

# “减法”破壁垒，“加法”增活力

——加快建设全国统一大市场一线观察之一

新华社记者

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，不断完善市场准入制度是建设全国统一大市场的必然要求。

新版负面清单再“瘦身”，让企业可进的领域更多；清理整治市场准入壁垒，让要素资源顺畅流动……近段时间以来，一系列真招实策直击问题、回应期盼。记者调研发现，各地持续深化市场准入制度改革、提升准入效能，以扎实的举措助力企业专心创业、放心发展。

## 以宽准入打开活力之门

夏口合肥，位于骆岗公园的城市空中交通枢纽内，一架电动垂直起降飞行器旋翼高速运转，腾空而起。这台“空中的士”属于合肥合翼航空有限公司，今年3月获得全国首批载人类民用无人驾驶航空器运营合格证。

“过去企业可以设计生产飞行器，但因准入限制，难以实际运营。”合翼航空公司总经理李晓娜说，政府部门联合行业机构等制定标准规范、明晰权责划分，伴随着适航审定“破冰”，商业化进展提速。

明确“怎么进”“如何管”，低空经济发展按下“快进键”。有数据显示，我国现在在业、存续状态的低空经济相关企业超8万家，市场规模进一步扩大。更好发挥市场作用，更好激发发展潜力。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

4月24日，《市场准入负面清单（2025年版）》对外发布，事项数量从2018年首版的151项压减至106项。“一单尽列、非禁即入”，让经营主体有了更明晰的认知和更稳定的预期，让“无形的手”释放更多活力。

当下，各类经营主体积极投身更多赛道，有了大显身手的更多舞台——

8.04亿元！近期，北京微纳星空科技有限公司中标“环天卫星星座建设”项目，将按计划完成10颗遥感微小卫星星座的研制，并进行卫星发射组网。

对一家成立于2017年的民营企业而言，这一体量的订单意义不言而喻。民企深度参与、激活空天产业的“一池春水”。

引入民资的浙江三澳核电项目1号机组近日完成热态性能试验，年底有望并网发电；杭温高铁、杭台高铁穿行浙江大地，“民资入铁”护航“流动中

国”；首批13家外资企业获增值电信业务经营试点批复，吸引更多外资耕耘中国……准入放宽带来投资兴业机遇，释放创新创造潜力。

各地配套政策持续推出，推动企业有机会“进入”、有规则“融入”——

5月20日，由香港细胞谷生物医药有限公司出资设立的深港细胞谷（深圳）医疗科技有限公司落户前海深港青年梦工场。这是我国“允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用”相关试点在广东的新实践。

深港细胞谷创始人史渊源说，当地在医疗服务等领域的一系列政策创新，让企业不仅进得来，且能够协助医疗机构合理合规生产细胞产品。

在海南，首个商业航天发射场组建，破解火箭“商业发射难”；在浙江自贸试验区，数据出境管理负面清单发布，促进企业数据跨境流动高效合规；在广西，北海市颁发首张通过“市场准入承诺即入制”办理的全国工业产品生产许可证，以信用承诺为特色的“准营快车道”加快建设……

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，在清单“瘦身”的同时，审批、登记、监管等改革同步推进，各环节密切配合，为各类企业同台竞技提供保障。

## 加大力度破除市场壁垒

实现“非禁即入”，清单是第一步。着力化解企业进入市场中遇到的难题，才能充分激发内生动力。

6月初，专精特新“小巨人”企业——科建高分子材料（上海）股份有限公司通过中国商飞的第二次“考验”：新开发的系列橡胶压力垫，进入国产大飞机C919的供应商体系。

该企业董事长吴海涛说，长三角G60科创走廊成立大飞机供应商储备库，推动沿线城市一批企业走进大国重器的供应链，科建也由此打开新市场，“仅一款耐高温真空胶带就带来3000多万元的收入”。

从开放大科学装置、重点实验室，打通创新链，到综合整治“内卷式”竞争，畅通产业链，今年以来，相关部门、地区以“链”为切入口，切实降低上下游、产业链门槛，推动企业进市场、拿订单。

