

让干部“轻装上阵”实干担当

——各地各部门在优化考核、规范借调上出实招为基层减负赋能

新华社记者

整治形式主义为基层减负，是一项重要政治任务，是深化党的作风建设、推进新时代党的自我革命的重要抓手。

一段时间以来，各地各部门在推动精简优化基层考核、严格规范干部借调等方面因地制宜出实招，不断完善整治形式主义为基层减负长效机制，为基层干部干事创业营造良好环境，让基层干部有更多时间和精力推动发展、服务群众。

精简优化基层考核，不搞繁琐哲学——

精简优化后，浙江省级层面保留1个综合考核和8个专项工作考核，市级及以下保留1个综合考核……提起考核，浙江省的基层干部深有体会：“传统考核指标多，规则繁琐复杂，一些人不得不把时间和精力花在‘研究’考核上。现在考核指向、指标明确清晰，让我们更加清楚重点是什么、重点抓什么。”

基层干部感受之变的背后，是浙江省优化完善综合考核体系，推进考核减负的缩影。

近年来，浙江省重点整治“千分制”考核、“多头重复”考核等突出问题，扎实开展考核精简精准行动，切实为基层松绑减负。浙江省委组织部综合考核处处长文涛表示，优化调整后的综合考核，说到底是以考促干，以考准、考实、考出干劲，激励各地各单位争先创优。

2025年初，由原有的中央质量督察考核、食品安全工作评议考核和知识产

权保护工作检查考核“三考合一”整合而成的中央质量、食品安全和知识产权保护考核正式亮相实施。

在有关部门指导下，市场监管总局、国家知识产权局密切配合，与22个参与考核部门积极研究，在1个月内将原有的3项考核整合为1个考核方案、1套考核指标体系，并建成1个考核信息系统，不仅减轻了基层负担，更提高了工作质效。

“新考核指标突出科学性、关键性、引领性，一支队伍、一次就能完成。”市场监管总局食品安全协调司司长司光表示，将进一步优化考核指标体系，聚焦工作成效评价，更好彰显基层考核的正向激励、规范督促作用，更好服务经济社会高质量发展。

严格规范干部借调，夯实基层力量——

一早，在新疆新和县尤鲁都斯巴格镇综治和网格化服务中心，前不久结束借调工作回来的干部陈建行准备走村入户，检查各类信息，开始一天的工作。

“前些年，我们的业务骨干被借调，工作力量捉襟见肘；现在都陆续回归岗位，各项工作的开展明显更加高效。”尤鲁都斯巴格镇党委书记、组织委员蒋明建说。

2024年起，自治区党委组织部开始清退借调干部，目前一大批县乡工作人员已回归本职本岗。同时，新疆建立健

全五步借调审批程序，并纳入组织部门监管，确保各级部门的借调行为合法合规合理，实现“非必要、不借调”“有借调、及时还”。

既要建章立制，也要加强督导。2024年，湖南省委组织部结合开展破解基层治理“小马拉大车”突出问题调研督导，采取“四不两直”方式开展多次排查，对发现的违规借调、变相借调等问题，督促立行立改。

“2024年9月，我们发现某区自然资源局违规借调干部问题比较突出，在督促立即整改到位的同时，对该局主要负责同志提出了组织处理意见。”湖南省委组织部组织二处相关负责同志介绍，下一步将经常性地开展“回头看”，防止违规借调干部问题反弹回潮。

不断规范借调程序、严格借调干部管理，破解干部借调衍生出来的形式主义问题，切实减轻基层负担。有基层干部感叹：“借调人员回流，我们的力量增强了。”

聚焦抓落实、促发展，服务群众——

“现在，我们腾出了更多时间和精力抓项目、访农户、优服务，干部群众获得感明显增强了。”谈起基层减负带来的变化，湖北省大悟县新城镇党委书记曹先明感触很深。

湖北省委将2025年作为全省“干部素质提升年”，用更高定位、更高标准、更高要求来抓干部队伍建设。湖北省

委组织部负责同志说：“我们要发挥好组织部门职能作用，持续整治形式主义为基层减负，在减负赋能上持续用力，引导广大干部在高质量发展中主动担当作为。”

