



关于大同市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划(草案)的报告

——2025年2月15日在大同市第十六届人民代表大会第五次会议上

大同市发展和改革委员会主任 乔正南

各位代表:

受市人民政府委托,现将大同市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划(草案)的报告提请市第十六届人大第五次会议审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

一年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,锚定“跨入第一方阵”总目标,坚定扛起“融入京津冀、打造桥头堡”重大使命,全面落实市委、市政府决策部署,认真执行市第十六届人大四次会议审议通过的《政府工作报告》和2024年国民经济和社会发展计划,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,持之以恒深化全方位转型,坚定不移推动高质量发展,计划执行情况总体良好。

(一) 经济运行总体平稳

各项经济指标稳中有进,总体保持了经济平稳运行的良好态势,充分展现了经济发展的韧性和活力。

经济增长稳中有进。2024年,全市地区生产总值完成1802.5亿元,同比增长2.5%,比全省(2.3%)高0.2个百分点,增速排名全省第5。

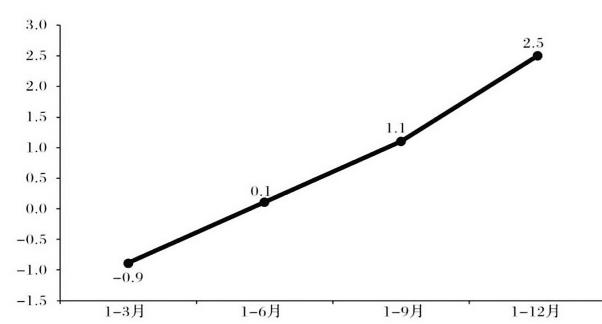


图1:2024年全市地区生产总值累计增速(%)

农业发展势头强劲。2024年,“三农”领域交出一份高分答卷,一产增加值完成119.9亿元,同比增长4.8%,增速排名全省第2。

工业经济承压前行。2024年,全市规上工业增加值同比下降3.7%。

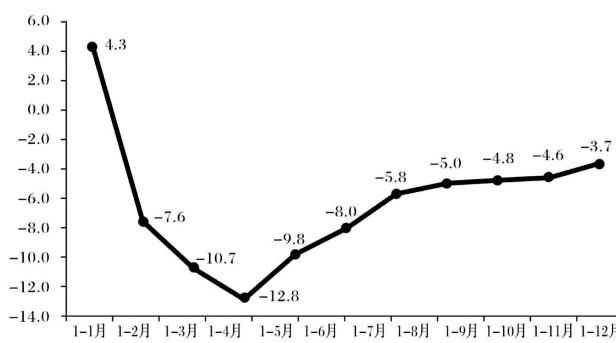


图2:2024年全市规上工业增加值累计增速(%)

服务业消费增势良好。2024年,全市社会消费品零售总额完成787.7亿元,同比增长3.3%,增速全省排名第3。

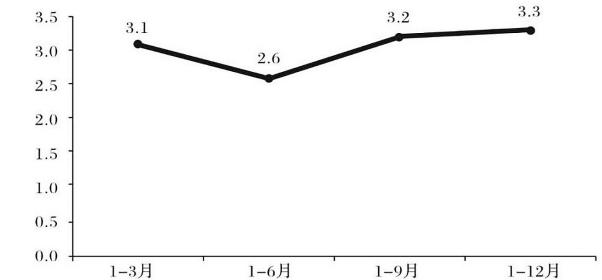


图3:2024年全市社会消费品零售总额累计增速(%)

固定资产投资持续发力。2024年,全市固定资产投资完成710.7亿元,同比增长0.8%。

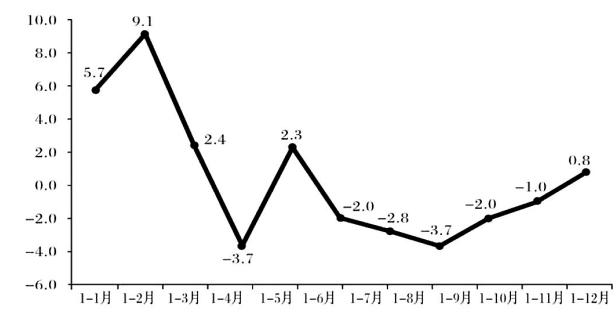


图4:2024年全市固定资产投资累计增速(%)

财政金融较快增长。2024年,全市一般公共预算收入完成188.1亿元,同比下降3.1%,增速排名全省第3。

民生保障总体稳定。居民收入稳步增长,全市城乡居民人均可支配收入分别为42904元、16328元,分别同比增长4.9%、7.3%,均排名全省第2。全市城镇新增就业5269人,完成年度目标的119.75%,全省排名第1。物价水平总体稳定,居民消费价格涨幅0.2%。

