



目录

- 第一章 总 则

第二章 免疫、登记和防疫

第三章 养犬行为规范

第四章 经营、收留和领养

第五章 法律责任

第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范养犬行为,促进文明养犬,维护社会公共秩序和市容环境卫生,保障公民健康和人身安全,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市城市管理区内犬只的免疫、登记、防疫、饲养、经营、收留、领养以及相关管理活动,适用本条例。

本条例所称城市管理区,包括市辖区、县中心城区、实行城市化管理的区域。军用、警用、救援、导盲等特种犬只,动物园、科研机构、专业表演团体等饲养的特定用途犬只的管理,依照国家和省有关规定执行。

第三条 养犬管理遵循政府监管、养犬人自觉、社会组织自律、基层组织参与、社会公众监督相结合的原则。

第四条 市、县(区)人民政府应当加强对养犬管理工作的领导,将养犬管理经费纳入同级财政预算,建立执法联动机制,协调解决养犬管理工作中的重大问题。

城市管理部门负责养犬登记、流浪犬只的控制和安置、查处养犬违法行为等工作,并对犬只收容留检机构进行监督。

公安机关负责查处犬吠扰民、犬只伤人等侵权和影响社会治安的行为,协助城市管理部门查处养犬违法行为。

住房和城乡建设、农业农村、卫生健康、市场监督管理等有关部门应当按照各自职责做好养犬管理工作。

第五条 乡镇人民政府、街道办事处应当配合有关部门做好养犬管理工作。

村民委员会、居民委员会应当协助开展养犬管理工作,组织文明养犬培训、调解养犬纠纷、劝阻不文明养犬行为;劝阻无效的,向有关部门报告。

鼓励村民委员会、居民委员会将文明养犬纳入村规民约、居民公约。

第六条 市、县(区)人民政府及其有关部门应当开展依法养犬、规范养犬、文明养犬和管理区养犬等方面的宣传教育,引导形成良好的养犬习惯和秩序。

第七条 任何单位和个人有权对养犬违法行为进行劝阻、举报、投诉,有关部门应当予以处理。市城市管理部门应当向社会公布投诉举报方式。

第八条 城市管理部门应当建立养犬管理信息系统,并会同公安、农业农村等有关部门,适时向社会公开养犬登记条件、动物诊疗机构、犬只收容留检机构和民间犬只救助机构等信息。

第二章 免疫、登记和防疫

第九条 本市实行犬只免疫制度。犬只出生满三个月之日起十五日内或者免疫有效期届满前,养犬人应当携带犬只到取得动物诊疗许可证的动物诊疗机构进行狂犬病免疫接种,取得狂犬病免疫证明。

第十条 本市实行养犬登记制度。

大同市城市养犬管理条例

(2025年4月9日大同市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2025年6月4日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准)

山西省人民代表大会常务委员会
关于批准《大同市城市养犬管理条例》的决定

(2025年6月4日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议了大同市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议于2025年4月9日通过的《大同市城市养犬管理条例》,决定予以批准。

大同市人民代表大会常务委员会公告

大同市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议审议通过的《大同市城市养犬管理条例》,已经山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2025年6月4日批准,现予公布,自2025年10月1日起施行。

大同市人民代表大会常务委员会
2025年6月13日

型犬应当实行拴养或者圈养。

因免疫、登记、诊疗等需要外出的,应当由完全民事行为能力人牵领烈性犬、大型犬,为犬只佩戴嘴套,束一点二米以内的犬绳。

第二十六条 禁止携带犬只进入下列场所:

- (一)党政机关、事业单位等办公场所;

(二)幼儿园、学校和医院等教育医疗场所;

(三)博物馆、展览馆、美术馆、图书馆、科技馆、影剧院和体育场馆等文化体育场所;

(四)青少年宫、妇女儿童活动中心、老年活动中心、工人文化宫等活动场所;

(五)风景名胜区等旅游场所;

(六)烈士陵园、革命教育基地等场所。

前款规定以外其他场所的管理者或者经营者可以决定其场所是否允许携带犬只进入;禁止犬只进入的,应当在入口处设置明显的犬只禁入标识。

第二十七条 重大节日或者举办大型活动期间,市、县(区)人民政府可以划定区域,临时禁止携带犬只进入。

临时禁入区域划定后,应当设置犬只禁入标识,并予以公布。

第二十八条 鼓励在禁止携带犬只进入的公共场所周边设置宠物寄养处,方便养犬人临时寄养犬只。

第二十九条 村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业管理委员会可以根据相关公约划定本居住区内的犬只活动区,并设置相应的环境卫生设施。犬只活动区应当明示区域范围、开放时间和警示事项等内容。

