



中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一) 有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

(二) 加强低收入群体兜底帮扶。

充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三) 全方位提高基本公共服务质量。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财力可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动

基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局，设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四) 推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五) 推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖掘扩容现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩优提质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化教改融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

(六) 推进优质医疗卫生资源共享。

推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医

疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层特色专科，提高常见病多发病诊治水平，推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七) 大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本本地场地位供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务等能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大型城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八) 发展群众家门口的社区服务。以社区为主战场主阵地，加强各类便民服务质量提升，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感知的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九) 提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动

场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十) 促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾居住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展中老年用户友好的智能技术产品和应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业发展比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

新华社北京6月9日电



多元消费场景 激活重庆文旅市场

5月10日，消费者在重庆南山火锅店用餐(无人机照片)。近年来，重庆充分发挥山城夜景、滨江岸线、后街巷弄、楼宇天台等特色优势，创造特色消费新空间，并不断丰富消费业态、提升消费体验，有效激活市场潜力。

新华社记者 王全超 摄

顶压稳增显韧性 多元支撑强底气

——解析我国前5个月外贸表现

新华社记者 邹多为 张晓洁

海关总署9日发布数据，今年前5个月，我国货物贸易进出口总值17.94万亿元，同比增长2.5%。其中，出口增长7.2%，进口降幅收窄至3.8%。

外部环境急剧变化，5月外贸承压前行。据统计，当月，我国进出口整体、出口同比分别增长2.7%、6.3%，进口下降2.1%。从绝对值看，5月份进出口总值、出口值和进口值，均位居今年以来月度第2位。

从1月份进出口同比下降2.2%、前2个月下降1.2%，到一季度进出口增长1.3%、前4个月增至2.4%，再到前5个月进一步加快0.1个百分点，海关总署统计分析司司长吕大良表示，今年以来，中国经济持续回升向好，货物贸易在外部压力下保持较强韧性。进入5月份，中国进出

口延续增长态势，特别是中美经贸高层会谈之后，增速明显加快，当月在同比少2个工作日的情况下，实现平稳增长。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，我国外贸能在严峻挑战中保持活跃、总体稳定，原因是多方面的，其中既有中美经贸高层会晤取得实质性进展后，外贸企业生产线高速运转有效对冲上半月关税政策带来的变动，也有一系列政策措施逐渐释放效能，有力提振了外贸企业的信心。

应对困难挑战，推动外贸提质升级是我国外贸实现高质量发展的必答题。透过最新数据不难发现，装备制造业支撑作用愈发明显。前5个月，体现着产业配套和集成能力的装备制造业产品出口同比增长9.2%，占我国出口总

值近六成，对整体出口增长贡献率达到73%。其中，出口工业机器人、电动汽车、船舶、工程机械分别增长55.4%、19%、18.9%、10.7%。

一个可喜的信号是，各类经营主体齐头并进。前5个月，我国民营企业进出口同比增长7.9%，占我国外贸总值的57.1%，比去年同期提升2.4个百分点。同期，我国有进出口实绩的外资企业数量超过7.3万家，为5年来同期最高，合计进出口5.21万亿元，同比增长2.3%，拉动同期我国整体进出口增长0.7个百分点。其中，5月份外资企业进出口增长4%，月度进出口值连续4个月保持增长。

合作共赢的“朋友圈”越来越大。前5个月，我国对非洲国家进出口规模创历史新高；对东盟、欧盟贸易总

新华社北京6月9日电

行全球惯例，尽大国之责 ——中国规范稀土出口合理合法

新华社记者 叶书宏

近期，中国宣布了加强对部分稀土相关项目的出口管制新规，引发广泛关注和多样解读。一些国家的媒体将此举定性为中国在贸易摩擦中祭出的“外交牌”或“战略武器”。然而，若将这一政策升级置于全球经济产业链建筑更可靠透明的稀土供应基石。规范方能致远，一个高效治理、环境友好的中国稀土产业，最终将让国际用户受益。

在坚定规范稀土出口的同时，中国也清醒地认识到其作为全球最大稀土生产国和出口国的责任，并始终在寻求国家安全、产业发展与维护全球供应链稳定之间的整体平衡。中国的目标是“规范出口”而非“禁止出口”，是“促进便利合规贸易”，而非切断正常商业往来。中国商务部多次公开明确表态：对于符合规定的申请，中方将依法予以批准。面对欧盟等方面提出的关切和建议，中国商务部部长王文涛在与欧方会谈时，明确表示愿意对符合条件的申请建立“绿色通道”，加快审批，并已指示工作组就此保持及时沟通。这种积极回应和务实调整，充分展现了中国愿意与合作伙伴一道，共同降低管制措施对正常贸易影响的诚意和努力。