(二) 经济内生动力强劲

有效需求持续扩大,投资拉动作用进一步突显,外贸取得新突破,经济发展质量稳步提升。

消费潜力不断激发。提振大宗消费,抢抓消费品以旧换新政策机遇,扎实推进汽车、家电以旧换新及家装家居消费,截止12月31日,汽车报废更新、置换更新发放补贴2.51亿元,拉动消费21.22亿元;家电以旧换新发放补贴0.66亿元,拉动消费3.58亿元;家装消费品“焕新”发放补贴0.17亿元,拉动消费1.18亿元;电动自行车以旧换新发放补贴364.9万元,拉动消费1920.13万元。以旧换新各项政策申领补贴资金合计3.37亿元,累计拉动消费26.17亿元。做优特色消费,制定出台创建“国际美食之都”三年行动计划,成功发布2项大同刀削面团体标准,开展“名厨、名菜、名店”“金牌服务员”评选工作,持续提升服务品质,带

动餐饮消费持续增长。2024年,我市餐饮业营业额实现83.4亿元,同比增长6%,全省排名第5。加快发展新型消费,2024年,抖音大同电商直播基地在我市落地,带来了庞大的用户流量群体、优秀合作资源和优质的服务技术,为我市电商企业、电商创业者提供政策、技术等全方位支持,在短时间内形成聚集效应,明显促进了网络零售额。2024年,全市网络零售额43.5亿元,同比增长21.0%,总量全省排名第4。

营商环境持续优化。坚持用足用好“四全工作法”,扎实推进重点项目建设,集大原高铁提前一年开通运营,天黎高速云州街互通工程建成投运,175公里长城一号旅游公路全线贯通,“四好农村路”超额完成任务,大同综合客运中心正式投运。2024年,全市235个省市重点工程项目累计完成投资355.85亿元,投资完成率109.57%;其中省级重点工程开工复工率全省排第1,年度投资完成率全省排第5。

进出口保持较快增长。全市进出口总额完成45.04亿元人民币,同比增长4.2%。其中出口37.7亿元,同比下降2.7%;进口7.3亿元,同比增长63.6%。支持医药品、活性炭、零部件等外贸企业拓展中间品贸易,全市机动车零部件、矿山设备和发动机变速箱等产品进出口3.73亿元,同比增长2.88%。创建大同农产品出口特色招牌,农产品出口1.5亿元,同比增长60%。大同云冈国际机场正式开通直飞泰国曼谷国际航线。由华远大同国际陆港组货的“大同-莫斯科”中欧班列顺利开行,新增保税出口1446万元。建成首个跨境电商自建海外仓,跨境电商进出口贸易额完成4.83亿元,同比增长132%。

(三) 新质生产力稳步发展

积极引导资源向优势产业和关键领域集聚,高度重视新技术、新产业、新业态,积极培育壮大新质生产力,为经济增长注入强大动力。

新质生产力引擎全面做强。推动“晋创谷·大同”创新驱动平台挂牌运营,依托中关村智酷公司,大力引进创新企业、创新项目,集聚高新技术、高端人才,促进更多优质科技成果产业化,制定并出台了《关于促进大同中关村科技园高质量发展的若干政策措施》、《“晋创谷·大同”创新驱动平台建设三年行动计划》等重要科技创新政策。“晋创谷·大同”已实现实体化运营,目前已入驻企业、科研团队及中试基地32家,入驻项目涉及装备制造、铁路设备、系统集成、数据标注等多个行业方向。

产业链与专业镇协同驱动。狠抓重点产业链建设,制定出台了《大同市重点产业链“链长制”2024年行动计划》、《大同市重点产业链“政府+链主+园区”招商工作方案》、《大同市重点产业链招商引资重点项目示范园区》。大同中车爱碧玺铸造有限公司和大同日立能源牵引变压器有限公司成功申报省级重点产业链“链核”企业。大力推进特色专业镇建设,我市成功举办第二届山西特色专业镇投资贸易博览会,集中推介和展示近两年来山西专业镇的建设成效。出台《大同市促进专业镇高质量发展2024年行动计划》,进一步深挖县域资源赋,新增培育左云活性炭、天镇特优蔬菜、阳高杏果、广灵小米、新荣石墨、浑源凉粉等市级专业镇6个。

