



# 稳就业稳经济推动高质量发展 多部门详解五方面若干举措

新华社记者

日前召开的中央政治局会议强调，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱。国务院新闻办公室28日举行新闻发布会，重点介绍稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，回应外界关切。

## 加快推出增量政策 对企业加大扩岗支持

在支持就业方面，若干举措主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度等。

人力资源社会保障部副部长俞家栋表示，将加快推进增量政策，对企业加大扩岗支持，对个人加大就业补贴支持，对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例等。

对已出台的存量政策要全面落实，加快兑现稳岗返还、担保贷款、就业补贴，延续实施降低失业和工伤保险费率。

“前期，我们提高了稳岗扩岗专项贷款额度，小微企业最高授信5000万元，个人最高授信1000万元。近期，我们又会同财政部下拨了667亿元的中央就业补助资金，为政策实施提供保障。”俞家栋说。

中国银行副行长邹澜说，将更大力度推动落实创业担保贷款政策，加大对返乡农民工、新市民、高校毕业生、妇女等重点群体创业就业的支持力度。

俞家栋表示，对今年的就业形势已经做了客观分析和充分预判，就业政策工具箱充足，在激励企业吸纳就业、支持企业稳定岗位、促进失业人员就业创业等方面都做了政策储备，将会根据形势变化及时推出。

## 帮助外贸企业积极应对外部风险挑战

今年以来，我国外贸发展面临的风险挑战明显增多。在稳定外贸发展方面，若干举措提出一业一策、企一策加大支持力度，帮助出口企业规避风险等。

在加快内外贸一体化改革方面，商务部副部长盛秋平介绍，将加大“真金白银”支持力度，推动“三增三减”。“三增”就是政府增加财政资金投入、金融机构增加信贷支持、保险机构增加内贸险支持。“三减”就是推动减免困难企业房屋租金、展位费、流量费，降低外贸企业内销成本。

他还提到，积极推动汽车、家电、3C、家装等外贸企业加入“以旧换新”支持范围。在轻工、纺织服装、食品等重点行业深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接，发动地方、协会、电商平台、大型商超广泛参与外贸优品中华行活动。

在加强贸易金融支撑保障方面，盛

秋平说，将同相关部门进一步扩大出口信用保险的承保规模和覆盖面，让外贸企业更有底气去接单。邹澜说，指导金融机构对外贸依存度高、暂时遇到困难、产品有竞争力的中小企业不抽贷、不断贷，保障合理融资需求。

## 扩大服务消费 推动汽车消费扩容

在促进消费方面，若干举措包括扩大服务消费，强化失能老年人照护，推动汽车消费扩容等。

盛秋平介绍，今年一项重点工作就是组织开展汽车流通消费改革试点，支持有条件的地方在新车、二手车、报废车、汽车后市场等各环节，积极创新、先行先试；鼓励相关地区优化汽车限购限行措施等。

“近期我们已下达今年第二批消费拟以旧换新资金，前两批一共下达超过1600亿元，后续还有1400亿元左右，我们会根据各地支付进度陆续下达。”国家发展改革委副主任赵辰昕说，还将建立实施育儿补贴制度，创设专项再贷款工具，加大对服务消费重点领域和养老服务发展的支持。同时，深入实施提振消费专项行动并抓紧出台各领域专项措施，指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

近期，商务部会同相关部门陆续出台服务消费提质惠民行动2025年工作方案，进一步优化离境退税政策扩大入境消费等。盛秋平说，下一步，将针对服务消费领域的短板弱项，会同相关部门制定服务消费的一揽子政策措施。坚持“对外开放，对内放开”，加大政策支持力度，不断扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。

邹澜表示，将着重从服务消费供给侧发力，聚焦文旅体育、餐饮住宿、教育培训等重点领域，加大金融支持力度。

## 扩大有效投资 设立新型政策性金融工具

在积极扩大有效投资方面，若干举措包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等。

“我们扩大内需有非常现实和巨大的潜力空间。”赵辰昕说，我国全社会设备存量资产净值约40万亿元，随着高质量发展深入推进，每年设备更新迭代投资需求将超过5万亿元。据机构测算，2024年中国人工智能产业规模突破7000亿元，已连续多年保持20%以上的增长率，未来投资空间还会不断扩大。

