



# 破障通渠促流动 一体服务惠民生

——加快建设全国统一大市场一线观察之四

新华社记者

人,是市场中最活跃、最核心的要素。《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》部署健全城乡统一的劳动力市场,明确要求健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。

就业创业、社会保障、医疗服务……记者近期在多地调研了解到,围绕这些与群众生活关系最为密切的领域,相关改革举措正在加快落地,不断破除制度藩篱和隐形壁垒,促进劳动力、人才在更大范围内畅通流动,为高质量发展提供更多支撑。

## 优服务,促进更大范围人岗适配

35天时间,招聘1.02万人。

今年春节后,成都比亚迪电子有限公司用工需求旺盛。在人社部门协调下,企业仅用35天时间就解决了1.02万人缺口。新员工中,37%来自成都市,63%来自四川其他市州和省外。

一场“跨区域、批量式”的精准招工,成为统一大市场下就业服务提质扩容的缩影。

“企业大规模生产,需要打破区域局限配置劳动力。”四川省就业服务管理局相关负责人表示,四川不断强化服务产业导向,促进劳动力跨区域顺畅流动,助力人岗更高效匹配。

以川渝两地为例,目前,两地建成就业大数据中心和就业预警监测体系,实现川渝离校未就业高校毕业生就业数据信息共享;出台“促进青年就业35条”,在创业担保贷款贴息等方面打破户籍限制。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确提出,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台。

去年11月,全国就业公共服务平台开始试运行。截至目前,平台已汇集了就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四个板块39项服务事项,可“一站式”为劳动者和用人单位提供招聘求职、失业登记、职业资格证书查询、失业保险金申领等服务。

统一大市场背景下,更多地方正在探索跨区域岗位共享、供需互通、人岗精准对接的新路径,推动劳动力资源在更大范围内实现优化配置。

在广西河池市凤山县,深圳市龙华区与当地联合打造“龙凤就业+”服务平台,建成对口支援就业促进服务中心,形成劳务输出稳定“供给链”。

据介绍,粤桂协作带动广西地区38.86万农村劳动力赴粤就业,34.84万名农村劳动力在广西区内就近就业,5.07万名农村劳动力在其他地区就业。

在华东,今年2月,江苏无锡、连云港两地人社部门首次携手开展跨区域劳务协作,组织25家重点企业和人力资源服务机构奔赴贵州、云南两省举办专场招聘会,提供的2400余个就业岗位涵盖装备制造、高端装备、文化旅游等多个产业。

就业协作创新突破的同时,相关支撑体系也在持续完善。在大数据、人工智能等技术赋能下,立体化的就业服务网络正从“广覆盖”走向“精准达”。

在重庆,相关部门通过数据联动等方式,精简各项业务办理证明资料51项,创业开业指导等10个事项实现零材料办理。动态集成全市2200余万劳动力就业需求及370万余户经营主体用工需求,推行精准人岗匹配、智能信息推送。

在浙江,人力资源大市场全面接入DeepSeek大模型,通过对海量数据的深度学习和分析,帮助用户更好理解政策,同步更新单位招聘需求,让人岗匹配更精准。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示,下一步,将依托劳务协作机制,深入开展就业公共服务合作,进一步推动区域间的资源共享、信息互通和标准统一,推进各省与全国就业公共服务平台互联互通,畅通人岗匹配“高速路”。

## 破壁垒,消除人才流动“堵点”

手机登录“浙里办”App,仅用几分钟,杭州余杭区的张女士就完成了灵活就业人员社保的参保手续。作为一名来自江西的自由职业者,她在没有本地户籍的情况下顺利参保。“没想到这么方便。”张女士笑着说。

进一步破除制度障碍,打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时要求,“各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群体权益的关键举措。

进一步破除制度障碍,打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时要求,“各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群体权益的关键举措。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求,也是实现劳动力优化配置的前提。”重庆市人社局相关负责人表示,下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认,切实助力人才要素充分流动。

心咨询,想把自己在成都的养老保险关系转移到大渡口区。“工作人员告诉我,只需点击‘渝快办’上的‘川渝通办专区’,就能够实现保险关系转移,全程不超过一小时。”他说。

近年来,川渝地区聚焦养老保险关系转移耗时最长的资金划转环节做“减法”,创新实行“转移业务先行办理、应转资金年度结算”的定期结算机制,平均只需3天就可办结资金结算,大幅提高企业职工基本养老保险关系转移接续效率。

“全面打破户籍门槛,意味着灵活就业人员可以在实际就业地参保,社保权益不再因户籍受限。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安表示,这一举措淡化了“属地化管理”思维,推动实现“人随岗位走、保障随人转”,能够促进人力资源跨区域流动、优化配置。