传统产业转型升级。推动传统能源和工业企业绿色低碳转型,推动煤炭的智能安全开采和清洁高效利用,全市累计建成9座智能化煤矿,60处智能化采掘工作面,煤矿先进产能占比达到85%以上,原煤产量达到1.62亿吨。国电湖东、同热三期两个2×100万千瓦“上大压小”项目全面开工建设。山西大地同源环保科技有限公司工业石膏综合利用等项目建成投产,大同日立能源牵引变压器有限公司、山西捷美再生资源利用有限公司、中车大同电力机车有限公司成功获评省级绿色工厂。推动先进制造业重点突破,高速飞车全尺寸试验线一期项目通过验收,实现国内首次低真空超导悬浮航行;中车大同公司签约国内首条商用电气化公路项目,自主研制的首批CR240EG高原型电传动矿用自卸车在西藏拉萨正式交付;高镁科技配合联想集团完成新材料预研及试验的全球首款高亮不锈钢镁材质笔记本电脑发布上市;华阳高性能碳纤维项目即将投产;陕汽大同全省首辆底部换电重卡顺利下线;海博夏初、阳光电源、国瑞协创等储能装备制造项目投产运行;电子信息产业已布局锡轴半导体材料产业园、宁高高端服务器制造等项目;医药产业头孢类、青霉素类已形成完整产业链条。

新兴产业加速壮大。新能源产业蓬勃发展,全市电力总装机达到1754.69万千瓦,其中新能源和可再生能源装机占比达54.35%。晋北采煤沉陷区新能源基地稳步推进。加速推进储能全产业链布局,推进建设电化学储能、抽水蓄能、压缩空气储能、重力储能、飞轮储能等多种储能业态,目前已建成并网并投入商业化运行的独立储能项目4个共32万千瓦。算力产业全国领先,已成功引进秦淮、中联、京东、抖音、山西秦云基础等全国数据中心龙头企业,累计完成投资243亿元,投运服务器68.2万台,全年用电量突破43亿度。引进培育呼叫标注企业59家,成为首批七个国家级数据标注基地建设任务城市之一,大同市算力分位数指数位居全国第三,中联绿色大数据产业基地项目(大同阳高)荣获“2024年度中国IDC产业绿色算力基础设施奖”,云冈研究院项目获全国“数据要素X”总决赛一等奖,“大同市深化数据要素市场化配置改革”积极打造全国数据“算力之城”案例被评为中国改革2024年度优秀案例。

文旅产业发展迅猛,聚焦国际知名文化旅游城市和全省旅游热点城市建设,多措并举推动文旅产业提档升级,全市A级旅游景区达到35家,获评“2024年度活力之城”,云冈石窟景区荣登2024年度全国5A级景区百强榜第三名。大力培育“文旅+”+文旅”业态,建设万龙白登山、魏都水世界等十大冰雪旅游项目,设计推广“同舟文创”“佛小伴”等300余种文化创意产品,同时随着“黑神话·悟空”爆火,大同再次成为全国游客关注的焦点。全市6家重点监测景区1—12月份累计接待游客1718.7万人次,同比增长107.78%;实现门票收入6.4亿元,同比增长35.29%。

(四) 改革开放持续深化

重点领域和关键环节改革取得新突破,开放型经济水平不断提升,改革开放不断向纵深推进。

高标准市场体系建设加快推进。已制定出台农业、制造业等14个领域高标准市场体系专项行动计划,初步构建起“1+N”政策体系。全力构建地方特色标准体系,成立农业、文旅等市级标准化技术委员会10个,制定发布涉及农业、文旅、气象保障等相关市级地方标准40项。小微企业质量管理体系认证提升行动成果已连续三年入选国家市场监督管理总局优良案例。实施社会公用计量标准提档升级工程,全市新增社会公用计量标准20项,新增数和覆盖率达到全省前列。全面提升知识产权服务能力,成立市级知识产权标准化技术委员会,推行知识产权专员制度,首批收集登记专员130余名,聚焦现代医药、新材料、节能环保等产业领域实施高价值专利培育,3个项目获省专利转化专项计划资金支持,截至12月底,全市有效发明专利拥有量1501件,万人发明专利拥有量4.88件。推动知识产权公共服务节点、网点布局建设,深化知识产权便捷化服务,我市“开展黄花产业信息服务,赋能地理标志助力乡村振兴”作为我省唯一案例,入选国家知识产权信息服务十佳案例。深化拓展信用监管,推进“一业一查”部门联合双随机监管,全市共发起部门联查任务61项。推进企业信用风险分类管理,双随机抽查中企业信用风险分类结果应用率为100%。制定市场监督管理信用修复工作指南,依法依规为企业实施信用修复。

