

聚焦哪些重点？如何协同推进？

——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

新华社记者 王优玲

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日，在新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧小区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更

加方便高效的公共服务和更加优美宜居的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素

调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧街区（厂区）转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层次的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续

城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

新华社北京5月20日电



5月20日，在第29届世界燃气大会中国海油展区，几名外国与会嘉宾在参观。当日，以“赋能可持续未来”为主题的第29届世界燃气大会在北京国家会议中心举行，这是世界燃气大会首次在中国举行。

据介绍，本届世界燃气大会将举办80余场高规格专题论坛，涵盖LNG发展、天然气与可再生能源耦合、能源安全、数字化转型等领域，400余位嘉宾将就行业趋势与技术革新展开深入交流。大会同时举办展览，面积达5万平方米，为历届世界燃气大会之最。

新华社记者 韩焕宗摄

外交部介绍中方推动建立国际调解院有关情况

新华社北京5月20日电（记者袁睿 成欣）《关于建立国际调解院的公约》签署仪式将于5月30日在中国香港举行。外交部发言人毛宁20日在例行记者会上介绍了有关安排和中方推动建立国际调解院的相关考虑。

毛宁表示，2022年，中国与近20个立场相近国家共同发起建立国际调解院的倡议。经过共同努力，已经完成《关于建立国际调解院的公约》谈判，并一致同意国际调解院总部设在中国香港。来自亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲的近60个国家和联合国等约20个国际组织将派高级别代表出席5月30日举行的签署仪式。当日下午将举办国际调解论坛，围绕“国家间争端调解”和“国际投资商事争端调解”展开研讨。

毛宁说，调解是《联合国宪章》规定

的重要争端解决方式之一，推崇“以和为贵”，充分尊重当事方意愿，具有更灵活、更经济、更便捷、更易执行等独特优势，也体现了东方和合传统。国际调解院着眼以调解定分止争，将成为全球首个专门通过调解解决国际争端的政府间法律组织，是维护《联合国宪章》宗旨原则的重要机制。

毛宁说，国际调解院回应了各国求和平、促稳定、谋发展的共同关切，顺应合作共赢的时代大势，汇集了各大法系优势，有利于推动法治领域全球治理向更公正、更合理方向发展。“我们欢迎更多国家积极支持、参与国际调解院筹建，与现行国际争端解决机制协同增效，共同为高效和平化解国际纠纷提供更多选择和途径，更好维护国际公平正义。”

总数再更新

我国新增三项全球重要农业文化遗产

新华社北京5月20日电（记者古一平 胡璐）甘肃皋兰什川古梨园系统、浙江德清淡水珍珠复合养殖系统和福建福鼎白茶文化系统三项遗产系统顺利通过专家评审，正式被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。截至目前，我国全球重要农业文化遗产增至25项，数量继续保持世界首位。

这是记者20日从农业农村部了解到的消息。

据介绍，甘肃皋兰什川古梨园系统位于甘肃省兰州市皋兰县什川镇。当地先民在漫长的梨园生产管理中，创造并世代传承了“天把式”高空作业和高杆吊枝等独特农作法，掸花震虫和烟汁杀虫等绿色交易、乡村旅游集散、商业服务创新等于一体的综合服务区。

新华社记者 邓华摄

广东首个荔枝文化主题服务区开通运营

这是5月19日拍摄的包茂高速柏桥服务区（无人机照片）。

5月20日，广东首个以荔枝文化为主题的开放式特色服务区——包茂高速柏桥服务区正式投入运营。柏桥服务区位于“中国荔乡”高州市根子镇与分界镇交界处，由保利长大承建，以“荔乡水韵，一枝独秀”为主题进行设计，整体造型就像一枝荔枝花。

柏桥服务区在广东省内首创设置ETC车道与服务区外的道路相连，通过人行景观天桥串联起高速公路两侧景区、荔枝林和村庄碧道。除实现交通服务设施的提质升级外，更成为集荔枝文化展示、特色农产品交易、乡村旅游集散、商业服务创新等于一体的综合服务区。

新华社记者 邓华摄



从大景区到小村庄，“乡味”旅游为何亮眼？

新华社记者 徐壮 杨淑君

近年来，传统景区之外，越来越多游客选择到广袤乡间体验“乡味”。

文化和旅游部最新数据显示，2025年一季度，全国乡村旅游接待总人次为7.07亿，同比增长8.9%；全国乡村旅游接待总收入4120亿元，同比增长5.6%；全国乡村旅游从业总人数为712万，同比增长2.2%。