为基层减负，不是“减责任”“减担当”，而是更好激励广大干部用好被解放出来的时间和精力真抓实干、担当尽责，为民办事、为民造福。

“食品安全始终保证第一”“卫生不能疏忽”……中午时分，甘肃兰州新区文曲中心社区党委书记董世弘来到社区食堂，一面叮嘱工作人员，一面检查卫生。见有居民来就餐，董世弘便询问大家对食堂的建议意见。

“忙得充实，很有获得感。”基层减负措施落实后，董世弘的工作日程依然满满当当，但他劲头十足、乐在其中，“看着社区一天天变好，街坊邻里的笑脸变多，我觉得很值！”

这也道出了不少基层干部的心声：形式主义的东西少了，抓落实、促发展的时间就多了，为群众服务的精气神更足了。

整治形式主义为基层减负，放开的是手脚，赢得的是民心。从推动精简优化基层考核，到严格规范从基层借调干部，各地各部门持续为基层减负、为实干撑腰，持续提升基层治理效能，为推动高质量发展提供有力保证。

新华社北京5月21日电

外交部:中国完全有能力、有条件、有底气应对各种风险挑战

新华社北京5月21日电（记者袁睿 刘杨）外交部发言人毛宁21日在就中国经济表现答记者问时表示，中国完全有能力、有条件、有底气应对各种风险挑战。

当日例行记者会上，有记者问：联合国日前发布报告指出，受“关税战”等影响，2025年全球经济增速预计将放缓至2.4%，比1月预测值低0.4个百分点。中方也发布了4月份国民经济运行情况。请问发言人如何看待关税等外部因素对中国经济的影响？是否担心中国经济受到冲击？

毛宁说，国务院新闻办公室19日举行了新闻发布会，介绍4月份国民经济运行情况，我注意到国际媒体纷纷用“超预期”“有韧性”评价中国经济表现。特别值得一提的是，在面临高关税壁垒的情况下，中国外贸保持平稳增长。今年前四个月，货物进出口总额同比增长2.4%，其中出口增长7.5%，显示出过硬的国际竞争力。同时，中国不断扩大开放，让外企在发展空间更大、预期更稳。

“这些都充分说明，中国完全有能力、有条件、有底气应对各种风险挑战。”她说。

就美国企图全球禁用中国先进计算芯片

商务部新闻发言人发表谈话

新华社北京5月21日电 商务部新闻发言人21日表示，中方注意到，美国商务部近日发布指南，以所谓推定违反美出口管制为由，企图在全球禁用中国先进计算芯片，包括特定的华为昇腾芯片。美方措施是典型的单边霸凌和保护主义做法，严重损害全球半导体产业链供应链稳定，剥夺其他国家发展先进计算芯片和人工智能等高科技产业的权利。

发言人说，中方认为，美方滥用出口管制，对中国进行遏制打压，违反国际法和国际关系基本准则，严重损害中国企业正当权益，危害中国发展利益。

发言人指出，中方强调，美方措施

涉嫌构成对中国企业采取歧视性限制措施。任何组织和个人执行或协助执行美方措施，将涉嫌违反《中华人民共和国反外国制裁法》等法律法规，须承担相应法律责任。

发言人表示，创新发展、合作共赢是大势所趋。中方敦促美方立即纠正错误做法，遵守国际经贸规则，尊重其他国家科技发展权利。中方支持全球企业按照市场原则，深入开展科技合作，实现互利共赢，共同推动科技创新造福世界各国人民。中方密切关注美方措施执行情况，将采取坚决措施维护自身正当权益。