我国城镇化率每提高1个百分点能拉动万

亿规模的投资需求。

扩大投资方面，赵辰昕说，将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围，加快消费基础设施、社会领域投资，制定实施充电设施“倍增”行动，支持城区常住人口300万以上城市特别是超大特大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单，同时设立新型政策性金融工具，解决项目建设资本金不足问题。

今年一季度，内需对经济增长的贡献率比去年四季度提升6.3个百分点。“更好发挥内需主力军作用，具体思路和方法非常明确，就是增加中低收入群体收入，大力提振消费，扩大有效投资，做稳国内大循环。”赵辰昕说。

畅通循环方面，赵辰昕说，加快发展全国统一大市场，开展为期半年左右的市场准入壁垒清理整治行动，帮助外贸企业拓内销；同时，加快科技创新和产业创新深度融合，设立国家创业投资基金，推进人工智能与60个重点行业方向、700个基础场景深度融合。

## 营造稳定发展环境 加大支持实体经济

在营造稳定发展的良好环境方面，若干举措提出持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等。

今年以来，中国人民银行综合运用多种货币政策工具，保持货币信贷合理增长，督促银行持续优化信贷结构，推动经济持续回升向好。“下一阶段，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，大力支持实体经济。”邹澜表示，中国人民银行将根据国内外经济形势和金融市场运行情况，适时降准降息，保持流动性充裕，创设新的结构性货币政策工具，围绕稳就业、稳增长重点领域，精准加力做好金融支持。

赵辰昕表示，我们还有丰富的政策储备和充分的政策空间，将加快实施稳就业稳经济若干举措，确保直达群众和企业；与此同时，加力推动既定政策落地见效，包括提振消费专项行动，用好今年国家层面5万亿元投资资金、加快设立国家创业投资基金等，这些政策大部分将在二季度落地，并不断强化政策取向一致性。

“不管国际局势如何变化，我们将锚定发展目标，保持战略定力，集中精力办好自己的事，我们对实现今年经济社会发展目标任务充满信心。”赵辰昕说。

新华社北京4月28日电



长沙兴联路大桥通车试运行

这是4月28日拍摄的长沙兴联路大桥（无人机照片）。

当日，由长沙市交通投资控股集团有限公司投资建设、中交一公局集团有限公司与湖南省交通规划勘察设计院有限公司联合承建的长沙兴联路大桥通车试运行。据了解，该桥梁项目路线全长5.475公里，主桥长4.96公里，跨湘江主桥为双塔斜拉桥，设双向八车道，是长沙北部城区一条横贯东西的快捷通道。该桥通车后将有效缓解长沙北二环交通压力。

新华社记者 陈泽国摄

## “五一”假期预计日均215万人次出入境

新华社北京4月28日电（记者任沁沁）国家移民管理局28日预测，今年“五一”假期全国口岸日均出入境人员将达215万人次，较去年同期增长27%。预计出入境客流高峰将主要集中在5月1日和5月5日。

大型国际空港口岸出入境客流将稳步增加，上海浦东、广州白云、北京首都、杭州萧山、成都天府等大型国际机场口岸预计日均出入境人员分别为10.1万、5万、4.5万、1.9万、1.8万人次。

随着港澳与内地“双向奔赴”的假日流动成为常态，加之“五一”期间粤港澳三

地将举办多场大型活动，毗邻港澳陆路口岸通关流量将明显增多，其中深圳罗湖、福田、深圳湾、莲塘、广深港高铁西九龙站口岸日均出入境人员预计将分别达到25万、22万、15万、10万、10万人次，珠海拱北、港珠澳大桥、青茂、横琴口岸日均出入境人员预计将达到37万、12.7万、10.7万、10万人次。

目前，国家移民管理局专门部署，要求全国边检机关加强出入境流量和口岸运行情况监测，及时发布本口岸出入境客流情况，为广大群众出行提供参考；加强勤务组织，配置充足警力，确保

中国公民出入境通关排队不超过30分钟，密切与口岸联检单位和相关部门协同联动，对通关高峰期客流疏导和交通配套综合保障等作出稳妥安排，防范可能出现的极端天气等不利影响，共同确保口岸通关安全高效顺畅。