营商环境持续优化。坚持用足用好“四全工作法”,扎实推进重点项目建设,集大原高铁提前一年开通运营,天黎高速云州街互通工程建成投运,175公里长城一号旅游公路全线贯通,“四好农村路”超额完成任务,大同综合客运中心正式投运。2024年,全市235个省市重点工程项目累计完成投资355.85亿元,投资完成率109.57%;其中省级重点工程开工复工率全省排第1,年度投资完成率全省排第5。

进出口保持较快增长。全市进出口总额完成45.04亿元人民币,同比增长4.2%。其中出口37.7亿元,同比下降2.7%;进口7.3亿元,同比增长63.6%。支持医药品、活性炭、零部件等外贸企业拓展中间品贸易,全市机动车零部件、矿山设备和发动机变速箱等产品进出口3.73亿元,同比增长2.88%。创建大同农产品出口特色招牌,农产品出口1.5亿元,同比增长60%。大同云冈国际机场正式开通直飞泰国曼谷国际航线。由华远大同国际陆港组货的“大同-莫斯科”中欧班列顺利开行,新增保税出口1446万元。建成首个跨境电商自建海外仓,跨境电商进出口贸易额完成4.83亿元,同比增长132%。

（三）新质生产力稳步发展

积极引导资源向优势产业和关键领域集聚,高度重视新技术、新产业、新业态,积极培育壮大新质生产力,为经济增长注入强大动力。

新质生产力引擎全面做强。推动“晋创谷·大同”创新驱动平台挂牌运营,依托中关村智酷公司,大力引进创新企业、创新项目,集聚高新技术、高端人才,促进更多优质科技成果产业化,制定并出台了《关于促进大同中关村科技园高质量发展的若干政策措施》、《“晋创谷·大同”创新驱动平台建设三年行动计划》等重要科技创新政策。“晋创谷·大同”已实现实体化运营,目前已入驻企业、科研团队及中试基地32家,入驻项目涉及装备制造、铁路设备、系统集成、数据标注等多个行业方向。

产业链与专业镇协同驱动。狠抓重点产业链建设,制定出台了《大同市重点产业链“链长制”2024年行动计划》、《大同市重点产业链“政府+链主+园区”招商工作方案》、《大同市重点产业链招商引资重点项目示范园区》。大同中车爱碧玺铸造有限公司和大同日立能源牵引变压器有限公司成功申报省级重点产业链“链核”企业。大力推进特色专业镇建设,我市成功举办第二届山西特色专业镇投资贸易博览会,集中推介和展示近两年来山西专业镇的建设成效。出台《大同市促进专业镇高质量发展2024年行动计划》,进一步深挖县域资源赋,新增培育左云活性炭、天镇特优蔬菜、阳高杏果、广灵小米、新荣石墨、浑源凉粉等市级专业镇6个。

传统产业转型升级。推动传统能源和工业企业绿色低碳转型,推动煤炭的智能安全开采和清洁高效利用,全市累计建成9座智能化煤矿,60处智能化采掘工作面,煤矿先进产能占比达到85%以上,原煤产量达到1.62亿吨。国电湖东、同热三期两个2×100万千瓦“上大压小”项目全面开工建设。山西大地同源环保科技有限公司工业石膏综合利用等项目建成投产,大同日立能源牵引变压器有限公司、山西捷美再生资源利用有限公司、中车大同电力机车有限公司成功获评省级绿色工厂。推动先进制造业重点突破,高速飞车全尺寸试验线一期项目通过验收,实现国内首次低真空超导悬浮航行;中车大同公司签约国内首条商用电气化公路项目,自主研制的首批CR240EG高原型电传动矿用自卸车在西藏拉萨正式交付;高镁科技配合联想集团完成新材料预研及试验的全球首款高亮不锈钢镁材质笔记本电脑发布上市;华阳高性能碳纤维项目即将投产;陕汽大同全省首辆底部换电重卡顺利下线;海博夏初、阳光电源、国瑞协创等储能装备制造项目投产运行;电子信息产业已布局锡轴半导体材料产业园、宁高高端服务器制造等项目;医药产业头孢类、青霉素类已形成完整产业链条。