中国与东盟十国全面完成中国—东盟自贸区3.0版谈判

新华社北京5月21日电 商务部21日对外发布，5月20日，中国—东盟经贸部长特别会议以线上方式举行，双方经贸部长共同宣布全面完成中国—东盟自贸区3.0版谈判。

3.0版谈判于2022年11月启动，历经近两年时间，9轮正式谈判，于2024年10月实质性结束。在各国经贸部长全力协调和共同推动下，双方全面完成谈判，向签署升级议定书的目标又迈出关键一步。

商务部有关负责人介绍，3.0版将发出维护自由贸易与开放合作的强音。中国与东盟互为最大贸易伙伴和重要投资伙伴，均是经济全球化和多边主义的坚定支持者。3.0版建设作为双方经贸合作的优先事项，是双方共同维护和深化自由贸易的标志性成果。在全球经贸面临重大挑战的形势下，双方全面完成谈判，顺应了世界发展大势，彰显了自由贸易与开放合作的强大生命力，将为区域和全球贸易注入更大确定性，为各国坚持开放包容、合作共赢发挥引领示范作用。

据介绍，3.0版将打造包容、现代、全面、互利的自贸协定。3.0版包含数字经济、绿色经济、供应链互联互通、标准技术法规与合格评定程序、海关程序与贸易便利化、卫生与植物卫生措施、竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作等9个新增章节，有利于双方在新形势下推进更宽领域、更深层次的区域经济一体化，将有力促进双方产供应链深度融合，具有重要开创性意义。

据了解，3.0版将有力促进中国—东盟命运共同体建设。中国与东盟作为两大发展中经济体，通过自贸区3.0版建设共同扩大相互开放，全面扩展新兴领域和新质生产力合作，将为推动构建中国—东盟超大市场提供重要制度性保障，为推动中国—东盟命运共同体建设，促进双方共同繁荣与发展提供持久动力。

下一步，双方将积极推进各自国内签署批准程序，推动年底前正式签署中国—东盟自贸区3.0版升级议定书。

第四届中非经贸博览会要来了 这些看点值得期待

新华社记者 谢希瑶 张玉洁

主题为“中非共行动、逐梦现代化”的第四届中国—非洲经贸博览会，将于6月12日到15日在湖南长沙举办。作为今年中国同非洲国家在经贸领域最为重要的交流活动之一，本届博览会有哪些新看点？中非经贸合作取得哪些新成效？国务院新闻办公室5月21日举行新闻发布会介绍有关情况。

“近年来，在中非双方元首的战略引领下，中非经贸合作不断取得新进展。”商务部部长助理唐文弘介绍，2024年，中非贸易额达2956亿美元，同比增长4.8%，连续第4年创历史新高。中国连续16年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。

唐文弘指出，本届博览会具有特殊重要意义。2024年9月，中非合作论坛北京峰会成功举办，中方提出中非携手推进现代化六大主张和“十大伙伴行动”，为中非务实合作擘画宏伟蓝图。本届博览会将聚焦“十大伙伴行动”安排系列活动，展示合作成果，汇聚各方资源，形成更大合力，推动中非经贸合作高质量发展。

以“中非经贸合作的新机制、务实合作举措落地”的新平台、地方对非经贸合作的“新窗口”为定位，中非经贸博览会自2019年以来已经成功举办三届，签约项目履约落地率达83%。“本届博览会将聚焦‘十大伙伴行动’安排系列活动，展示合作成果，汇聚各方资源，形成更大合力，推动中非经贸合作高质量发展。”

湖南省人民政府副省长王俊寿说，第四届中非经贸博览会将邀请刚果（布）、肯尼亚、纳米比亚、南非、尼日利亚等5个非洲国家作为主宾国，湖北省、重庆市作为主宾省（市）。截至目前，已有包括44个非洲国家、6个国际

