



中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

(2025年3月13日)

为进一步理清食品安全监管责任，建立健全协同监管机制，强化全链条监管合力，坚决守牢食品安全底线，切实保障人民群众身体健康和生命安全，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善食用农产品协同监管

(一)严格落实食用农产品质量安全管理职责。生态环境部门负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。农业农村部门负责履行食用农产品从种植养殖到进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监管职责；市场监管部门负责食用农产品进入批发、零售市场或生产加工企业后的质量安全监管职责。县级以上地方政府要认真落实食用农产品质量安全隐患属地管理责任，加强监管能力建设，研究解决本级食用农产品质量安全监管中的职能交叉和监管空白问题，避免出现监管漏洞和盲区。乡镇政府要落实食用农产品质量安全监管责任。

(二)加强食用农产品产地准出与市场准入衔接。农业农村部门和市场监管部门要加强协调配合，切实发挥承诺达标合格证在食用农产品产地准出与市场准入中的衔接作用。农业农村部门要做好承诺达标合格证开具、使用相关工作的指导服务和监督检查，对未按规定开具承诺达标合格证的依法予以查处，加强食用农产品上市前禁限用药物和易超标常规药物残留速测把关。市场监管部门要督促食品生产经营者强化进货查验，指导食用农产品批发市场依法开展入场查验和抽样检验，加大禁限用药物和易超标常规药物残留速测力度。鼓励食品生产经营者优先采购附具承诺达标合格证的食用农产品。建立承诺达标合格证问题通报协查机制，完善不合格产品闭环处置流程。

(三)强化肉类产品检验检疫出证查验。农业农村部门要强化肉类产品检验检疫出证管理，建立完善屠宰检疫出证信息化系统，推进肉类产品品质检验无纸化出证，明确检验检疫证明公开查验途径。完善禁止对牲畜、禽类注水或注入其他物质的相关规定。市场监管部门要督促食品生产经营者将肉类产品检验检疫合格证明作为肉类产品进货查验的基础凭证，积极探索应用信息化手段，加强与农业农村部门的信息共享和互联互通。

(四)加快建立食用农产品质量安全隐患追溯协作和执法合作机制。农业农村部要会同市场监管总局等部门制定食用农产品质量安全隐患追溯管理办法，建立健全食用农产品质量安全隐患追溯目录。农业农村、市场监管部门要建立食用农产品质量安全监管信息共享及反馈机制，加强食用农产品质量安全隐患风险防范，强化舆情监测和应急处置协调联动；密切食用农产品质量安全行政执法协调协作，对突出问题进行专项治理整顿。

二、强化食品生产经营许可审查

(五)规范食品生产经营市场准入。食品生产经营许可部门应严格落

塞尔维亚议会确认武切维奇辞去总理职务

新华社贝尔格莱德3月19日电 (记者石中玉 陈颖) 塞尔维亚国民议会19日确认塞总理武切维奇辞职。

辞职正式确认后，塞尔维亚将进入为期30天的新政府组建期。现政府将作为看守政府继续履职，直至新内阁成立。如果未能在此期限内组成新内阁，塞尔维亚将举行议会选举。

武切维奇今年1月28日宣布，为缓

解国内紧张局势而辞职。当时，因去年11月在塞尔维亚中北部城市诺维萨德火车站发生混凝土遮雨棚倒塌事故致15人死亡，塞全国持续发生大规模抗议活动。

武切维奇1974年生于诺维萨德，曾任诺维萨德市长。他自2022年10月起担任塞副总理兼国防部长，并于2023年5月接替塞总统武契奇出任塞前进党主席。2024年5月，武切维奇出任总理。

实许可审查要求，严禁擅自改变许可证条件或未经审查即予许可，省级以上市场监管部门要对食品生产经营许可实施情况进行督导检查。地方政府指定市场监管部门以外的部门实施许可的，应符合法律授权规定，明确申请受理、材料审查、现场核查、许可决定责任分工，完善许可和监管工作衔接机制。加强传统特色食品加工制作工艺保护，与现代检测技术有机衔接，确保食品特色和质量安全。