着眼于破壁垒，各地的相关行动持

续展开——

1月，广西北海市共享单车市场全面放开。此前，一家企业曾一度独享15000辆共享单车投放配额。

针对“审而难入、许而受限”等顽疾，广西壮族自治区市场监管局向当地送达《行政建议书》。消除歧视性配额、为新品牌车辆加速办理上牌事宜等举措，有效破解行政壁垒。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：市场准入壁垒清理整治行动在全国开展，线索归集、核实整改长效机制持续建立健全；《公平竞争审查条例实施办法》发布，细化完善公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施……

1至4月，民营企业中标率同比提高5个百分点，1亿元以下的项目民企中标数量占比超80%。

破壁垒不仅意味着强监管、严执法，也体现着从理念到方法的创新。

场景是新技术落地、新产品进入市场的关键一环。将场景开放作为推动新业态新领域市场准入的方向，探索正在深化——

智能识别交通信号、灵活避障……6月5日，121台“无人快递车”在湖南湘江新区开放道路测试。

截至目前，长沙智能网联汽车测试道路总里程超1000公里。开放场景降低新技术落地门槛，助力产业加速前行。

在长三角，上海张江与安徽合肥两大综合性国家科学中心遥相呼应，4万多个大型科学仪器跨区域共享；在粤港澳大湾区，“湾区认证”在工业消费品等领域已签发证书153张，实现“一次认证，三地通行”；在武汉，东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体，推动上下游协同攻关……一个个创新举措努力将企业在公共资源应用中的平等地位落到实处。

记者也了解到，一些地方仍有限制民企参与竞争的情况，有的名义上开放一些项目，但资质条件等要求过高，看似“大门敞开”却“走不进来”的现象仍然存在。

“破壁垒是一个持续发力、不断深入的过程。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞认为，要把转变政府职能和创新管理方式结合起来，

把放宽准入限制同完善监管统筹起来，切实增强企业参与市场竞争的底气。

## 以改革持续优化服务保障

当前，国内外形势发生深刻复杂变化，对构建高标准市场体系提出更高要求。建设更加完善的市场准入制度，要进一步全面深化改革。

一次线上办理，实现“跨省搬家”。在天津东疆综合保税区，中非先锋股份有限公司负责人厉琼伟感受到企业迁移的“丝滑”。

看中综合保税区的区位优势，中非先锋股份有限公司从北京大兴迁移至此。原以为要跑好几趟才能办好，没想到当地将企业迁入申请、迁出调档、变更登记等整合为“一件事”，线上提交材料，一次完成迁移。

企业流动畅通，是公平准入的重要体现。以服务的“加法”做好准入的“减法”，改革正在多地推开——

推动设施互联，在苏州，全国首个跨省市、跨关区前置货站启用，实现航空安检前置、海关查验前置、鉴定报告服务前置，帮助长三角企业“货通全球”；

加大产业协同，在湖北，以光谷为中心加速完善光纤光缆配套，引导黄石、鄂州等地做强电子元器件等特色产业，“光谷科创大走廊”越走越宽；

强化数据共享，在辽宁，梳理确定100余项数据共享内容，推动电子证照、电子印章等应用……

从交通“一张网”、规划“一盘棋”，到数据“一个库”、审批“一个章”，以更加规范公平的市场“软”环境，锻造企业发展“硬”实力，才能让大市场潜力得以释放。

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”。其中，统一市场基础制度居于首位。

最高人民法院发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例，推进市场准入法治化；民营经济促进法着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制；强化执法监督，扎实推进规范涉企行政执法专项行动……持续推进的法治建设，为完善市场准入增添“刚性保障”。

“大市场并不天然具有相应的规模效应，要通过改革巩固和扩展市场资源优势，形成大工厂和大市场的协同效应。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