组织，国内23个省市区和2800多家中非企业、商协会、金融机构等超1.2万人报名参会。

据介绍，主展馆长沙国际会展中心规划了10万平方米的展览区域，共“六馆一区”，设置智慧矿山技术与设备、清洁能源、节能环保及现代农机、工程机械等展区，首次规划了中非合作知名品牌展、非洲好物展、中非时尚产业展等特色展示内容。同时，在博览会常设展馆（湖南高桥大市场）设立分展馆，在湘潭中部国际机械园展示工程机械再制造产品。

作为中非合作论坛经贸举措落实的重要平台，本届博览会将围绕落实中非携手推进现代化“十大伙伴行动”，以对接交流、投资联动、项目洽谈等方式，组织各类经贸活动20余场，涉及中非基础设施、纺织服装、绿色矿产等合作领域，以及中非青年创新创业、企业家（CEO）对话等主题。除经贸交流以外，本届博览会还将举办中非文旅展、传统医药对接活动，同期举办中非电影周活动。

本届博览会还将集中展示和发布一批合作项目和成果。湖南省商务厅厅长沈裕谋介绍，目前已经征集到中非各方拟申请在博览会期间签约和对接项目达128个，金额超70亿美元，广泛涉及建筑制造、电力能源、交通运输、信息服务、文化卫生等合作领域。会期内将发布《中非经贸合作蓝皮书：中非经贸发展报告（2025）》。中国国际贸易促进委员会中非庭审中心也将正式揭牌。

据介绍，本届博览会主展馆将于6月13日至15日向公众开放，较上一届增加一天。

新华社北京5月21日电



五月二十一日，湖北省宜昌市锦屏县两河口镇农民在二甲村水田里参加插秧比赛（无人机照）。北京时间五月二十一日二时五十五分迎来小满节气。小满，是二十四节气中的第八个节气，也是夏季的第二个节气。各地农民抢抓农时开展农业生产。

新华社发（王罡摄）

怎么建设？有哪些指标？钱从哪来？

——解读《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》

新华社记者 高敬

生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》21日对外发布。美丽河湖的内涵是什么？如何建设各类其美的美丽河湖？记者采访了生态环境部水生态环境司副司长刘静。

刘静介绍，美丽河湖一般应具备以下条件：

水资源方面，具有稳定的补给水源，水体流动性较好，河湖生态用水得到有效保障，稳定实现“有河有水”；

水生态方面，河湖水域及其缓冲带生态环境功能得到维持或恢复，生物多样性得到有效保护，有代表性的土著物种得到重现，稳定实现“有鱼有草”；

水环境方面，流域内各类污染物排放得到有效控制，河湖水质实现根本好转或水质稳定达到优良，公众的景观、休闲等亲水需求得到较好满足，人民群众反映的生态环境问题得到妥善解决，稳定实现“人水和谐”。

此次印发的行动方案明确，到2027年，美丽河湖建成率达到40%左右；到2030年，美丽河湖建设取得明显成效；到2035年，美丽河湖基本建成。

刘静说，生态环境部等部门组织制定国家层面美丽河湖保护与建设清单，共确定2573个河湖水体，基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。如长江干流、6300余公里、黄河干流5400余公里实现全覆盖，重点流域水生态环境保护规划确定的210个重点湖库覆盖90%以上。同时，鼓励地方因地制宜将群众身边的小微水体等纳入保护与建设范围。

在目标设置上，行动方案聚焦近三年重点任务，从巩固深化水环境治理、加强基本生态用水保障、积极推进水生态保护修复等方面，细化制定了15项目标。同时，充分考虑地方工作基础和承受能力，重点在提质增效上下功夫。

在水环境治理方面，行动方案进一步巩固深化水环境治理，作出系统部署。

入河排污口整治是一个“牛鼻子”，可以通过溯源等，进一步有的放矢进行治理。行动方案将其作为一项重要措施，提出到2027年，建成排污口监测监管体系。

农村黑臭水体治理和农业面源污染防治比较分散、容易反复，是当前工作中面临的挑战之一。行动方案提出，到2027年，城市生活污水收集处理综合效能显著提升，农村生活污水治理（管控）率达到60%以上，农村黑臭水体基本消除。