(六)完善特殊食品注册许可制度。省级以上市场监管部门依职责严格开展特殊食品注册、备案、生产许可审查，对符合条件的重点品种实施优先审评审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作，开展特殊食品技术联动、专家联审；统筹完善食品安全声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查员能力建设，进一步完善食品安全检查员制度，做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。强化培训考核和统一调配使用，提升专业检查能力和水平。

三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依职责建立健全食品贮存监管制度，明确监管要求。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度，保证必备的食品贮存条件，实施食品贮存全过程记录，严格风险管控。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核，并监督受托方按照保证食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求，严格交付衔接和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任，督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的，应纳入食品安全监管范围。

四、加快建立食品运输协同监管机制

(十一)建立实施散装液态食品运输出港制度。依法建立散装液态食品运输准运制度，明确运输散装液态食品车辆的食品安全准入条件和技术标准，核发食品准运证明，确保专车专用。制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。

(十二)加强食品运输全过程监管。市场监管部门要会同交通运输、农业农村、粮食和储备等部门建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制，研究制定运输电子联单管理要求，加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理，依法打击违法犯罪行为。

化从业人员教育培训，压实各方食品安全主体责任，防范污染变质风险。

五、健全食品寄递安全和配送安全管理

(十三)强化食品寄递安全管理。邮政管理部门要督促邮政企业、快递企业落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度，防范利用寄递渠道寄递假冒伪劣食品。邮政管理部门要与市场监管等部门加强协作，加大对寄递环节涉食安全违法线索的核查处置力度，依法严厉打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食品的违法行为。

(十四)加强网络订餐配送安全管理。市场监管部门要督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规定的义务，落实网络订餐配送环节食品安全责任。人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。网络订餐平台、餐饮经营者应根据国家职业技能标准，结合实际建立适合网络订餐配送行业劳动者的培训模式，强化食品安全法律知识培训。

六、加强网络食品销售新业态监管

(十五)压实网络食品销售从业主体责任。网络交易平台企业要按规定设置专门的食品安全管理机构或指定专职食品安全管理人员；严格审查食品生产经营者入网销售主体资质，规范生产经营信息、食品信息刊载公示，依法对食用农产品承诺达标合格证展示、药物残留检测等进行检查把关；加强入网销售行为过程管控，及时发现违规行为并作出相应处置。主播及其服务机构要规范开展营销活动，依法对其推荐的食品进行查验。广告活动参与者要依法开展食品类互联网广告设计、制作、代理、发布等。食品生产经营者要严把质量关，保持线上线下同标同质。从业者明知或应知产品违法但未采取相应处置措施的，依法承担相应责任。

(十六)强化网络销售食品安全问题协同治理。市场监管部门要会同农业农村、工业和信息化、网信、广电等部门明确直播带货、私域电商、社区团购等网络食品销售新业态治理要求，依职责加强网络销售食品安全问题信息监测通报和协同处置。网信部门对各部通报的网络销售食品安全方面的不实虚假信息配合做好相应处置工作。强化行政处罚和刑事处罚双向衔接，依法打击违法犯罪行为。

七、健全餐饮服务综合监管机制

(十七)加强网络订餐线上线下一体化监管。市场监管部门要会同工业和信息化、网信等部门对存在食品安全严重违法情形的平台依法处置。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”，强化无堂食外卖监管和社会监督。

(十八)强化集中用餐单位食品安全协同管理。教育、民政、卫生健康等部门要强化对本行业集中用餐单位的食品安全教育和日常管理。市场监管部门要强化集中用餐单位食品安全监

督检查及抽检监测，依法查处违法行为并通报同级行业主管部门。

(十九)完善校园食品安全协同管理机制。教育部门要会同农业农村、市场监管部门建立健全学校食堂食品安全全过程管理制度。教育部门要加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导，完善学校食堂大宗食材供应商资质评审制度，建立供应商不良记录清单，推动优质安全食材进入学校食堂。推动学校食堂大宗食材集中招标采购，建立采购数字化平台，规范食材采购、供应、验收、结算等流程。教育部门要指导中小学校园膳食监督家长委员会高效规范运行，会同市场监管等部门及时办理反馈或直送的问题。市场监管部门要严格执行承包经营、食材供应、供餐等经营主体准入许可，依法查处涉及学校食品安全违法行为。

