



# 把顶层设计和问计于民统一起来

## ——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

新华社记者

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划

司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸取社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。人行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造

的新鲜经验”，习近平总书记的这一重要要求，让扎根乡村教育30年的云南省临沧市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑容更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡千金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场和海外生产的同时，适应国内市场需求，扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方方面面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新产品、开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。推进中国式现代化是一个系统工程，

需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园、希望田野游乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党委书记周群之表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们的日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落实落地，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”

新华社北京5月19日电

## “十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自5月20日起“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。

据介绍，这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学

习强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏，广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见活动为期1个月，有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前，党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

## 我国成功发射中星3B卫星

新华社海南文昌5月20日电（李国利 崔婉莹）5月20日19时50分，我国在文昌航天发射场使用长征七号改运载火箭，成功将中星3B卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发

射任务获得圆满成功。

中星3B卫星主要用于为用户提供语音、数据、广播电视传输业务。

这次任务是长征系列运载火箭的第577次飞行。

## 最高法发布新的政府信息公开行政案件司法解释

新华社北京5月20日电 《最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件适用法律若干问题的解释》20日发布，进一步明确政府信息公开行政案件审查标准，规范政府信息公开行政审判工作，监督支持行政机关依法行政。

该司法解释自6月1日起施行，2011年出台的原司法解释同时废止。据悉，新的司法解释规定了政府信息公开行政案件的受理情形，明确政府信息公开行政案件中原告资格和适格被告，确定政府信息公开行政案件中被告与原告的举证责任，完善政府信息公开行政案件裁判方式，保留政府信息公开诉讼中的预防救济制度等。

司法解释规定，公民、法人或者其他组织对主动公开政府信息行为不服提起诉讼的，以公开该政府信息的行政机关为被告。公民、法人或者其他

组织对依申请公开政府信息行为不服提起诉讼的，以作出答复的行政机关为被告；逾期未作答复的，以收到申请的行政机关为被告。同时明确，被告对其作出的政府信息公开、不予公开等行为的合法性承担举证责任。

最高人民法院行政庭庭长耿宝建介绍，司法解释积极回应人民群众对于政府信息公开的需求，在原被告资格、简易程序适用、裁判方式明确、法定条件下给付到位等方面进行了细致的规范和引导，进一步统一裁判标准，促进行政机关依法行使职权、履行义务，切实满足人民群众获取政府信息的合理需求。

同时，司法解释对政府信息涉及国家秘密以及公开可能危及国家安全、公共安全、社会稳定的情形下被告的举证责任作出特别规定，既保障社会公众依法获取政府信息的权利，也保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。

## 我国成立全球首个港口码头标准化技术机构

据新华社北京5月20日电（记者 叶昊鸣）记者20日从交通运输部举行的专题新闻发布会上获悉，我国于当天成立了国际标准化组织（ISO）港口码头分会。这是ISO成立以来在全球范围内首个专注于港口码头标准化的技术机构。

交通运输部科技司司长徐文强介绍，新成立的ISO港口码头分会将以推动全球港口码头基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”为工

作方向，着力在港口码头生产作业、系统建设、技术应用等方面引领全球港口绿色化、智能化发展。“目前，港口码头分会共有23个积极参与成员国和27个观察成员国。”徐文强说。

港口码头是保障全球供应链产业链稳定的重要物流支点。推进港口码头综合竞争力提升、促进港口码头治理体系和治理能力现代化，标准化建设在其中发挥着重要作用。

## 交通运输部救捞系统部署汛期水上安全防护

据新华社北京5月20日电（记者 叶昊鸣）针对2025年汛期，交通运输部救助打捞局在我国责任海区划设18个应急值守水域，部署35个救助船艇值守待命点、11个救助航空器值守待命点、3个工程船值守区域及7个值守加强待命点。

这是记者20日从交通运输部救助打捞局获得的消息。除此之外，交通运输部救助打捞局还动态部署了200余艘专业救捞船艇、29架救助航空器、19支应急救援队、3个打捞工程船组。

据交通运输部救助打捞局有关负

责人介绍，汛期暑期重大风险隐患排查行动开展以来，救捞系统严格落实提级管控措施，共发出安全生产提醒65次，开展重点区域、重要设施和重大工程等安全风险辨识管控和隐患排查整治122次，治理消除风险隐患51处。制发进一步强化安全生产工作的举措、关于在基层一线实施安全生产记分管理的意见；结合救捞行业特点，修订救捞系统安全督查指南，明确风险隐患排查重点环节，贯通融合安全管理举措，立查立改安全问题隐患，推进各项安全防范措施落细落实。

## 融资利好！LPR年内首降

新华社北京5月20日电（记者 吴雨 任军）“降息”了！企业和居民融资成本将进一步降低。20日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR降至3%，5年期以上LPR降至3.5%，均较上一期下降10个基点。这是今年以来LPR首次下降，传递出稳市场、稳预期的明确信号。