国家移民管理局提示广大中外出入

境旅客，出行前及时关注口岸客流变化

和通关情况，仔细检查出入境证件和

签证签注是否有效。通关过程中如遇困

难，可随时拨打国家移民管理机构12367服务热线或向现场执勤的移民管

理警察寻求帮助。

# 外资眼中“确定性的绿洲”

## ——首季中国经济一线调研报告之十

新华社记者 任军 有之炘

### 首季中国经济观察

当今世界，确定性日益成为稀缺资源。

当前，中国以高质量发展和高水平对外开放为世界注入稳定性、确定性，继续成为外资企业投资兴业的一方沃土。

商务部数据显示，3月中国实际使用外资同比增长13.2%。与此同时，一季度全国新设立外商投资企业12603家，同比增长4.3%。外资机构如何看待中国经济前景？如何进一步布局中国市场？新华社记者近日深入多地，调研企业在华投资发展现状。

#### 世界经济增长的稳定锚

塔吊伸展臂自如地吊运设备，百米高的化工装置拔地而起如同擎天一柱，焊接声、切割声、轰鸣声交织……在辽宁盘锦，全球石化巨头沙特阿美与中国企业共同投资837亿元的华锦阿美精细化工及原料工程项目总进度已超60%。

新建大型化工项目、收购荣盛石化10%股权……近年来，沙特阿美在华投资项目总规模超2400亿元。

“在充满不确定性的国际环境中，中国正日益成为‘确定性的绿洲’。”3月底来华的沙特阿美总裁纳瑟尔道出了在华巨额投资的考量，沙特阿美计划到2030年前，每日将400万桶原油转化为高附加值化学品，而中国作为全球最大的石化产品生产国和消费国，是重要的合作伙伴。

中国不仅是第一大化工市场，也是第一大汽车市场、第一大手机市场、第二大医药市场……中国的超大市场规模，给外资带来确定性的投资机遇。

今年以来，美国护肤品牌艾梵达在广州开设华南首家门店，快时尚品牌Zara在南京落子亚洲旗舰店，零售巨头奥乐齐(ALDI)进入江苏市场、无锡店首日业绩刷新纪录……

在多位外资人士看来，中国市场的确定性归根结底来自扎实的经济基本面和稳定的政策框架，中国将继续成为世界经济增长的稳定锚和重要引擎。

一季度，中国经济同比增长5.4%，超出预期。“这得益于中国政府加大财政支出力度，大力提振消费，并推出一系列稳楼市、稳股市的措施，对经济构成支撑。”星展银行经济研究部高级经济学家周洪礼说。

“我们在中国有13个研发中心，拥有超4500名工程师，所有核心技术平台均实现本地化发展。”法雷奥中国首席技术官顾剑民说，“我们将竞争激烈的中国市场视作‘健身房’，不断锤炼实力。”

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强认为，无论是从工程师供给、产业

德中经济、教育和文化协会主席贝恩德·艾因迈尔表示，中国经济在复杂环

境中保持了相对稳定的增长势头，这种稳定性本身就是一种重要的全球公共品，有助于对冲全球市场不确定性。

全球知名管理咨询公司科尔尼近日发布的全球2025年外商直接投资信心指数(FDICI)报告显示，中国连续3年位列新兴市场首位。“中国市场有望以稳健的增长、开放的姿态和创新的活力，成为全球商业信心的‘稳定器’。”科尔尼大中华区总裁胡晓青说。

#### 产供链、创新链优势突出

在中国发展高层论坛落下帷幕后，苹果公司首席运营官杰夫·威廉姆斯走访了歌尔、立讯、杰士德三家“果链”企业。

“这里的自动化制造和产线上强大的AI技术令人鼓舞。”3月24日，在潍坊光产业园二期歌尔股份有限公司的厂房里，看着iPhone 16e扬声器自动化产线上机械臂矩阵与AI视觉系统构成的精密协作网络，威廉姆斯感叹。苹果公司在全世界最主要的200家供应商中，超八成在中国设有工厂从事相关业务。

在位于江苏如皋的一座银白色厂房中，焊接机器人挥动手臂，在火花四溅中精准完成焊点焊接，涂装机器人扭动身姿，为白色外壳均匀喷涂上鲜亮的红色……这是瑞典重型汽车生产商斯堪尼亚在华首个重卡生产基地，目前，基地试制车已成功下线并展开全国路测。