八、完善进口食品风险联防联控机制

(二十)强化进口食品部门监管联动。境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响，或者在进口食品中发现严重食品安全问题的，海关应当及时采取风险预警或者控制措施，并向同级市场监管、卫生健康、农业农村等部门通报，接到通报的部门应当及时采取相应措施，并向海关反馈。市场监管部门发现国内市场上的进口食品存在严重食品安全问题，或者在生产加工环节发现企业将进口的非食品原料用于食品生产加工的，应当及时采取风险防控措施，依法依规处置并向同级海关通报；海关对市场监管部门通报的问题，应及时开展风险评估，并根据评估情况依法依规处置。有关部门应依职责加强对综合保税区等海关特殊监管区域内的食品生产经营的安全监管。

(二十一)完善跨境电商零售进口食品监管理制。商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单，将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品列入负面清单并实时调整。海关要根据市场监管部门需要，按规定提供跨境电商企业、平台及境内服务商等相关信息，及时开展食品安全风险信息交流。市场监管总局、商务部等部门要进一步明确跨境电商零售进口食品召回责任。市场监管部门要加大召回监管力度，督促相关责任方及时召回。

九、加强组织实施

各地区各有关部门要高度重视食品安全工作，在党中央集中统一领导下，强化组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院食品安全委员会及其办公室要充分发挥统筹协调指导作用，整合优化食品安全领域技术资源，提高支撑保障能力。各有关部门要各负其责、有效协同，确保食品安全全链条、各环节监管有机衔接，责任全面落实。重大事项要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京3月19日电



西部地区最大高铁枢纽站重庆东站站房建成完工

这是3月19日拍摄的重庆东站，建设工人正在进行完工后的收尾工作(无人机照片)。

3月19日，由中铁建设、中铁八局等单位承建的我国西部地区最大高铁枢纽站重庆东站站房建成完工。

重庆东站站房及配套综合交通枢纽工程位于重庆市南岸茶园片区，总建筑面积约122万平方米，站场规模为15台29线，是重庆市“米”字形高铁网的关键节点，也是全国交通强国“站城一体化发展”试点工程。3月9日重庆东站已开始联调联试，工程进入冲刺收尾阶段。

新华社记者 唐奕摄

山西小麦进入返青期 春管工作有序进行

新华社太原3月19日电 (记者马晓洁)记者从山西省农业农村厅获悉，山西全省小麦产区都已进入返青期，苗情较好，农资供应充足，春管工作有序进行。

当前，运城市、临汾市小麦已全部返青，晋城市、晋中市、长治市、吕梁市开始大面积返青。全省麦区一二类苗占比达85%，苗情较好，预计小麦返青拔节期病虫害整体偏轻发生。

山西省农业农村厅组织由厅领导任市级网格长、有关处室和13个科技小分队包县服务的小麦网格化推进机制，在全省开展“奋战100天夺夏粮丰收”行动。分类施策加强小麦田间管理，针对苗情较弱的田块，及早进行中耕耙耱，提升地温，加强水肥管理，促弱转壮。

山西省农业农村厅种植业管理处相关负责人介绍，目前山西农资市场供应充足，农机保障情况良好。截至3月18日，种子、农药、肥料到位率超过90%，企业种子到县级的铺货率约为93%。完成机械耕整地56.5万亩，投入农机装备2.43万台，累计检修各类农机具7.13万台，培训农机从业人员1.35万人。

黄河凌汛期结束 未发生凌汛灾害

新华社北京3月19日电 (记者魏弘毅)水利部发布信息显示，黄河内蒙古河段19日全线平稳开河，2024年至2025年度黄河凌汛期顺利结束，凌汛期间未发生凌汛灾害。

这是记者从水利部19日举行的黄河防凌新闻通气会上了解到的。

根据凌情监测，2024年11月27日，黄河内蒙古三湖河口至头道拐河段出现凌流，黄河进入2024至2025年度凌汛期。2024年12月14日，黄河内蒙古河段包头市土默特右旗旗成全村附近出现首次封河。2025年2月8日，黄河干流达到最大封冻长度728.4千米。2025年2月17日，黄河内蒙古河段开始融冰解冻，黄河进入开河期。