对于此次贷款市场报价利率（LPR）下降，市场已有预期。5月8日，7天期逆回购操作利率调降至1.4%，较前次下降10个基点，引导此次LPR跟随调整。

作为贷款利率定价的主要参考基准，LPR的每一次调整，都直接影响企业和居民的融资成本。LPR下降，将进一步激发信贷需求，释放企业投资和居民消费潜力。

以房贷利率为例，按100万元商贷、30年等额本息还款方式粗略估算，5年期以上LPR下降10个基点，可为

借款人减少每月利息支出50多元，节省利息总额近2万元。

今年以来，LPR改革效能持续释放，促进贷款利率稳中有降。

4月份，企业新发放贷款加权平均利率约3.2%，比上年同期低约50个基点；个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%，比上年同期低约55个基点，均处于历史低位。

另外，存款利率持续下行，为贷款利率下降创造了空间。今年以来，存款利率下调的趋势还在不断延续，不少银行存款利率已全面进入“1时代”。

“存款利率下行，有利于保持商业银行净息差的稳定，提升金融支持实体经济的可持续性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说，LPR和存款利率同步下行，将带动企业和居民融资成本进一步下降，持续激发实体经济融资需求，促消费、扩投资，为经济持续回升向好添动力、增活力。



江苏扬州:古今交融  
展现运河古城文化脉动

游客在江苏扬州瘦西湖风景区游览(5月19日摄)。

瘦西湖畔人头攒动，游客漫步岸边或乘船赏景，感受江苏扬州的古典园林韵味。作为大运河世界文化遗产重要节点，瘦西湖以精巧的湖上园林串联起隋唐至明清的运河文脉，成为扬州文旅融合的经典缩影。

扬州作为中国首批历史文化名城，近年来以“运河原点”的区位优势打造古今交融的文旅样板。这座有着2500年建城史的城市，通过科技赋能与文化解码，让千年运河文化在当代焕发新生机。

新华社记者 陈翔摄

## 收入降幅收窄 支出靠前发力

### ——详解前4个月全国财政收支运行

新华社记者 申铖

财政部20日发布了全国财政收支运行的最新情况。数据显示，前4个月全国财政收入降幅继续收窄，中央收入、税收收入4月份实现正增长；财政支出保持强度，支出进度加快，彰显更加积极的财政政策靠前发力。

收入方面，今年前4个月，全国一般公共预算收入80616亿元，同比下降0.4%，降幅比一季度收窄0.7个百分点。

分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算收入同比下降3.8%，降幅比一季度收窄1.9个百分点；从单月数据来看，4月份，中央一般公共预算收入同比增长1.6%，为今年以来首次实现正增长。今年前4个月，地方一般公共预算本级收入同比增长2.2%，增幅与一季度持平。

税收收入方面，今年前4个月，全国税收收入65556亿元，同比下降2.1%，降幅比一季度收窄1.4个百分点；从单

月数据来看，4月份，全国税收收入同比增长1.9%，增速由负转正。

从主要税收收入来看，今年前4个月，国内增值税26254亿元，同比增长1.8%；国内消费税6502亿元，同比增长1.8%；企业所得税17341亿元，同比下降3.1%；个人所得税5376亿元，同比增长7.4%。

“此次发布的多项数据及其增速变化显示，财政收入形势回暖。随着宏观政策效应持续显现，部分行业税收持续良好表现。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任、研究员何代欣说。

支出方面，今年前4个月，全国一般公共预算支出93581亿元，同比增长4.6%，完成预算的31.5%，支出进度为2020年以来同期最快。

各级财政部门加大支出强度，优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲。分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算本级支出12282亿元，同比增长9%；地方一般公共预算支出81299亿元，同比增长3.9%。

从主要支出科目来看，今年前4个月，社会保障和就业支出16852亿元，同

比增长8.5%；教育支出14481亿元，同比增长7.4%；科学技术支出2953亿元，同比增长3.9%；文化旅游体育与传媒支出1110亿元，同比增长3.2%；卫生健康支出7462亿元，同比增长3.9%；节能环保支出1687亿元，同比增长6.2%。

“今年以来，财政支出进度明显加快，社保、就业、教育、科技等重点领域支出保障有力，彰显财政政策靠前发力、更加给力。”何代欣说。

此外，数据显示，今年前4个月，全国政府性基金预算支出26136亿元，同比增长17.7%。

“今年以来，地方政府专项债券、超长期特别国债加快发行使用，推动了政府性基金预算支出增长。这些‘真金白银’不仅支持相关项目及早落地，也为地方落实更加积极的财政政策提供支撑。”何代欣说。

新华社北京5月20日电

## 完善政策工具箱 必要时及时出台实施

### ——国家发展改革委解读当前经济热点

张玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。4月份，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻，具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举

措将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党

中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济的发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激