“这是斯堪尼亚60多年来最大的一笔海外投资，将打破产能瓶颈，为我们全球生产体系注入新动能。”斯堪尼亚亚洲工业运营总裁德弗里斯说，基地预计今年四季度正式投产，年设计产能5万辆。

2025上海车展上，百年法国汽车零部件供应商法雷奥一口气带来了高压逆变器、数字化信号尾灯、投影光幕等多项新技术，其中不少在中国研发并进行全球首秀。

“我们在中国有13个研发中心，拥有超4500名工程师，所有核心技术平台均实现本地化发展。”法雷奥中国首席技术官顾剑民说，“我们将竞争激烈的中国市场视作‘健身房’，不断锤炼实力。”

“中国沿着令人振奋的发展道路稳步推进。对外国来华消费者而言，我们始终充满信心。”纳瑟尔说。

国际精品到国货潮品，从中国好物到中国服务，中国消费市场展现出强大魅力和巨大活力。

郭嘉昆表示，据统计，去年入境游客总消费达942亿美元，增长77.8%。这得益于免签入境、支付便利、离境退税等一系列政策的叠加效应，也体现了中国扩大开放、惠及各国的诚意。

“游在中国”热度不减，“购在中国”蔚然成风。郭嘉昆说，从外国采购商云集中国展会，到各国消费者踊跃来华“探店”，从特色美食到非遗文创，从

国际精品到国货潮品，从中国好物到中国服务，中国消费市场展现出强大魅力和巨大活力。

郭嘉昆表示，据统计，去年入境游客总消费达942亿美元，增长77.8%。这得益于免签入境、支付便利、离境退税等一系列政策的叠加效应，也体现了中国扩大开放、惠及各国的诚意。

“中国沿着令人振奋的发展道路稳步推进。对外国来华消费者而言，我们始终充满信心。”纳瑟尔说。

新华社北京4月26日电

## 外交部：欢迎更多外国朋友“五一”假期走进中国、乐在中国

新华社北京4月28日电（记者袁睿 邵艺博）外交部发言人郭嘉昆28日表示，“五一”假期将至，我们欢迎更多外国朋友走进中国、乐在中国，让优质优价的“中国制造”飞入每个家庭、造福更多人民。

当日例行记者会上，有记者问：近来我们注意到，随着入境游日益便利、离境退税持续加力，来中国“买买买”成为跨境旅游新趋势。据报道，“五一”入境游订单量已同比增长173%，不

少外国游客带着大旅行箱来华扫货。最近举行的广交会上，境外采购商较往年同期增长20%以上，消博会吸引了全球超6万专业采购商。驻外使领馆也积极宣介相关展会。中方希望借此传递什么信息？对外国人来华消费热潮有何评论？

“‘游在中国’热度不减，‘购在中国’蔚然成风。”郭嘉昆说，从外国采购商云集中国展会，到各国消费者踊跃来华“探店”，从特色美食到非遗文创，从

国际精品到国货潮品，从中国好物到中国服务，中国消费市场展现出强大魅力和巨大活力。

郭嘉昆表示，据统计，去年入境游客总消费达942亿美元，增长77.8%。这得益于免签入境、支付便利、离境退税等一系列政策的叠加效应，也体现了中国扩大开放、惠及各国的诚意。

“中国沿着令人振奋的发展道路稳步推进。对外国来华消费者而言，我们始终充满信心。”纳瑟尔说。

新华社北京4月26日电

## 我国新核准5个核电项目

发布会上发布的最新信息。

2024年全国核电发电量4509亿千瓦时，同比增加3.7%，占全国总发电量的4.5%。全年等效减少标煤消耗约1.4亿吨，减少排放二氧化碳约3.7亿吨。我国在运核电机组始终保持良好的安全纪录，主要运行指标保持国际领先水平，未对公众和环境造成任何不良影

响。

下一步，国家发展改革委、国家能源局将指导督促企业按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，进一步提高核电机组建设和运行管理水平，确保核电安全万无一失。大力支持第四代核电技术、小型模块化反应堆、核聚变等前沿技术攻关。

新华社北京4月28日电

戴小河

我国日前决定核准浙江三门三期工程、福建霞浦压水堆1、2号机组、山东海阳三期工程、广东台山二期工程、广西防城港三期工程等5个核电项目。

我国在运核电机组始终保持良好的安全纪录，主要运行指标保持国际领先水平，未对公众和环境造成任何不良影

响。