“凌汛期间冷空气势力弱，气温整体偏高。”在总结本年度凌情特点时，水利部水旱灾害防御司督察专员王立介绍，受气温偏高影响，黄河上游内蒙古河段首凌较常年偏晚7天，首封偏晚11天，黄河干流全线开河较常年偏早6天，呈现出“首凌首封晚，开河时间早”

汽油、柴油价格下调

新华社北京3月19日电 (记者魏玉坤)国家发展改革委19日发布消息，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2025年3月19日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低280元和270元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和

天下皆春 斗柄东指

新华社南京3月19日电 (记者王珏)3月20日将迎来春分节气。这一时节草长莺飞，花满枝头，天上的星斗也指示着春天的到来。我国古代有“斗柄东指，天下皆春”的说法，意思是当夜幕降临时，看到北斗七星的斗柄指向东方，意味着春分时节到来。

什么是斗柄？如何通过它的指向判断季节？现代观测时间与古代有什么区别？天文专家对此进行了科普。

中国科学院紫金山天文台科普主管王科超介绍，北斗七星是大熊座的一部分，由七颗明亮的恒星组成勺子形状，它们是北半球夜空中的标志性星群。七星中，四颗星排列成斗勺，其余三颗星排列成斗柄。由于地球绕日公转，每晚同一时间观测北斗七星，会发现斗柄的指向每天逆时针向西转1度，每月转动约30度，一周年后回到原处，与季节轮回基本一致。

我国古人已经在初昏时通过观测斗柄指向的变化来掌握节令，并总结出规律。王科超说：“先秦典籍《鹖冠子·环流》中即有‘斗柄东指，天下皆春；斗柄南

指，天下皆夏；斗柄西指，天下皆秋；斗柄北指，天下皆冬’的记载。这里斗柄指向东南、西北、东北、西南四个方位的时间，大致与春分、夏至、秋分和冬至四个节气对应。”

受岁差影响，同一恒星天象出现的时间在缓慢变化。大约2000年前，我国古人看到的“斗柄东指”是在春分日的日落后。如今，在春分日观测这一天象，要等到晚上9点左右，或者推迟至4月，才可同样在黄昏时分看到。随后，斗柄继续移动，到7月指向正南方。

由于地球自转轴指向北极星方向，从地球上看来，北斗七星每天围绕着北极星做圆周运动。“因此，古人用北斗七星判断季节的方法相对粗略，适合日落后的人夜时分。随着时间推移，斗柄的指向会有明显变化。例如，春季天黑后不久，斗柄大体指向东方，但到午夜就转向南方，天亮前则指向西方。”王科超说。

西望冬星余韵，东赏北斗指春。王科超提示，在春分时节，公众可选择晴朗、光污染较少的夜晚，到远离城市的郊外或乡村，寻找夜空中这个神秘的“勺子”，感受“斗转星移”间的千年智慧。

8天变9天 美滞留太空宇航员终返地球

据新华社洛杉矶3月18日电 (记者谭晶晶)在国际空间站滞留超过9个月的美国宇航员威尔莫尔和威廉姆斯搭乘美国探索技术公司“龙”飞船于美国东部时间18日17时57分(北京时间19日5时57分)在佛罗里达州附近海域溅落。

在溅落点附近等待的回收船对飞船进行打捞和安全回收。待飞船被抬升至甲板上固定后，舱门打开，4名宇航员在医疗团队协助下依次出舱，他们面带微笑向迎接团队挥手致意。据介绍，他们将接受常规医学检查，随后乘飞机前往位于休斯敦的美国航天局约翰逊航天中心与家人团聚。

威尔莫尔和威廉姆斯去年6月5日搭乘美国波音公司“星际客机”飞赴国际空间站，执行该飞船首次载人试飞任务。这艘飞船6月6日飞抵空间站，原定6月14日返航，但由于出现推进器故障和氦气泄漏等问题，返航时间一再推迟。出于安全考虑，美航天局最终决定让“星际客机”在9月6日脱离空间站不载人返回地球，而这两名宇航员于今年3月改乘“龙”飞船返回地球。他们返回前在太空总共停留286天。黑格和戈尔布诺夫于2024年9月28日搭乘“自由”号“龙”飞船飞赴空间站，在太空停留171天。