

# “真金白银”惠企利民 财政打出“组合拳”

## ——首季中国经济一线调研报告之九

新华社记者 申铨 李雄鹰 向定杰

### 首季中国经济观察

财政政策相机抉择、因势而动，是宏观调控的重要手段。在落实好去年出台的一批财政政策的基础上，今年我国实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力。

超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券……今年的财政政策“工具箱”尤为丰富。政策“组合拳”落地情况如何？“真金白银”花出哪些效果？记者前往多地调研采访。

#### 力度更大 全方位扩大国内需求

我国拥有超大规模市场，消费增长空间十分广阔。为了将潜在需求转化为现实需求，今年财政拿出更多“真金白银”。

在贵州省贵阳市南明区沙冲路，一家“小电驴”的专营店生意红火。“消费者不仅能享受政府补贴，还能根据旧车的具体情况相应抵扣。”店铺负责人周厚禄介绍，今年电动自行车以旧换新活动开展以来，门店销量与去年同期相比增长了15%左右。

截至3月30日，贵阳今年以来消费品以旧换新直接拉动汽车、家电、家居销售额70.90亿元，申报以旧换新补贴7.22亿元。

着力促消费，财政资金翻了一番。今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。

“提振消费是今年宏观政策的发力重点，更加积极的财政政策是保持经济增长、提振消费的重要保障。财政支持消费品以旧换新的范围不断扩大，力度也在加强。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

政策支撑下，消费回升势头良好。国家统计局数据显示，一季度，社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升1.1个百分点。其中，电动自行车、手机、平板、智能手表等新扩围的产品销售增速较高。

支持扩大有效投资方面，今年财政

资金也继续增加，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。

开阔的红土地上，超60台大型机械高效作业，数百名建设者昼夜奋战，现场机械轰鸣、热潮涌动……在广东省湛江市，广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程项目建设跑出“加速度”。

这一项目建成后，将为广湛高铁在2025年底实现通车及运营提供有力保障。“今年一季度，项目获得了14.97亿元地方政府专项债券资金的支持，助力项目建设顺利推进。”项目负责人告诉记者。

投资既是当期需求，也是未来供给。从中央到地方，政府债券发行加速推进；大江南北，一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

“今年以来，地方新增专项债发行提速，带动了到位资金的改善和项目的推进。一季度，新增专项债累计发行量接近1万亿元，固定资产投资本年实际到位资金同比增长3.7%。”国家统计局副局长盛来运说。

扩大有益益的投资，激发有潜能的消费。财政资金“加码”，从供需两侧发力，推动释放更大的内需潜力。

#### 精度更准 加快培育发展新质生产力

加快发展新质生产力，是今年财政发力的另一个重要方向。政策“工具箱”精准发力，护航经济高质量发展。

近日，新疆塔城地区，乌苏新润和纺织有限公司内，工人忙着安装调试企业新购进的气流纺设备。“正在安装的是一条先进的半自动气流纺生产线，投入运行后，我们的产量将是当前的两倍，还节省50%的人工。”公司气流纺工段设备主管马柏海说。

今年，在财政资金的支持下，乌苏

市鼓励企业进行设备更新改造、产线“智改数转”，加大对企业技改扶持力度，推动工业经济高质量发展。

天津市财政资金最高给予1000万元，支持企业发挥集成创新、组织平台等优势，开展产业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化等；广东省财政厅每年安排100亿元科技专项资金，支持各行业加快构建全过程创新链，推动关键核心技术自主可控；近两年北京新设立8只百亿元级政府投资基金，涵盖人工智能等关键产业领域……更多财政资金“花”在科技创新和产业创新领域。

创新的活力，蕴藏在一个个经营主体之中。有力的税费优惠政策成为更多企业创新发展的底气。

浙江振石新材料股份有限公司是一家专业从事新能源高性能复合材料研发、生产的高新技术企业，致力于研究风电叶片在各个场景的应用。

“在创新发展中，税费优惠政策给了我们很大助力。就在不久前，税务部门主动联系，帮助我们更好享受今年的税费优惠政策。”公司财务总监刘俊贤表示，去年公司研发费用加计扣除额4500万元左右，预计今年可享受税收优惠600多万元，助力企业更好推动技术创新和产品升级。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到，多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新，进一步促进经济向“新”而行。

#### 温度更暖 民生保障持续加码

财政资金取之于民、用之于民。记者在调研中发现，各地财政支出中的“民生温度”不断提高，在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