面向未来，以更有力的举措完善准入制度、优化营商环境，创新活力将持续涌动，发展动能将进一步释放。

新华社北京7月6日电（记者 张辛欣 王雨萧 唐诗凝 龚雯 田甜）

# 海军山东舰航母编队圆满结束访问离开香港

新华社香港7月7日电（黎云 张懋瑾）海军山东舰航母编队7日上午圆满结束为期5天的访问，驶离香港。香港特别行政区政府在昂船洲军营码头举行欢送仪式。

7日清晨，前来送别的香港市民和青少年学生代表早早赶到昂船洲军营码头，湛江舰和运城舰已完成出航前各项准备。繁忙的维多利亚港内，锚泊在西锚地的山东舰、延安舰桅杆上升起旗语为“感谢大家关怀”“为人民服务”的信号旗。10时许，欢送仪式在昂船洲军营码头举行，编队指挥员对香港特区政府和民众的热情支持表示感谢和敬意，主礼嘉宾合影留念。

仪式结束后，湛江舰、运城舰响起清脆的海军笛，官兵们在舷边分区列队，向码头上的人群挥手致意，两艘舰艇驶离

昂船洲军营码头，前往预定海域与山东舰、延安舰会合。香港特区直升机、舰队一路引航护航，护送编队驶出区界。

访问期间，山东舰航母编队组织了甲板招待会、舰艇开放、训练展示、国防知识讲座和体育文化交流等系列活动，在香港点燃了“航母热”“海军热”“国防热”，凝聚起浓浓爱国情、民族情。香港青少年学生在山东舰甲板上展开巨幅五星红旗，白发老人站在军舰上动情流泪，市民们与官兵合唱《我和我的祖国》，码头的留言墙上写满了对祖国的祝福和对人民军队的感谢……一幕幕感人的瞬间，成为海军官兵和香港同胞心中共同的珍贵回忆。

据统计，山东舰航母编队访港期间，共有超过3万名香港市民、青少年学生及各界爱国人士登上军舰参观。

# 我国出台首个行政区划代码管理领域部门规章

据新华社北京7月7日电（记者 朱高祥 魏冠宇）记者7日从民政部第三季度例行新闻发布会获悉，民政部近日出台《行政区划代码管理办法》，这是我国行政区划代码管理领域首个部门规章，将为代码确定的权威性、管理的规范性、使用的统一性和应用的有效性提供制度保障。办法共20条，于2025年9月1日起施行。

民政部区划地名司副司长燕翀介绍，办法规范的行政区划代码，是指依照法定权限和程序，根据编码规则确定、公布的行政区划建制在全国范围内唯一的数字代码。行政区划代码是行政区划建制法定主体地位的重要标志和标识，通过一串6位或9位数字的行政区划代码，反映着行政区划建制的行政层级、隶属关系、建制类型等关键信息。大家身份证上公民身份号码的前6位就是行政区划代码，行政区划代码也是统一社会信用代码的重要基础码段。

据了解，一定时期以来，由于行政区划代码的管理没有专门的规章制度，带来了确定代码的责任不明确、规则不健

全、程序不完善以及代码发布不及时、信息获取难等问题。办法对行政区划代码管理进行了全流程制度设计，贯通了科学有序编码、及时权威公布、规范统一应用等环节，实现编用结合的管理闭环，建立了一套完整的制度体系，将保证代码管理在法治化规范化轨道上开展。

办法明确了确定代码的主体和规则。规定县级以上代码由民政部确定，乡级代码由省级民政部门确定。明确省、地、县、乡四级行政区划代码的数字位数和组成，规定了各个号段代表的不同建制类型，提出了顺序编制、唯一对应、废码不用等编码要求。

办法还对代码公布作出制度性规定，明确代码公开发布的载体、形式和频次等，为社会各界提供更加及时的代码数据。代码确定后，有关地方人民政府民政部门要以公告形式向社会公布；考虑到各方面对年末、年中等时点代码全量信息的需求，民政部每年在国家地名信息库发布一次全国代码信息，同时规定，省级民政部门每半年发布一次本地区乡级代码信息。