新兴产业加速壮大。新能源产业蓬勃发展,全市电力总装机达到1754.69万千瓦,其中新能源和可再生能源装机占比达54.35%。晋北采煤沉陷区新能源基地稳步推进。加速推进储能全产业链布局,推进建设电化学储能、抽水蓄能、压缩空气储能、重力储能、飞轮储能等多种储能业态,目前已建成并网并投入商业化运行的独立储能项目4个共32万千瓦。算力产业全国领先,已成功引进秦淮、中联、京东、抖音、山西秦云基础等全国数据中心龙头企业,累计完成投资243亿元,投运服务器68.2万台,全年用电量突破43亿度。引进培育呼叫标注企业59家,成为首批七个国家级数据标注基地建设任务城市之一,大同市算力分位数指数位居全国第三,中联绿色大数据产业基地项目(大同阳高)荣获“2024年度中国IDC产业绿色算力基础设施奖”,云冈研究院项目获全国“数据要素X”总决赛一等奖,“大同市深化数据要素市场化配置改革”积极打造全国数据“算力之城”案例被评为中国改革2024年度优秀案例。

文旅产业发展迅猛,聚焦国际知名文化旅游城市和全省旅游热点城市建设,多措并举推动文旅产业提档升级,全市A级旅游景区达到35家,获评“2024年度活力之城”,云冈石窟景区荣登2024年度全国5A级景区百强榜第三名。大力培育“文旅+”+文旅”业态,建设万龙白登山、魏都水世界等十大冰雪旅游项目,设计推广“同舟文创”“佛小伴”等300余种文化创意产品,同时随着“黑神话·悟空”爆火,大同再次成为全国游客关注的焦点。全市6家重点监测景区1—12月份累计接待游客1718.7万人次,同比增长107.78%;实现门票收入6.4亿元,同比增长35.29%。

（四）改革开放持续深化

重点领域和关键环节改革取得新突破,开放型经济水平不断提升,改革开放不断向纵深推进。

高标准市场体系建设加快推进。已制定出台农业、制造业等14个领域高标准市场体系专项行动计划,初步构建起“1+N”政策体系。全力构建地方特色标准体系,成立农业、文旅等市级标准化技术委员会10个,制定发布涉及农业、文旅、气象保障等相关市级地方标准40项。小微企业质量管理体系认证提升行动成果已连续三年入选国家市场监督管理总局优良案例。实施社会公用计量标准提档升级工程,全市新增社会公用计量标准20项,新增数和覆盖率达到全省前列。全力提升知识产权服务能力,成立市级知识产权标准化技术委员会,推行知识产权专员制度,首批收集登记专员130余名,聚焦现代医药、新材料、节能环保等产业领域实施高价值专利培育,3个项目获省专利转化专项计划资金支持,截至12月底,全市有效发明专利拥有量1501件,万人发明专利拥有量4.88件。推动知识产权公共服务节点、网点布局建设,深化知识产权便捷化服务,我市“开展黄花产业信息服务,赋能地理标志助力乡村振兴”作为我省唯一案例,入选国家知识产权信息服务十佳案例。深化拓展信用监管,推进“一业一查”部门联合双随机监管,全市共发起部门联查任务61项。推进企业信用风险分类管理,双随机抽查中企业信用风险分类结果应用率为100%。制定市场监督管理信用修复工作指南,依法依规为企业实施信用修复。

（五）乡村振兴工作扎实推进

始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点,狠抓促就业和保民生工作,社会保障体系不断完善,基本公共服务水平持续提升。

就业扩容战略稳步推进。狠抓稳就业工作,农业、文旅、数字服务业和代加工促就业“四大就业池”,累计带动就业超过30万人。特别是抢抓数字时代促进就业新机遇,制定出台了《关于加强和改进招商引资工作的若干意见》、《支持企业上市奖励政策》、《促进总部经济发展扶持政策》等一系列政策措施,新修订了《推进高新技术企业高质量发展的若干办法(试行)》,激励了企业申报高企的积极性;成立了招商引资项目审核委员会,制定了完善了项目谋划推进例会制度,构建起了政策支撑、部门联动、流程管理、考核机制健全的招商引资制度和推进体系;印发了《关于进一步完善项目推进工作机制的意见》,建立了项目在谈、签约、建设管理、问题协调、周例会、定期通报、督导督查管理等7项常态化工作机制,构建了流程清晰、保障有力、交办督办、清零销号的闭环机制,努力破解制约项目建设的难点问题。扎实推进“三个一批”项目建设,2024年我市与全省同步开展四次“三个一批”活动,签约项目72个,开工项目68个,投产项目64个。

开发区改革升级深化。全面推进“三化三制”改革,推进市场化管运分离,全市7个开发区已成功组建14家运营公司,其中11家为开发区管委会内设的平台运营公司,3家为引入的第三方专业运营公司,进一步优化了开发区的管理与运营机制,提升了开发区的市场化运作水平和运营效率。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,实行承诺制项目108个