第三十条 犬只伤害他人的,犬只携带人应当立即将被伤害人送至医疗机构诊治,并先行支付医疗费用。

鼓励养犬人投保有关责任保险。

第三十一条 个人饲养的犬只生育幼犬的,养犬人应当将超过限养数量的大只在三个月内转让、送交他人饲养,或者送交犬只收容留检机构,民间犬只救助机构。

养犬人放弃饲养或者因不符合条件无法办理养犬登记的,应当将犬只转让、送交他人饲养,或者送交犬只收容留检机构,民间犬只救助机构。

第三十二条 接收临时寄养犬只的个人应当符合本条例规定的养犬条件,并且寄养的犬只具有养犬登记证。每户接收寄养犬只数量不得超过一只,寄养期限不得超过三个月。

第三十三条 鼓励新闻媒体、有资

质的养犬行业协会或者动物保护组织和志愿者参与养犬宣传教育和监督活动,引导养犬人依法养犬、规范养犬、文明养犬。

第四章 经营、收留和领养

第三十四条 开办犬只养殖场应当符合动物防疫条件,依法办理相关许可手续。场所的位置与居民生活区、生活饮用水水源地、幼儿园、学校和医院等公共场所的距离应当符合国家和省有关规定,养殖区与生活区分开。

第三十五条 市、县(区)人民政府应当规划建设犬只交易市场。犬只交易市场的选址应当远离人员密集场所。禁止在犬只交易市场外销售犬只。

第三十六条 从事犬只养殖、销售、诊疗、美容、寄养、训练等经营活动的,应当遵守下列规定:

(一)依法办理市场主体登记、检疫等有关手续;

(二)有笼养或者圈养设施;

(三)不得占用道路、桥梁、人行天桥、地下通道等公共场所;

(四)不得设置在居民住宅内;

(五)从事犬只养殖、销售的,应当按照规定时限为犬只接种狂犬病疫苗,并建立包括犬只产地、品种、数量、饲养者、检疫证明编号、购买人、购销日期等事项的档案,确保犬只信息可追溯;

(六)法律、法规规定的其他要求。

第三十七条 举办犬只展览、比赛、表演等活动的,应当在活动举办前二十日内向所在地的城市管理部门备案。

第三十八条 市、县(区)人民政府应当按照实际需要设立犬只收容留检机构,用于接收、检疫和分类处理走失、被遗弃、被没收的犬只、无主犬只、流浪犬只以及养犬人送交的犬只。

第三十九条 犬只收容留检机构应当建立犬只收容留检档案,记录犬只品种、收容时间、去向等信息,对收容犬只的身份进行查验。可以查明养犬人身份信息的,通知养犬人七日内领回,逾期未领回视为遗弃;不能查明养犬人身份信息的,视为无主犬只。

被收容的检疫合格的无主犬只,可以由符合登记条件的养犬人领养。领养犬只的,应当依法办理养犬登记。

第五章 法律责任

第四十条 违反本条例规定,法律、

行政法规以及本省人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规已有法律责任规定的,从其规定。

第四十一条 违反本条例规定,有下列行为之一的,由城市管理部门予以处罚:

(一)在禁止养犬区饲养犬只的,责令限期改正;逾期未改正的,没收犬只,并处每只二千元罚款。

(二)个人饲养烈性犬、大型犬的,责令限期改正;拒不改正的,处每只一千元罚款。

(三)未办理养犬登记的,责令限期登记;逾期未登记的,对单位处一千元以上二千元以下罚款,对个人处二百元以上五百元以下罚款。

(四)个人饲养犬只超过限养数量的,责令限期改正;逾期未改正的,处每只五百元罚款。

(五)未按照规定办理变更、注销登记手续或者登记证和犬牌遗失未补办的,责令限期改正;逾期未改正的,对单位处一千元罚款,对个人处二百元以上五百元以下罚款。

第四十二条 违反本条例规定,有下列行为之一的,由城市管理部门予以处罚:

(一)占用道路、桥梁、人行天桥、地下通道等公共场所饲养、经营犬只的,责令限期改正;拒不改正的,处每只二百元罚款。

(二)占用住宅小区楼顶、楼道、地下车库、绿地等公共区域饲养犬只的,责令限期改正;拒不改正的,处每只二百元罚款。

(三)携带犬只外出未即时清除犬只粪便的,予以警告;警告后拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款。

(四)放任犬只损坏公共设施、践踏城市绿地的,予以警告;警告后拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款。

第四十三条 违反本条例规定,有下列扰乱公共秩序、妨害社会管理等违反治安管理行为之一的,由公安机关予以处罚:

(一)携带犬只外出未佩戴犬牌、未使用符合要求的犬绳牵领,或者将犬只交由无民事行为能力人、限制民事行为能力人单独牵领的,予以警告;警告后拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款。

(二)携带犬只乘坐除出租车、网约车以外的公共交通工具的,予以警告;警告后拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款。

(三)不听从管理者或者经营者劝阻,携带犬只进入犬只禁入场所的,予以警告;警告后拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款。

(四)组织、参与斗犬活动或者放任犬只互斗的,予以警告;警告后拒不改正的,没收犬只,并处二千元罚款。

第四十四条 有关国家机关工作人员在养犬管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第四十五条 本条例自2025年10月1日起施行。2008年4月25日大同市第十二届人民代表大会常务委员会第三十八次会议通过的《大同市养犬管理规定》同时废止。

关于《大同市养犬管理条例(修订草案)》的说明

——2024年12月24日在大同市第十六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

大同市城市管理局局长 赵永富

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

受市政府委托,我就《大同市养犬管理条例(修订草案)》(以下简称“修订草案”)作如下说明:

一、修订的必要性

党的二十大明确指出“要推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平”,国务院办公厅也印发专门文件,对开展城市养犬专项治理、加强专项立法、强化宣传教育等方面提出明确要求,养犬管理工作涉及面广、社会关注度高。当前,我市正处于经济转型的关键时期,养犬管理好不好,既体现出城市文明程度,又反映出社会治理水平。

一方面,这是着力解决城镇养犬管理现实问题的需要。近年来,犬只伤人、扰民、污染环境等引发的城市管理问题和社会矛盾不断加剧,给公共安全和卫生防疫带来了许多困扰和隐患。此外,部分养犬人随意遗弃犬只,导致流浪犬数量不断增加,进一步加剧了管理难度和安全风险。

另一方面,这也是提升城市精细化管理和社会治理法治化水平的需要。养犬管理是城市管理和社会治理的一个重要内容。《大同市养犬管理规定》自2008年10月颁布实施以来,为我市强化犬只管理、规范养犬行为提供了制度支撑,发挥了积极作用,但由于管理对象面广量大、配套保障未到位、管理理念和执法模式较为滞后等原因,且部分条款与《动物防疫法》等相关法律法规存在不一致的情况,在操作性、合理性等方面稍有欠缺,亟需改进和完善。

按照市政府统一安排部署,在《条例》

修订过程中,将犬只管理的主管部门由公安机关变更为城市管理部门,因此,由我局牵头继续对《大同市养犬管理条例(修订草案)》进行修改。

二、起草的过程和依据

2024年7月,我局在收到立法任务后,根据《民法典》《行政处罚法》《动物防疫法》等法律法规,结合我市实际,借鉴福州、太原等地市立法成果,召开专题会议5次,逐条研究修改法规草案,在草案基础上进一步优化,形成审查稿。8月,报送至市司法局进行合法性审查。9月,召开3次立法协调会,由市司法局组织,公安、农业农村、市场监管等职能部门、物业公司、街道社区、居民代表及小动物保护协会参加。期间,市政府领导高度重视本次立法工作,给予许多建设性意见。10月,根据多方意见形成送审稿。

三、修订草案的主要内容

修订草案采取废旧立新的方式,共七章五十一条,分别为总则,养犬登记,犬只免疫,养犬行为规范,经营、收留和领养,法律责任,附则。

(一)总则部分。一是明确了养犬管理遵循部门监管、养犬人自觉、社会组织自律、基层组织参与、社会公众监督相结合的原则。二是明确各级人民政府及有关部门在养犬管理中的具体职责。三是秉承因地制宜的原则,规定了分区域(禁养区、重点管理区、一般管理区)管理制度。

(二)养犬登记部分。一是明确了重点管理区实行养犬登记制度,对饲养犬

只种类作出规定。二是对养犬登记、年检、注销作出了具体规定。三是明确一般管理区实行养犬备案制度。

(三)犬只免疫部分。明确实行犬只免疫制度,对疑似感染狂犬病的犬只也作出了规定。

(四)养犬行为规范部分。该部分为本法规的主要内容,对养犬人应当依法养犬,规范养犬,文明养犬,妥善饲养和管理犬只作出了规定。包括:携犬只外出,饲养烈性犬、大型犬,禁止携犬只入内的场所;特别指出本草案中设置了“鼓励在景区、公园、商场、宾馆、酒店等禁止携犬只进入的公共场所周边设置宠物寄养处,方便外地游客和本市居民临时寄养犬只。”该条款的设定,更有利于我市文化旅游产业的发展,在严格管理养犬行为的同时也体现了城市管理执法的“温度”。