减免伙食费、课后服务费、校服费

等相关教育收费……自2025年起，江苏省财政按人均4000元/年的标准，对全省孤困学生测算补助，预计惠及1.5万余名孤困学生。

“我们对全省孤困学生教育支出成本进行统计分析，结合相关因素进行测算，研究制定保障方案。”江苏省财政厅相关负责人介绍，今后，还将根据孤困学生数量据实安排补助资金，并适时研究调整补助标准，切实减轻教育负担。

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。

“八桂家政”“八桂米粉师傅”……今年以来，广西持续深化“八桂系列”劳务品牌建设，开展技能提升培训、就业创业支持等活动，促进农民工高质量充分就业。

“2025年，我们统筹安排资金3800万元，持续锻造特色劳务品牌，全年预计开展劳务品牌培训15万人次，推动农民工从‘劳力输出’向‘技能增值’转型。”广西壮族自治区财政厅社保处相关负责人说。

社会保障和就业支出13570亿元，同比增长7.9%；教育支出11249亿元，同比增长7.8%……一季度全国财政运行中的多项数据，彰显民生重点领域保障有力。

今年，城乡居民医保人均财政补助标准提高30元、达到每人每年700元；国家助学贷款继续免息，免除的利息由财政承担；青海强化困难群体住房保障，计划为4910户城镇住房困难家庭发放公租房租赁补贴；四川出台中央和省级财政就业创业补助资金管理办，进一步提高资金使用绩效……从中央到地方，更多“真金白银”投资于民，彰显财政政策的民生温度。

坚持以人民为中心的发展思想，把每一分钱都用到国计民生关键处，“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

新华社北京4月25日电

### 厦金大桥（厦门段）项目建设迎来新进展

这是4月26日拍摄的厦金大桥（厦门段）项目海上桥梁施工现场（无人机照片）。

当日，厦金大桥（厦门段）项目建设迎来新进展。超大直径泥水平衡盾构机“厦金号”盾构机刀盘运至始发井口，与已组装完成的盾体实现精准对接，预计于5月底开始右线始发掘进工作，标志着厦金大桥（厦门段）项目陆地隧道施工进入新阶段。

厦金大桥（厦门段）项目主线长约17.3公里，由海上桥梁和陆地隧道两部分组成，建成通车后将成为厦门本岛联系厦门翔安国际机场最便捷的通道。

新华社记者 魏培全摄



# 打通物流供应链上的堵点

## ——来自2025中国多式联运合作大会上的观察

新华社记者 林红梅 赵佳乐

“我国集装箱多式联运经过多年持续推动，正进入增量提质发展的新阶段。”中国集装箱行业协会常务副会长李军25日在重庆举行的2025中国多式联运合作大会上说，集装箱作为物流运输核心要素，构建起国内、国际主干物流网络。近年来一系列创新模式和新技术正加紧打通公路、铁路、水路等全程运输中的堵点，畅通供应链，降低物流成本。

#### 多式联运形成规模化发展基础

“当前，多式联运运行的重要使命就是按照降低全社会物流成本的要求，打通在不同运输方式之间的循环堵点，提升现代供应链效率和安全韧性。”国家发展和改革委员会综合运输研究所研究员汪鸣表示。

多式联运起源于集装箱的发展，多年来，集装箱在公路、铁路、水路、航空等不同运输方式的转运中，存在诸多卡点。

“多式联运已形成规模化发展的基础。”李军为记者分析了一组数据：2024年全国港口集装箱铁水联运量达到1335万标准箱，占全国港口集装箱总吞吐量的4%。其中，沿海港口集装箱铁水联运量完成约1263万标准箱，长江等内河铁水联运量约72万标准箱，分别同比增长15%、22.1%。

集装箱吞吐量大港成为铁水联运新的增长主力。李军介绍，我国铁水联运量约90%集中于环渤海和长三角港口群，集装箱吞吐量1000万标准箱以上港口铁水联运总量占比超过60%。

中欧班列新线路成为推动多式联运发展的重要力量。李军说，2024年中欧班列开行19392列，发送207.7万标准箱，分别同比增长10.7%、9.2%。西安、重庆、成都处于前列，占中欧班列总开行量的52.8%。

#### 新塑“四个全程”服务能力

中国集装箱行业协会近年来推动具有跨区域联通和全过程管控能力的多式联运企业大力发展公铁、铁水中转等联运方式。

“多式联运经营人已从传统物流独立出来，逐步构建了‘四个全程’服务能力。”李军具体介绍说：一是整合全程物流资源，提供全程服务合同，实现多种运输方式的协同作业、资源共享和优势互补；二是整合全程物流信息，建设多式联运平台，对接公路、港口、场站、航运、铁路等信息，实现货物在途查询等功能；三是经营人在多地建立服务网点，建设运营服务网点，实现全程转运衔接；四是提供全程运输责任保障，管控全程风险。

