次宪法宣誓仪式，激励和教育国家机关工作人员忠于宪法、维护宪法。积极开展“宪法宣传周”系列活动，扎实推进普法宣传，为法治大同建设加油助力。举办全市规范性文件备案审查工作培训班，健全与市“一府一委两院”衔接联动机制，不断提升备案审查质效。依法审查报备的规范性文件15件(其中市政府5件、市检察院5件、市中院5件)，切实维护法治统一。组织召开3次法规规范性文件新闻发布会，宣传解读线下空间规划管理、促进博物馆发展等法规的主要内容和实践要求，着力提升地方性法规的知晓率、普及率。积极深化与外省市立法工作交流，先后与鹤岗市人大常委会、中新天津生态城管委会签订立法

友好合作协议，推动立法工作实现新的提升。

## 三、始终坚持服务中心大局，在发挥监督作用中推动高质量发展

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。常委会持续聚焦高质量发展所需和人民群众所盼，实施正确监督、有效监督、依法监督，统筹运用法定监督方式推动市委决策部署落地落实，推动人民群众急难愁盼得以解决。

聚焦经济稳中向好精准用力监督。制定建立健全政府债务管理情况报告制度的实施方案，加强对政府债务管理监督。调研全市文旅产业融合发展情况，检查旅游条例、长城保护条例实施情况，助推我市文旅产业高质量发展。强化计划和预算、决算审查监督，听取审议财政计划和审计工作报告等，依法管好财政资金。听取审议国有资产和企业国有资产(不含金融企业)管理情况的报告，促进国有资产管理法治化、规范化。听取审议全市国有企业改革深化提升情况的报告，调研全市县域经济发展情况、全市科技进步法律法规实施情况，助推转型提质增效。开展安全生产法、煤炭清洁高效利用促进条例执法检查，助力全市经济持续平稳发展。

聚焦民生关切靶向发力监督。认真践行以人民为中心的发展思想，跟踪督办全市公立医院高质量发展情况报告审议意见落实情况，推动全市公立医院持续优化医疗服务质量。听取审议全市义务教育均衡发展情况的报告，推动义务教育优质均衡发展，满足群众对“上好学”的需求。听取审议全市就业促进工作情况报告，助力兜牢就业底线，维护社会稳定。持续跟踪推进市政府10件民生实事项目，按期全部完成，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

聚焦乡村振兴战略持续施力监督。听取审议推动农业“特”“优”发展情况的报告，调研气象服务“三农”发展、高标准农田建设、春耕备耕生产、农村文旅产业发展、农产品国际贸易、黄花文化挖掘情况等，全方位助力农业高质量发展和乡村全面振兴。检查大同市水资源管理条例实施情况，推动水资源合理利用，保障用水安全。开展金融助力乡村振兴情况专题调研，促进金融服务实体经济质效提升。调研农产品质量检测 and 农业品牌打造工作情况，助推农产品质量安全和农产品贸易发展。

聚焦生态环境保护协同聚力监督。深入践行“两山”理念，听取审议2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动全市生态环境质量持续改善。检查水污染防治条例落实情况，并对全市水污染防治工作进行专题询问，推动水资源、水环境、水生态系统治理，助力打赢碧水保卫战。开展城市园林绿化工作情况专题调研，推动政府切实改善城市环境，不断提升城市形象，大力构建绿色、低碳、环保的城市发展模式。对生态环境保护及“一泓清水入黄河”工程“回头看”工作开展自查，针对突出问题，督促相关部门逐步解决。

聚焦法治公平正义纵深加力监督。强化司法监察工作质效提升，听取审议人民调解工作情况的报告，推动人民调解工作有效开展，提高纠纷解决效率和社会治理水平。听取审议法院关于执行工作情况的报告，助力解决执行难问题，打通审判执行工作的“最后一公里”。听取审议打击电信网络诈骗工作情况报告，强化精准打击电信网络诈骗的手段措施，依法保护公民财产安全。认真转办群

众信访事项27件，助推群众合理诉求依法解决。

## 四、始终坚持人民当家作主，在做好服务保障中充分发挥代表作用

人大代表是人大工作的成事之基、活力之源。常委会牢固树立为代表服务的意识，密切同代表的联系，注重发挥代表主体作用，健全服务机制，创新活动形式，建好履职阵地，努力使代表工作更接地气、更有活力。

优化代表履职平台。继续推进代表联络站迭代升级，深化“大道致远、同心联民”联络站品牌建设，指导全市人大代表联络站点进行标准化建设、规范化运行，新建代表联络站2个、代表联络点8个，推动“覆盖全域化”向“功能实效化”转变。建立代表联络站与驻站代表双向联系机制，组织五级人大代表进站开展活动5884人次，收集群众意见建议2381条，实现常委会组成人员、人大代表进站履职常态化，推动解决了一批群众关心的问题。