(五)经营、收留和领养部分。一是对从事犬只养殖、销售、诊疗、美容、寄养、训练等经营活动的行为作出了具体规定。二是明确应当按照实际需要设立犬只收容留检机构,并对犬只收容留检机构的信息记录作出了规定。

(六)法律责任部分。该部分对违反本条例的养犬行为设定了处罚,包括警告、通报批评、罚款、没收犬只等措施,增加违法成本,从而达到减少不文明养犬行为的目的。

(七)附则部分。明确市、县(区)人民政府应当按照本条例规定制定实施细则,进一步完善养犬管理体制机制,提高管理效率。

以上说明,连同修订草案,请予审议。

大同市人民代表大会法制委员会关于

《大同市城市养犬管理条例(草案)》审议结果的报告

——2025年4月9日在大同市第十六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议上

市人大常委会主任委员 刘晋生

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

根据市人大常委会年度立法计划,市城市管理局起草了《大同市城市养犬管理条例(草案)》(以下简称“草案”)。2024年12月27日,市十六届人大常委会第二十七次会议对草案进行了初审。会后,法工委根据常委会的审议意见、司法委的初审意见和其他方面的修改意见,并借鉴外省市立法经验,对草案作了进一步的修改完善。

2025年1月24日,召开由城市管理局、公安、农业农村、住房和城乡建设、财政、卫健、市场监管等有关部门参加的立法协调会。2月21日,向市政府有关部门、各县(区)人大常委会、各基层立法联系点、立法研究咨询基地书面征求意见。2月26日,赴市城管局行政执法支队、平城区部分居民小区、动物诊疗机构进行实地调研,分别与一线执法人员、社区居民、物业管理人员和动物诊疗机构工作人员进行座谈交流。3月4日,草案通过“大同人大”网站公开征求意见;5日,通过“大同人大”微信公众号公开征求意见;6日,在《大同日报》刊发,面向社会各界公开征求意见。10日,召开立法咨询专家论证会,邀请法学教授、资深学者、律师等立法咨询专家参加论证。20日,报省人大常委会立法工委征求意见。4月1日,中共大同市委常委

会对草案进行了审查。同日,向省人大常委会组成人员征求意见。7日,法制委召开全体会议进行了统一审议,形成二审稿。现将审议结果报告如下:

一、结合城市管理主管部门的管理职责,对草案适用范围作了调整,将一审稿第二条第二款修改为“本市城市管理区内犬只的免疫、登记、防疫、饲养、经营、收留、领养以及相关管理活动,适用本条例。本条例所称城市管理区,包括市辖区、县中心城区、实行城市化管理的区域。”同时,将法规名称修改为《大同市城市养犬管理条例》。

二、根据《中华人民共和国动物防疫法》第三十条的规定,草案删除一审稿中关于养犬分区管理的相关内容,将第十条第一款修改为“本市实行养犬登记制度”,对本市城市管理区养犬作统一登记管理。

三、结合城市养犬管理实际,为方便市民养犬登记,将一审稿第十条第二款登记地点的规定修改为“养犬人应当在取得狂犬病免疫证明后二十日内向市、县(区)人民政府城市管理部门申请办理养犬登记。”

四、按照养犬单位和个人饲养犬只数量和种类的不同管理要求,将一审稿第十一条、第十三条内容修改为草案第十二条、第十三条、第十四条,并删除“单位因工作确

需饲养烈性犬、大型犬的,饲养数量不得超过2只”的规定。

五、结合调研中了解到的犬只狂犬病疫苗接种时限情况,借鉴外省市经验做法,将一审稿中养犬登记证“年检”的有关规定修改为草案第十六条“养犬登记有效期为登记日至狂犬病免疫有效期届满日。养犬人应当在养犬登记有效期届满前,凭狂犬病免疫证明办理延续登记;逾期未办理的,养犬登记证失效,登记机关应当注销其养犬登记”,并对一审稿第四十五条中关于“年检”的法律责任作了相应修改。

六、为精简条例内容,将一审稿第二章、第三章合并为草案第二章,并将章节名称修改为“免疫、登记和防疫”。

七、结合犬只禁入场所管理实际,将一审稿第二十八条、第三十条内容合并修改为草案第二十六条,删除一审稿第二十九条。

八、结合上位法并对应前文禁止性规定对一审稿法律责任作了修改。

此外,根据常委会的审议意见和其他方面的意见建议,法制委员会根据立法技术规范作了一些文字修改,对部分条款的顺序作了相应调整,修改后的草案共六章四十五条。

以上报告,连同草案,请予审议。