李军告诉记者一组亮眼的数据，经营人企业群体年集装箱运输量近3500万标准箱，在全球主要物流枢纽城市设立服务网点超4000个。

#### 推进海关多式联运监管模式创新

海关是集装箱多式联运中的重要环节。中国海关学会副会长王志表示，海关总署与国铁集团密切配合，聚焦铁路、公路等多式联运堵点、卡点，启动出口货物铁公多式联运业务新模式试点，同步部署上线运行海关多式联运系统，对接铁路95306平台国际多式联运功能，实现出口货物铁公多式联运全程物流一次承运，一单到底，海关联运监管一单贯通。

“铁路公路多式联运业务模式改变了以前企业需要分段办理转关手续的做法。”王志说，企业只需要传输一份出口货物多式联运申请单，就能实现启运地、换装地以及出境地的全程申报，并在始发地一次性办理报关和货物查验手续，实现一单贯通，解决了企业间频繁确认申报信息的问题，降低了企业物流成本。

#### “一单制”成为重点发展方向

“一个集装箱从货主发出，在经过公路、铁路、水路等多环节运输时，采用一份合同、一次运单保全程运输责任，以降低运输风险，提高运输效率，这种

## 我国出台17条举措促进青年就业创业

新华社北京4月25日电（记者姜琳）人力资源社会保障部、教育部、财政部25日联合发布《关于做好2025年高校毕业生等青年就业工作的通知》，提出17条政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业创业。

通知明确，对社会组织招用符合条件的高校毕业生等青年的，可按规定参照企业享受一次性扩岗补助政策，执行至2025年12月31日。延续实施国有企业增人增资政策，执行至2026年12月31日。

通知提出，大力推行“直补快办”“政策计算器”等方式，推动各项就业政策集中兑现，拓展企业就业主渠道。组织人社专员、高校就业工作人员对接专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、高新技术企业，深化“书记校长访企拓岗”专项行动，拓展市场化岗位规模。

## 我国风光装机历史性超过火电

新华社北京4月25日电（记者戴小河）国家能源局4月25日发布的信息显示，截至3月底，我国风光光伏发电装机达到14.82亿千瓦，历史性超过火电装机。随着新增装机快速增长，

通知要求，省级人社部门建立城乡基层岗位归集发布机制，动态发布本地城乡社区就业岗位，拓宽基层就业空间。鼓励政府投资的孵化器放宽高校毕业生等重点群体免费入驻门槛，支持自主创业。

在提升职业能力方面，通知强调，实施就业能力提升“双千”计划，在全国高校开设1000个“微专业”和1000门职业能力培训课程。全面推开青年求职能力实训营，实施百万青年职业技能提升行动，引导支持广大高校毕业生等青年参加技能培训，同时实施百万就业见习岗位募集计划。

通知提出，开展“职引未来”系列招聘活动，重点面向三四线城市倾斜岗位资源。加大异地求职服务力度，建设一批青年就业驿站，为异地求职的高校毕业生等青年提供服务。

风光光伏装机超过火电将成为常态。一季度，风电光伏合计发电量达到5364亿千瓦时，在全社会用电量中占比达到22.5%，较去年同期提高4.3个百分点。

## 国家医保局开展智能监管改革试点

新华社北京4月25日电（记者徐鹏航）记者25日从国家医保局获悉，国家医保局近日印发通知，面向统筹地区和定点医药机构开展智能监管改革试点，推动全国医保系统智能监管子系统应用成效提升，实现监管关口前移，从源头上减少使用医保基金违法违规行为发生。

通知明确，以智能监管改革试点为抓手，带动智能监管事前提醒、事中审核、事后监管全流程工作质效提升。试点地区事前提醒接入二级以上定点医疗机构数超过50%，并逐年提高；配置充分的审核和监督检查力量，对检出“明确违规”的医保基金结算清单相关医保费用直接拒付；定期开展事后数据筛

查，积极探索开展大数据监管应用。

通知要求，试点地区搭建场景监控模块，通过接入定点医药机构硬件设备抽取生物特征、人脸识别，并与定点医疗机构就医结算信息、定点药店购药信息等进行比对分析，发现“假病人、假病情、假票据”等欺诈骗保行为疑点信息。实现血液透析、康复治疗、精神病院等重点场景的全覆盖，在不影响患者正常就医、不干预正常诊疗活动、不增加医务人员额外负担情况下，实现远程实时监控。