开展代表助力活动。聚焦构建具有大同特色的现代产业体系，各级人大代表积极建言献策，提出高质量建议113件535条。组织各级人大代表92人次参加“一府一委两院”及其他部门召开的座谈会、研讨会和开放日活动等，推动相关部门不断加强和改进工作。组织在同省人大代表和部分市人大代表赴忻州市开展文旅融合专题调研，在文物保护、文旅融合、转型项目等方面学习借鉴了好的经验做法，为提出高质量意见建议打下良好基础。

拓展联系群众深度。紧紧依靠代表做好人大工作，健全和落实常委会联系代表制度机制，全年邀请16名市人大代表列席常委会会议，组织代表610余人次参与立法调研、执法检查、民生实事督办等活动、不断拓展代表参与人大工作的深度和广度。充分发挥人大代表在各领域、各行业的作用，推荐医保监督员8名、司法司法监督员3名、党风政风警风监督员1名等，激励代表在依法履职中体现担当、展示风采。

做好议案建议办理。围绕“内容高质量、办理高质量”的要求，实行代表建议清单式交办、台账式管理、销号式落实工作机制，推动办理由答复型向落实型转变。市十六届人大四次会会议期间代表提出的2件议案，已审议完毕并答复代表，其中涉及的2个立法项目已制定和修订完成。大会及闭会期间收到的227件代表建议，已收集办单位进行集中交办，压实办理责任，做到件件反馈。确定文旅发展、社区养老、健康教育等10件重点建议推进办理。继续推行“五办联动”机制，听取办理情况报告，实地视察办理落实情况，有效推动每一件代表建议办实办好。

加强履职服务保障。增强代表培训的针对性、专业性，举办3期常委会组成人员和市人大代表履职能力提升培训班，通过交流互动、现场教学，推动学习成果转化为代表履职尽责的思路举措和工作方法。深化代表档案管理工作，探索代表履职档案规范化建设的经验做法在人大网刊载。畅通代表知情知政渠道，定期通报情况，提供信息资助。保障代表活动经费，落实无固定工资收入代表履职补贴、健康体检、支持和保障代表依法行使权利、履行义务。

一年来，各位代表牢记使命、履职尽责，积极投身大同高质量发展，全方位转型，绘就了担当作为的生动图景，交出了厚事实实的履职答卷，兑现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

## 五、始终坚持强基固本铸魂，在加强自身建设中树立人大形象

常委会主动对标习近平总书记关于建设“四个机关”的定位要求，持续加强常委会及机关政治、思想、组织、作风、纪律建设，不断提升做好新时代人大工作的能力水平。

强化党建引领，建强战斗堡垒。贯彻落实新时代党的建设总要求，全面加强常委会和机关党的建设，定期听取机关组工工作汇报，不断深化“善法为民”党建品牌建设，持续推动机关党建和人大工作互促共进。精心组织开展党纪学习教育，一体推进学习条例、警示教育、解读培训、检视整改等措施落实，党员干部在学纪知纪明纪守纪中进一步淬炼忠诚干净担当的本色。认真履行全面从严治党主体责任，召开党建暨党风廉政建设工作会议2次，开展廉政专题学习9次，廉政集体谈话3次，深入推进清廉人大机关建设。坚定落实意识形态工作责任制，持续守好人大意识形态阵地。

锤炼能力作风，推进队伍建设。常委会始终将人大队伍建设作为推动人大工作高质量发展的基础和关键，加强宪法法律、人大业务和各方面知识学习，首次举办地方立法专题培训班，组织开展学法和读书交流活动，进一步引导市人大干部加强理论修养、锤炼实干本领。组织召开机关青年干部履职能力提升交流会，激发青年干部增强工作干劲、奋勇担当作为。继续选派机关青年干部赴市委办组织班学习，积极参加省人大常委会组织的业务培训，不断提升机关干部政治素养和业务能力。

守牢宣传阵地，讲好人大故事。加强和改进人大新闻宣传工作，管好用好“一网、一号、一刊”，有力提升大同人大工作的传播力、影响力。扎实开展庆祝全国人民代表大会成立70周年系列宣传活动，组织主题征文，配合相关媒体制作电视节目、报刊专版等，全方位宣传人民代表大会制度，全过程报道人大履职实践。加强立法、监督工作报道和代表履职宣传，制作《议案追踪》电视栏目12期，在中国人大网、人民代表报等省级以上媒体刊登理论文章、经验交流21篇，多层次多角度讲出人大工作好故事，发出人大制度好声音。

