



# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

## ——从中央政治局会议看经济工作着力点

新华社记者

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

### 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”。同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固增强中国经济向新向好发展态势。

### 加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重点着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向技术创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

### 增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的

重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推进，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

### 多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新生产方式，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国

新华社北京4月25日电

中国人民银行发布的数据显示，一季度，我国社会融资规模增量超15万亿元、新增贷款达9.78万亿元，均处于历史较高水平。

金融是经济的镜像。首季新增贷款流向哪些领域？折射出哪些经济发展新动向？近日，记者深入多地的工厂商圈、金融机构，探寻资金流向，感受经济回升向好暖意。

### 需求回暖带动货币信贷投放“加码”

焊花飞溅、机械轰鸣，位于四川的成达万高铁项目施工现场，施工队伍正全力推进隧道掘进与桥梁架设。

作为“八纵八横”高铁网沿江通道的重要组成部分，成达万高铁项目建设的加速推进离不开金融的一路护航。2025年一季度，建设银行四川省分行项目投放信贷资金4亿元，自建设以来累计向项目注入16亿元，为项目推进提供了有力的资金保障。

今年以来，金融对实体经济的有效支持直接反映在金融数据上。一季度我国人民币贷款增加9.78万亿元，其中，企（事）业单位贷款增加8.66万亿元。这意味着，八成以上的新增贷款投向了企业，其背后是金融系统的早谋划、早部署、早发力。

针对年初项目开工多、资金需求集中的情况，金融机构坚持靠前发力：一季度，工商银行公司贷款余额首次突破17万亿元，新增项目类贷款超4000亿元；建设银行新增对公贷款超万亿元，对公贷款余额再创新高；交通银行对公贷款实现同比多增……

中国民生银行首席经济学家温彬认为，首季中国经济持续回升向好，带动有效需求回暖，加之银行信贷投放明显前置，进一步激发了经济活力，融资需求和金融供给相互支撑、相互促进。

充分的金融供给，得益于宏观政策的有力引导。

今年以来，各项宏观政策显效发力，货币政

策也保持较强支持力度，一方面确保金融总量平稳增长，另一方面持续推动社会综合融资成本中有降。

河北省遵化市亚太食品有限责任公司生产车间内，草莓、葡萄等水果罐头在生产线上有序流转。自年初开始，企业多款罐头食品订单持续攀升，中信银行提供的200万元贷款为企业稳定生产提供了有力支持。

“今年的贷款利率降到2.75%，与去年相比降幅超四成。”企业财务总监周国华告诉记者，利率大幅下降让企业“轻装上阵”，今年更有信心开拓市场、争取更多订单。

数据显示，3月份，企业新发放贷款（本外币）加权平均利率约3.3%，比上年同期低约45个基点。

今年3月，中国人民银行行长潘功胜明确表示，中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率还有下行空间。专家认为，结构性降息有助于进一步降低商业银行资金成本，引导资金更多流向重点领域，促进信贷结构优化和经济质效提升。

### 瞄准经济转型和高质量发展持续发力

金融“活水”主要流向了哪些领域？记者从多家银行了解到，投向制造业、战略性新兴产业、绿色、涉农等重点领域贷款增长较快，专精特新

家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

### 着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负增效，支持更多企业留工稳岗，把资金用在刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社北京4月25日电

## 首季中国经济观察

# 新增贷款流向哪些领域

## ——首季中国经济一线调研报告之八

吴雨 李延霞 张琼斯

企业、科技型中小企业、民营企业等成为重点服务对象。

对TCL供应链企业投放贷款超4亿元、对新希望集团投放贷款2亿元、对摩尔线程投放贷款3000万元……自3月份推出2025年支持民营经济高质量发展的行动方案，建行民营企业家贷款投放提速。今年以来，建行新增民营经济贷款超4700亿元。

瞄准经济转型和高质量发展，金融正充分发掘配置作用，持续发力、更加给力。

这也可以从另一组数据窥见一斑：3月末，工行制造业贷款余额超4.8万亿元，制造业中长期贷款较年初增长约2000亿元；建行战略性新兴产业贷款余额近3.3万亿元，较年初增长近16%；交行科技型企业贷款余额同比增长超10%；光大银行科技型企业贷款比上年末增长9.6%……