根据通知，各省级医保局对照“试点目标”，统一向国家医保局报送改革试点地区3个、试点单位10家。国家医保局加强对试点地区、试点单位的实地调研、跟踪指导、经验总结，并推广全国。

## 消费品以旧换新超1.2亿人次受益

### 带动销售额超7200亿元

王雨萧 谢希瑶 李沛原

超1.2亿人次享受补贴优惠，带动销售额超7200亿元……商务部25日召开消费品以旧换新专题新闻发布会，介绍今年以来消费品以旧换新政策最新成效。

商务部消费促进司司长李刚介绍，今年以来，商务部与各方一道，统筹促消费与惠民生，加力扩围实施消费品以旧换新，取得阶段性进展和成效，超过1.2亿人次享受到真金白银补贴优惠，带动销售额超过7200亿元。

“截至4月24日24时，全国汽车以旧换新270.5万辆，12类家电以旧换新4746.6万台，手机等数码产品购新3661万件，家装厨卫‘焕新’3712.3万件，电动自行车以旧换新420万台。”李刚说。

李刚说，消费品以旧换新拉动一季度社零总额增长1.6个百分点，有力推动经济持续回升向好。

具体来看，受消费品以旧换新加力扩围政策带动，一季度，限额以上通讯器材、家电和音像器材、家具类商品零售额分别增长26.9%、19.3%和18.1%；其中，3月分别增长28.6%、35.1%和29.5%。一季度，乘用车零售512.7万辆，增长6%；其中3月增长14.4%。

此外，消费升级趋势明显，数码产品购新补贴中，2000至6000元的中高端机型占比约76%。新能源汽车保持快速增长，一季度新能源乘用车零售242万辆，增长36.4%。资源循环利用更加畅通，一季度，全国报废汽车回收195.5万辆，增长

58.6%，其中2月、3月分别增长188.2%、70.6%；供销社社下属拆解企业规范拆解废旧家电482.5万台，增长58%。

李刚介绍，商务部迭代升级汽车、家电及手机等数码产品的信息系统，并开展汽车流通消费改革试点工作。同时，部署开展“购在中国”系列活动，启动全国“家居焕新消费季”等专项活动，形成“政策+活动”双轮驱动、相互赋能的良好局面。

河北创新推出“政银企协同+流程再造”双轮驱动模式；辽宁拓展家电、手机等补贴资格领取核销渠道，缩减汽车补贴信息等填报事项；江苏推出“高效衔接、高效集成、高效宣传”三大便利举措；贵州针对家装厨卫“焕新”参与商家多、补贴产品多、商品价格差异大等监管难点，查改治一体实施监管……各地因地制宜、创新工作方法，不断推动以旧换新取得更大成效。

电商平台也进一步加大以旧换新举措力度，京东以旧换新服务已覆盖200多个细分品类，并提供送、装、拆、清一体化服务，大幅缩减以旧换新服务流程，升级服务标准；苏宁易购推出手机补贴计划，针对6000元以上机型追加200至1000元补贴，助力消费扩容提质……

李刚表示，下一步，商务部将与各方一道，加大推进力度，优化工作流程，提升服务质量，抓住“五一”假期等重点节点组织开展更多以旧换新促消费活动。

新华社北京4月25日电

## 2035年纯电动汽车或将成为我国新销售车辆主流

新华社北京4月25日电（记者叶昊鸣）记者25日从交通运输部获悉，2035年我国将初步建立以绿色低碳能源消费为主、科技创新为关键支撑、绿色智慧节约为导向的交通运输用能体系，纯电动汽车成为新销售车辆主流，新能源营运重卡规模化应用，基本建成交通运输绿色低碳燃料供应体系等发展目标。

日前，交通运输部、国家发展改革委等十部门联合印发关于推动交通运输与能源融合发展的指导意见，明确交通运输与能源融合发展目标。

据交通运输部有关负责人介绍，根据指导意见，2027年我国将基本形成多部门协同的交通运输与能源融合发展机制，交通运输行业电能占行业终端用能的比例达到10%，交通基础设施沿线化石能源发电装机容量不低于500万千瓦，交通运输绿色燃料生产能力显著提升。

这名负责人表示，围绕交通基础设施、运输装备等领域，我国将统筹规划交通清洁清洁能源供应保障体系；加强交通基础设施清洁能源开发用地用海