中国出台稀土出口管制新规是对国际通行准则的主动对接，核心法理依据在于稀土物种的“军民两用”属性。稀土不仅是制造新能源汽车、消费电子产品和风力涡轮机的关键元素，同样也在先进战机、核设施等尖端军事装备中扮演着不可或缺的角色。正因如此，防止这类战略资源被用于破坏国际和平与安全的活动，是各国必须承担的国际防扩散义务。事实上，对具有明显军民两用属性的战略资源进行出口管制，是国际通行做法，也是一个主权国家维护自身安全和履行国际义务的正当权利。因此，中国依法对稀土相关物种实施出口管制，并非针对特定国家的壁垒，而是切实履行国际防扩散义务，是以非歧视性原则坚持维护世界和平与地区稳定的负责任之举。

若仅从国际博弈视角解读中国稀土新规，便遮蔽了中国产业自我革新的深层逻辑。回顾过往，中国稀土产业曾陷入粗放式发展的困局，宝贵的战略资源以“白菜价”流失，非法开采与生态破坏相伴而生。这种不可持续的发展模式，不仅透支国家资源禀赋，更难以支撑全球产业链的长期稳定。2024年《稀土管理条例》的出台，标志着中国稀土治理进入法治化新阶段。相关部门建立稀土产品追溯信息系统，更是打造覆盖全产业链的“透明之网”，剑指走私与逃税乱

“当下”，国家档案局副局长林振义在发布会上表示，活化利用是一篇大文章，将通过档教融合、档文融合、档旅融合等跨界融合，全方位、立体式展示档案文献遗产所蕴含的“神”和“魂”，做到以文载道、以文传声、以文化人、走进公众、服务社会。

“遗产是一种记忆，记忆不仅是为了记住‘过去’，更重要的是为了融入和活在

工业和信息化部开展道路机动车辆生产企业及产品生产一致性监督检查

据新华社北京6月9日电 (记者周圆 张辛欣) 工业和信息化部9日印发通知，组织开展2025年度道路机动车辆生产企业及产品生产一致性监督检查工作，旨在进一步加强事中事后监管，督促企业规范生产经营和宣传营销行为。

根据通知，此次监督检查工作坚持问题导向，赴道路机动车辆生产企业、产品经销场所等抽取样车，加大对舆论

关注度高、存在较大质量安全隐患等车型的抽查力度。相关车型封样后，转送至有关道路机动车辆检验检测机构。

检验检测方面，将组织有关道路机动车辆检验检测机构，对送检样车开展相关国家标准符合性检验检测，重点开展整车结构参数核查、整车正面碰撞、电动汽车安全要求、电动汽车用动力电池包或系统安全要求、制动系统等检验检测项目。

国家骨干冷链物流基地数量升至105个

据新华社北京6月9日电 (记者魏玉坤) 国家发展改革委近日研究确定并发布新一批国家骨干冷链物流基地建设名单，广州、杭州、盐田等19个国家骨干冷链物流基地入选。截至目前，国家骨干冷链物流基地数量达到105个，覆盖全国31个省(区、市)。

此次纳入建设名单的19个基地，

在健全冷链物流网络、满足居民消费需求、引领冷链物流数字化绿色化转型发展等方面具有良好的示范带动作用。19个冷链基地纳入建设名单后，将进一步优化空间布局，有力支撑“四横四纵”国家冷链物流骨干通道网络建设，促进冷链物流规模化、集约化、组织化、网络化发展。

“新高考”首考顺利落幕

(上接第一版)他做得挺顺利，觉得这类题目其实挺有趣，不是死记硬背，更多的是靠理解。语文题目中古诗词默写也跟平时不太一样，是看图写诗句，小说阅读题也有变化，是一篇篇回体小说。

来一趟说走就走的旅行，学习掌握一项技能，做之前想做没时间做的事……和小乔同学一样，许多考生已经计划好怎样度过精彩假期，调整自己的身心状态。

“新高考”带来新变化。经历过紧张的高考后，专家建议考生们稍作调整后，要及时系统学习掌握高校招生政策，为下一阶段填报志愿做好准备。

据悉，我省阅卷工作6月10日至24日进行，考生成绩将于6月25日公布，6月27日开始组织考生填报志愿，录取工作随后展开，预计8月底前结束。