记者观察到，在金融“活水”精准滴灌下，越来越多企业正从传统制造向智能制造转变，作为经济“毛细血管”的小微企业不断茁壮成长，更多创新创业“种子”落地生根。

专注于密码技术研发的数盾信息科技股份有限公司业务规模近年来快速增长，研发投入资金也不断增加。

“从多年前的数百万元保证贷款，到这两年的上千万元信用贷款，银行不断优化服务，以适

应我们这类轻资产科技企业的融资需求。”企业总经理朱云告诉记者，今年初，工行的科技金融支行为企业办理了1000万元续贷，对技术升级和业务拓展起到关键助力。

金融“五篇大文章”明确了顶层设计和重点举措；进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点；试点适度放宽科技企业并购贷款政策……一系列金融政策持续完善，引导金融机构进一步优化信贷结构，提高服务实体经济质效。

中国银行货币政策委员会召开的第一季度例会提出，建议加大对货币政策调控强度，研究创设新的结构性货币政策工具，重点支持科技创新领域的投融资、促进消费和稳定外贸。

专家表示，去年推出的一揽子政策仍在发挥作用，今年金融部门还在持续推出新政策、研究新工具，持续为企业高质量发展赋能。

### 助力促销费扩内需激活经济发展潜能

苍山如黛，洱海如镜。在云南大理市洱滨村，洱海边风格各异的民宿深受游客喜爱。最近，在农行50万元贷款支持下，民宿主人赵先生将洱海畔的一家民宿进行了升级改造，做好“五一”假期接待更多游客的准备。

“今年以来，分行已投放个人经营贷款75亿元，实现增量23亿元，支持文旅产业发展，努力将金融服务嵌入各类消费场景中。”农业银行云

## 锲而不舍落实中央八项规定精神

# 以上率下抓整改 严字当头转作风

## ——黑龙江、吉林、辽宁、青海、甘肃、宁夏、陕西等地扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育

新华社记者 戴锦榕 柳泽兴 艾福梅

域特点精准施策，将中央八项规定精神学习教育融入企业治理，在国企系统开展“树企业新风、促转型升级”活动，5个区属集团的68家子公司同步开启学习教育。其中，辉山经济发展集团开展“阳光国企”建设行动，对企业管理人员廉洁档案进行动态管理，以学习教育赋能企业转型升级。

沈北新区对1068个关键点位组织开展了专项监督检查，查处“四风”问题24个。沈阳市沈北新区委书记吴军说，“我们启动全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持‘学查改’一体、‘时度效’兼顾、‘废改立’同步、‘风腐齐’并重，高标准、高质量推进各项任务。”

为了将深入贯彻中央八项规定精神学习教育融入年轻干部队伍建设中，陕西省西安市高陵区举办了年轻干部综合素质提升专题培训班，全区35周岁以下年轻干部300余人参加。邀请陕西省委党校专家深入解读中央八项规定精神的核心要义，剖析“四风”问题新表现新动向，并针对年轻干部易发多发的廉政风险点提出防范建议。

### 聚焦民生办实事

“专班效率很高，给我们回了血汗钱，真是为民办实事！”赵先生高兴地说。他曾于2024年在青海省黄南藏族自治州某工地务工，被拖欠26000元工资，通过求助全国根治欠薪线索反映平台，经黄南州河南蒙古族自治县综合行政执法大队协调，仅一周时间公司欠款便给付到位。

黄南州人力资源和社会保障局党组成员、州社会保险服务局局长祁芳英介绍，为了将中央八项规定精神学习教育成果转化为解决群众难题的实干担当，当地持续落实根治欠薪工作联席会议制度，20个部门组成成员单位，并分项目成立工作专班，多种举措保证清欠工作落到实处。

今年3月，在甘肃省临泽县沙河镇花园村，约400亩的高标准农田因配套设施出现管道压力不足、出水栓漏水等问题，面临缺水困境。村民张永成家每亩4000元的收入眼看就要打水漂。“我们急啊，缺水影响收成，大伙儿立刻给政府反映情况。”

面对缺水难题，当地“学用转化”，将中央八项规定精神学习教育成果转化为“马上就办”的实际行动。临泽县农业农林