# 我国建立完善食品安全风险隐患内部报告奖励机制

新华社北京7月7日电（记者 赵文君）记者7日从市场监管总局获悉，要推动建立完善生产经营单位食品安全风险隐患内部报告奖励机制，发挥食品从业人员“内部知情人”作用，鼓励其主动参与监督，推动生产经营单位落实食品安全主体责任，有效防范风险隐患。

近日，国务院食安委发布《关于推动建立完善生产经营单位食品安全风险隐患内部报告奖励机制的意见》。按照意见部署，2025年12月底前，重点领域及较大生产经营单位将率先建立实施该机制；2026年12月底前，机制将覆盖至其他食用农产品和食品生产经营

单位、进口食品进口商及代理人、出口食品生产企业等。

意见指出，食品从业人员可通过“全国食品安全内部知情人举报系统”，选择向所在单位或市场监管部门报告风险隐患；生产经营单位相关负责人收到报告后，需及时组织核查，核查属实的要尽快整改到位，不断提升食品安全管理水平；鼓励单位坚持物质奖励和精神激励相结合，依据隐患大小给予报告人员不同程度奖励，对报告重大隐患的予以重奖。

意见鼓励生产经营单位设立专项奖励资金，支持从业人员报告隐患，引导知情群众反映身边风险，确保取得实效。

# 全国档案查询利用服务平台移动端APP上线

据新华社北京7月6日电（记者 董博婷）记者6日从国家档案局获悉，全国档案查询利用服务平台移动端APP当日正式上线。这标志着全国档案查询利用服务工作迈向移动互联网阶段，将为社会公众带来高效、便捷查档体验。据了解，用户通过手机在移动端

APP完成实名注册登录后即可开启便捷查档新体验。用户可填写查档需求，选择目标档案馆，查档申请经目标档案馆接收办理后，通过移动端APP及时反馈查档结果。用户可根据自身需求选择电子邮件接收、快递邮寄、到就近档案馆现场领取等方式获得查档结果。

# 731部队原成员83分钟口述证言首次在国内公布

据新华社哈尔滨7月7日电（记者 杨思琪 何山）纪念全民族抗战爆发88周年之际，侵华日军第七三一部队（简称731部队）罪证陈列馆7日在馆内展出731部队原成员胡桃泽正邦的口述证言。长达83分钟的视频中，胡桃泽正邦供述了731部队从事人体解剖、开展人体实验以及实施细菌战等罪行。

哈尔滨市侵华日军细菌与毒气战史研究会副秘书长金士成说，胡桃泽正邦是731部队的解剖医师，曾从事结核菌实验研究，后参加活体解剖，于20世纪90年代去世。据《关东军防疫给水部留守名簿》记载，胡桃泽正邦出生于1913年5月，1944年5月任技师助理。

据介绍，这份视频资料是胡桃泽正邦1991年8月在一次展览上揭露731部队罪行的影像，后被日本民间和平团

体保存。2024年8月，该馆在日本731问题研究专家原文夫处征集而来。

胡桃泽正邦供述说，被实验者被称为“马路犬”（日语“原木”的意思），其中包括中国人、朝鲜人、蒙古人、苏联人等，特设监狱中的常备人数在40人以上，并会“不断补充”。

胡桃泽正邦表明自己曾解剖过300多人。731部队人体解剖小组最少有5个人，一个小组在一天能完成3个人体解剖任务。“解剖时人还是温热的，有血喷出”。

胡桃泽正邦说，731部队研制生产鼠疫、霍乱、伤寒、痢疾、炭疽等病菌，一天要生产两吨，并在重庆、湖北等地实施细菌攻击，就像无人机给田地播撒药剂一样。其间，有日本军医误吸鼠疫菌，不到12个小时便死亡。



南水北调东中线一期工程已累计调水突破800亿立方米

这是位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线一期工程运盐闸、邵仙套闸、邵仙洞（7月6日摄，无人机照片）。截至目前，南水北调东中线一期工程已经累计调水突破800亿立方米，直接受益人口达到1.85亿。