密切工作联动，提升整体实效。主动争取全国人大和省人大的工作指导，及时汇报工作，自觉接受监督，配合开展专题调研、执法检查21次。积极参与省人大开展的专题调研，赴四川、浙江、山东等地学习借鉴了国资监管、代表工作、乡镇和街道人大建设等方面好的经验做法，助推我市人大工作质效提升。密切与县区人大工作协同，开展联合监督16次，邀请县区人大常委会负责同志36人次列席常委会会议，召开市县人大常委会办公室主任工作会议，积极探索市县两级人大联动工作机制。高质量服务保障第六次发展中国会议员研讨班成员在同参访、交流活动，得到了全国人大、省人大的高度赞扬。注重与兄弟市人大联系交往，积极配合开展来同考察调研，进一步加强了人大对外工作交流，宣介了大同人文历史和经济社会发展成就。

各位代表！一分耕耘，一分收获。过去一年市人大常委会各项工作取得的成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委正确领导、省人大常委会有力指导的结果，是市“一府一委两院”及有关部门积极协同、密切配合的结果，是市县乡人大上下联动、同题共答的结果，是全体人大代表、机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果，也是全市人民和社会各界大力支持和帮助的结果。在此，我代市市人大常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，对标新时代人大工作的新任务新要求，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：践行全过程人民民主的制度机制还需进一步创新，立法和监督工作的针对性、实效性还需进一步增强，“两个联系”的深度广度还需进一步拓展，代表服务保障工作还需进一步加强，推进自身建设的力度还需进一步加大，等等。常委会高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面的意见建议，切实加以改进。

## 今年的主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革的重要一年。做好今年常委会的工作，要以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，围绕市委十六届八次全委暨市委经济工作会议部署要求，紧盯“跨入第一方阵”总目标，紧扣“融入京津冀、打造桥头堡”和转型“四步走”战略部署，紧跟深耕“四大赛道”和建设能源之城、算力之城、文化之城重点任务，高位位服务中心大局，高质量履行法定职责，高水平发挥代表作用，为我市推动高质量发展、深化全方位转型贡献人大力量。**

贯彻这个总体要求，必须牢牢把握坚持党的全面领导的最高政治原则，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真执行党的领导各项制度，深刻领悟把握市委对人大工作的新部署新要求，推动贯彻落实走深走实，确保党的决策主张通过法定程序转化为全市人民意志。必须牢牢把握坚持和发展全过程人民民主的职责使命，进一步健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制，丰富拓展群众有序政治参与，把人民的权利、群众的关切，真实、生动、具体地体现在人大工作各方面全过程，切实把人大工作深深扎根于人民。必须牢牢把握围绕中心、服务大局的鲜明主题，紧跟市委决策部署，找准服务中心大局的切入点和结合部，在聚焦大事、服务要事、办好实事中展现人大作为，切实做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，作用就发挥到哪里。必须牢牢把握人大代表的主体地位，尊重代表、依靠代表、服务代表，激励代表在推动发展上当先锋，在服务群众上打头阵，在干好本职上作表率，用实际行动诠释“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当。必须牢牢把握新时代人大工作质量和水平的重要任务，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、人大在密切同人民群众联系中的带头作用，全面履行好宪法法律赋予人大的各项职责，努力把人大制度优势更好地转化为发展优势和治理效能。

今年常委会工作的主要任务是：

一、持续推进立法供给。紧扣市委部署、发展所需、群众所盼，坚持质效统一，因需应时谋划开展立法工作。初步安排制定生活垃圾分类管理条例，开展消防条例立法调研，为推动高质量发展增势赋能。继续审议养犬管理条例(修订草案)，进一步推进社会治理。根据上位法修改情况，修订市人民代表大会议事规则。结合我市实际，废止禁牧休牧条例。与朔州市、忻州市开展长城保护地方性法规协同立法后评估工作。不断完善立法工作机制和程序，加强立法组织协调工作，充分发挥人大在立法规划、调研、起草、审议、论证、评估等环节的主导作用，发挥基层立法联系点、地方立法研

## 提升居民消费能力和消费意愿

提升居民消费能力是提振消费的根本。方案将“城乡居民增收促进行动”放在首位，部署多项政策举措。

人力资源社会保障部就业促进司负责人陈勇嘉表示，将继续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，鼓励金融机构创新稳岗扩岗专项贷款，适度提高中小微企业贷款额度，引导企业稳定岗位。及时兑现税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策，扩大一次性扩岗补助政策覆盖面，鼓励企业吸纳更多就业。建立岗位归集发布制度，及时对接相关产业发展和重点投资，推动开展更多针对性强的“小而美”招聘活动，实现人岗高效匹配。

良好的消费环境对提升消费意愿有重大意义。方案明确指出，营造放心消费环境。

市场监管总局市场稽查专员嵇小灵表示，将积极组织各地区、各部门以及行业协会等多方资源，探索运用标准引领、信用激励等措施，引导更多的经营者主动参与放心消费承诺活动。严格开展监管执法，保障消费者能够安全消费、明白消费。全力提升消费维权效能，让消费者维权更加便捷、更加省心。

新华社北京3月17日电