从大景区到小村庄，从游客“乐子”到发展“路子”，乡村之何以打动人心？乡村旅游产业为何亮眼？

如火如荼：游客人数高速增长

初夏清晨，浙江安吉余村的竹海尚未被游客的脚步惊醒，上海白领陈曦已经坐在民宿露台上，看薄雾从山间漫过。

“这里的时间仿佛被拉长了。”她在朋友圈写下这句话，配图是远处的茶山与一杯安吉白茶。

作为休闲农业与乡村旅游示范县，安吉的旅游在今年“五一”假期表现依然抢眼：全县累计接待全域旅游者227.1万人次，实现旅游总收入30.99亿元，热门民宿一房难求。

漫步之江大地，步步是景、处处如画的美丽乡村星罗棋布，“景区村”覆盖率达到56.5%。乡村旅游成为当地旅游业的“金字招牌”。

“我们不仅真切感受到乡村旅游的火爆，而且注意到这种火爆来自游客内心的真需求、真热爱、真享受。”长期从事乡村旅游工作的浙江省旅游民宿产业联合会会长吴健芬说。

从东到西，相似的热情遍布乡

野。去哪儿大数据显示，即将到来的端午节假期，乡村旅游依旧火爆。全国搜索热度Top20乡村不仅有浙江余村、安徽宏村、江西篁岭村等中西部地区村庄，也有四川明月村、贵州肇兴侗寨、甘肃扎尕那等西部地区村庄。

观赏福建官洋村历史悠久的土楼、参与浙江溪头村“不灭窑火”活动、体验广西大寨村的农耕文化……乡村，也给了“中国游”的人境客无数惊喜。

在线旅行平台数据显示，2024年来自海外的乡村旅游订单量同比增长了71%。

截至目前，中国人选联合国旅游组织“最佳旅游乡村”总数达到15个，位列世界第一。这些乡村不仅是中国乡村旅游的“标杆”，也向世界展示着美丽中国。

亲近自然：望得见山，看得见水，记得住乡愁

乡村旅游为何如此火热？关键“密码”就是“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。

对于城市居民而言，乡土中国具有天然吸引力。在田野林间采摘徒步、在民居老宅中体验民俗文化、在大锅灶旁品尝有机食材……乡村旅游的原真性和体验性，正呼应着当代人向往的“诗意栖居”精神需求。

“乡村旅游的火热，本质上反映了城市化进程中人与自然关系再平衡的趋势。”吴健芬说，亲近自然、远离喧嚣

的乡村，有助于帮助城市居民获得慢下来、静下来、沉下来的“疗愈感”。

另一方面，随着多年来的发展和建设，乡村旅游也已稳步向高端化和精品化迈进，业态不断丰富，服务更加舒心。今年4月开业的携程度假农庄芮芮城黄河湾联营店，坐拥一线黄河生态景观，主打高端民宿体验，开业以来预订量持续走高。

店长董双辰介绍，距离端午节假期还有两周，度假农庄的预订量已近70%，户外草坪场地也被婚礼、聚会、研学营等各类活动争相预约。

“乡村旅游早已不等于农家乐。”中国旅游研究院院长戴斌说，随着高端住宿、高端餐饮、独特文化体验等不断落地融合，乡村的新面貌吸引了更多城乡居民到访。

对于农村居民而言，发展旅游就是发展自家产业。

云南阿者科村，坐拥世界级的哈尼梯田景观，却一度面临产业单薄、梯田由产低等问题，守着“金饭碗”过着苦日子。

2018年起，中山大学旅游发展与规划研究中心主任保继刚提出的一项“阿者科计划”改变了这里：村民将村落、梯田、生活方式构成的整体作为“旅游吸引物”入股旅游村集体公司，通过发展旅游业来实现脱贫、减贫和文化遗产保护。2024年，阿者科村入选“世界最佳旅游乡村”。

“授人以鱼不如授人以渔，‘阿者科计划’绑定遗产保护与村民利益，确保村民获得旅游收益的70%，激发了乡村

振兴的内生动力。”保继刚说。

品牌构建：小村庄蕴含大潜能

专家指出，乡村旅游要实现高质量发展，仍然需要加强乡村旅游新形象建构，完善接待设施，提高服务品质。

——借助数字技术重构乡村文旅生态。

在北京怀柔桥梓镇，漫山慢水，小毛驴农场与中国农科院共建起示范基地。2025年春耕季，农场推出的“插秧节+AR农书”体验，单日接待量突破3000人次。

吴健芬说，随着数字技术产品、服务、技术延伸到乡村，乡村文旅人才信息素养和数字技能也在不断提升。

——通过品牌化战略打造乡村旅游矩阵。

2024年以来，吉林省吉林市以“春踏青、夏避暑、秋赏景、冬戏雪、四季游”为脉络，将散落的乡村景点串珠成链，精心设计21个旅游主题、95个具体点位，形成图文并茂的深度旅游攻略，让游客随手获取“一村一景一特色”的游玩指南。

“阿者科村、篁岭村、西递宏村等地独一无二的人文景观，才是其吸引游客纷至沓来的最大底气。”保继刚建议，乡村旅游要想“出圈”“出彩”，必须精心规划发展路线，讲好乡愁乡韵故事。

——强化融合发展激发乡村旅游活力。

2025年中央一号文件提出，推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。

“要探索更多的方式，推动创意设计、人才、资金、技术等要素在城乡间双向流动，让中外游客感受到中国乡村风光之美、人文之美、生活之美。”戴斌说。

新华社北京5月20日电