新华社发（任飞摄）

# “牧”星“耕”月！中国探月工程总设计师吴伟仁详解深空资源开发利用“三步走”规划

新华社记者 吴慧珊 宋晨

日前，深空探测实验室等单位在安徽合肥举办我国首次深空资源开发利用专题会议。深空资源开发利用是指对月球及以远的天体或空间中的物质、环境和位置资源进行探测、勘查、利用和地面试验验证的一系列活动。

新华社记者现场采访了中国探月工程总设计师、深空探测实验室主任吴伟仁院士，就我国在深空探测领域的资源开发能力构建作出详细解读。

## 深空资源开发利用意义深远

问：开展深空资源开发利用有哪些重要意义？

答：深空资源开发利用逐渐成为国际科技界热点探索领域之一，其对开发物质资源、利用特殊太空环境资源、掌握独特深空位置资源等具有重要意义。

近地小行星、月球、火星等地外天体富含矿产、水冰、大气等资源，是支撑人类可持续探索太空的重要保障。例如，近地小行星富含铁、镍、铂族金属、稀土矿物等资源，具有巨大经济价值；月球、火星等天体可能蕴藏水资源，可

用于推进剂、生命保障物资的原位生产和补给，对其进行相应的开发利用，能有效降低深空探测任务成本。

同时，太空中超高真空、微重力、强辐射等特殊环境是实现重大科学突破的天然平台，可催生并赋能地球新产业的发展。以太空制药为例，全球已有130多家企业和研发机构深度参与利用太空环境进行生物制药，预期2040年市场规模将达数百亿美元。

此外，深空中有些独特的位置资源是布置航天器的绝佳位置。以拉格朗日点为例，日—地、地—月各有5个拉格朗日点，在这些点位布置航天器，只需消耗极少的燃料，就能在轨道上稳定运行，便于开展天文观测、态势感知等科学研究活动。

深空探测迈入科学研究与资源利用并重的新阶段

问：我国在深空资源开发利用上有哪些机遇？

答：当前，国际深空探测蓬勃发展，商业探月时代悄然而至，深空探测已逐渐从“认识”深空向“利用”深空转变。

主要航天大国都在对深空资源利用进行全方位部署，加速关键技术攻关，争取资源利用的“先发优势”。

近年来，我国成功实施了嫦娥五号、嫦娥六号任务和天问一号任务，正在实施天问二号任务，在该领域已取得长足进展。未来嫦娥七号、嫦娥八号与国际月球科研站等任务将以资源勘查与开发利用试验作为主要目标。

与此同时，我国在深空矿物冶炼、水冰提取、原位建造等资源开发的核心技术方向已经取得突破性进展，这标志着中国深空探测已经进入迈入科学研究与资源利用并重的新阶段。

## 深空资源开发“三步走”能力构建

问：我国将如何开展深空资源开发利用重大工程？

答：我们将按照系统规划、天地结合、联合攻关、重点突破的原则，规划中国深空资源开发利用的三个阶段目标。争取在2030年前，形成深空资源勘探能力，攻克资源利用部分关键技术，开展月球原位资源利用在轨试验；

在2040年前，建设月球、火星星表基础设施，实现小规模资源开发和初步利用，开展小行星资源利用技术试验；在2050年前，构建月球、火星、近地小行星探测与资源利用技术及能力体系，建成星表和空间资源利用基础设施，初步具备规模化开发与应用能力。

据此，建议提出三大任务：一是部署资源形成与分布、物质提取转化、智能作业等基础研究与技术攻关重大科研项目；二是建设行星环境与物质综合模拟大科学装置，深空资源开发利用综合试验系统等重大模拟试验设施；三是实施国际月球科研站、火星科研站、近地小行星资源开发利用综合试验工程等重大工程任务，逐步构建我国深空资源开发利用的核心能力。

深空资源开发利用已成为当今世界航天发展的重要方向，要加强顶层战略研究、谋划推进重大项目 and 重大工程，研制建设地面试验验证基础设施，广泛联合包括商业航天在内的各类社会力量，大力开展国际合作，携手共创深空资源开发利用新局面。

新华社合肥7月7日电