在生态流量保障方面，行动方案明确了加强基本生态用水保障有关要求。

记者了解到，生态流量是指为保证河流生态服务功能，用以维持或恢复江河湖库生态系统基本结构与功能所需的最小流量。行动方案提出，到2027年，跨省重点河湖生态流量得到有效保障，基本完成已建大中型水利水电工程

生态流量确定（核定）工作，有序推进其他水利水电工程生态流量确定（核定）工作。

在水生态保护修复方面，行动方案着重部署提升河湖生态系统健康水平，促进“人水和谐”。

据介绍，我国已经连续三年开展长江流域水生态考核试点工作，黄河流域也开展了水生态考核的相关探索。行动方案明确，到2027年，长江流域水生生物完整性指数有所提升，黄河流域水生生物多样性下降趋势得到初步遏制，长江、黄河等重要流域横向生态保护补偿机制基本建立。

美丽河湖建设离不开资金和技术。对此，行动方案提出，在科技支持方面，加强水生态环境领域科技创新，强化关键技术研究，发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用，促进科技成果转化应用。

刘静表示，在资金保障方面，中央财政积极支持美丽河湖保护与建设，引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入；同时，倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发（EOD）等模式，引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。

新华社北京5月21日电

“两新”政策效应不断显现 有力提振内需

新华社记者 魏玉坤

加力扩围实施“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策以来，取得了哪些成效？记者从国家发展改革委获悉，今年以来，“两新”政策效应持续显现，有效激发内需潜力，促进产业转型升级。

国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示，国家发展改革委会同各地方各部门，用足用好超长期特别国债资金，推动“两新”加力扩围政策加快落地、持续显效，成为扩消费、稳投资、促转型、惠民生的重要引擎。

从拉动消费方面看，最新数据显示，加力扩围实施“两新”政策，有力增强了消费活力。

4月份，限额以上单位家电、文化办

公用品、家具、通讯器材零售额同比分别增长38.8%、33.5%、26.9%、19.9%，装修旺季叠加换新补贴，带动建筑及装潢材料类零售额增长9.7%，仅这五项就拉动社会消费品零售总额增长1.4个百分点。截至5月5日，汽车、家电、数码产品、家装厨卫、电动自行车等五大类产品带动销售额约8300亿元。

在拉动投资方面，前4个月，设备工器具购置投资同比增长18.2%，对全部投资增长的贡献率为64.5%。与“两新”密切相关的计算机及办公设备制造业、消费品制造业、装备制造业、制造业技改投资分别增长28.9%、13.4%、8.2%、5.1%。

“随着绿色、智能、高品质产品消费

需求持续释放，设备更新推动企业生产效率持续提升，相关行业生产和效益同步向好。”李超说。

统计数据显示，4月份，规模以上高技术制造业增加值、数字产品制造业增加值均同比增长10%；新能源乘用车零售量90.5万辆，增长33.9%；新能源车零售渗透率达到51.5%，同比提升7个百分点。

消费品以旧换新活动有效满足居民对高品质生活的需求。截至5月5日，全国汽车以旧换新补贴申请量突破300万份，消费者购买12类家电以旧换新产品超过5500万台，手机等数码产品购新超过4100万件，超过1.2亿人次以更加优惠的价格购买了心仪的产品。

下一步，如何推动加力扩围实施“两新”政策继续显效？

李超表示，国家发展改革委将重点做好三方面工作：一是加快资金下达，会同财政部尽快完成2024年消费品以旧换新资金清算，下达后续资金额度。二是提高资金使用效率，建立超长期特别国债资金直达快享机制，抓紧推出加力实施设备更新贷款贴息政策；推动有关部门进一步简化补贴申领流程，明确审核兑付时限，落实资金预拨制度，缓解经营主体垫资压力。三是强化政策储备，及时跟踪评估各项工作进展，深入研究“两新”领域增量和储备政策，适时按程序报批后推出。

新华社北京5月21日电