同时,不少城市将社保与住房、医疗等权益挂钩,取消户籍限制,意味着灵活就业者在购房、医疗、子女教育等方面方面能平等享受公共服务。

在川渝地区,两地还实现了工伤保险协议医疗机构跨省工伤结算功能。

“以前在成都治疗工伤,需要先自己垫钱,再回重庆办理报销,来回跑、周期长、花费多。现在方便多了!”来自重庆市大足区的工伤职工兰云福,患职业性尘肺病多年,是四川省第一例享受工伤保险跨省异地就医直接结算的职工。

去年4月1日,全国启动工伤保险跨省异地就医直接结算试点,通过人社部门为他办理异地就医备案手续。他随后成功在四川省康复医院刷卡就医治疗。如今,他已经随儿子定居成都,看病报销更便利了。

在经济社会高速发展、深度融合的背景下,区域人才流动趋势加快,对区域人才政策协同的需求也在逐步增加。

以专业技术人才普遍关心的职称互认为例,去年11月,首批207名香港工程师通过粤港澳大湾区工程专业职称评价,取得内地相应工程专业的职称。在京津冀,专业技术人员在三地之间流动,不再更换证书,在晋升高一级职称时,可持原证书直接申报。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求,也是实现劳动力优化配置的前提。”重庆市人社局相关负责人表示,下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认,切实助力人才要素充分流动。

## 强协同,让“通办”成为常态

“没想到不需要办理任何异地备案手续,就可以直接拿社保卡挂号就医。”一大早,来自河北石家庄的王巍女士和家人乘高铁到达北京,带着之前检查的结果,来到北京协和医院,刷社保卡,等候就诊。

今年5月这次来北京就医的体验,改变了王女士对异地就医难的印象。她告诉记者,在北京看病流程和石家庄一样,刷自己的社保卡就能就医,省去不少麻烦,后续也可以通过线上问诊,省了两地来回奔波。

推动人力资源要素在全国统一流动,既要打通“堵点”,也要理顺“系统”。近年来,社保卡功能拓展、数据共享落地、政务服务互认等一系列制度协同改革稳步推进,“一卡通”“一网通办”“同标准办理”正从试点走向常态。

截至2025年二季度末,全国社保卡持卡人达13.9亿,电子社保卡签发量超10.9亿张。作为“最普及的政务服务接口”,社保卡已普遍实现人社服务、就医购药、交通出行、文化体验等多项功能集成,在多个城市成为群众“办事通行证”。

一卡“通”起来,背后是数据“动”起来。国家社保公共服务平台作为“中枢节点”,截至2025年5月底,已开通99项全国性、跨地区社会保险服务,累计服务量超过83.36亿人次。

在广东,“粤省事”整合医保、社保、公积金、税务等百项民生服务,平台日均查询及办理业务超过300万笔,“零跑动率”超过90%;

在成渝,人社一体化平台建设持续推进,围绕就业、社保、人才和劳动关系等四大公共服务体系,推动人社公共服务互联互通;

在长三角,百余项高频政务服务和应用实现跨省“一网通办”,截至2024年底,40类高频电子证照实现共享互认,78个居民服务事项实现“一卡通用”。

从“通卡”到“通办”、“从“信息通”到“制度通”,统一服务规则不仅提升群众获得感,也在为人力要素自由流动提供系统性支撑。

人动起来,市场活起来。围绕“人”的制度建设正稳步推进。伴随一体化服务体系持续完善,全国统一大市场的人力资源支撑正日益坚实,为高质量发展注入更加持久的动能。

新华社北京7月9日电

# 风云“八办” 烽火前哨

——探寻八路军办事处的历史功勋

新华社记者 黎云

东起上海,西达乌鲁木齐,北至太原,南抵香港……

抗战期间,中国许多重要枢纽城市里都曾有一处身份特殊的小楼、小院。当年的名称或有些差别,如今,它们被统称为“八路军办事处”,简称“八办”。

全面抗战爆发后,经国民党当局同意,中国共产党先后在全国各地公开设立了18个办事处。在中华民族抵御日寇侵略的历史上,“八办”如同一座座红色堡垒,留下了不可磨灭的痕迹。

## 一扇窗

横竖不过半尺,一个方正的小窗,开在西安七贤庄一间临街房间的墙壁上。有人说,窗外是西安,窗内是“延安”。

当时,《新华日报》就是从这扇窗户传递出去,使国统区了解了我党的政治主张,也使世界知道了“中国的西北角”。

西安“八办”的地下电台还承担了红色中华通讯社社文的转播任务。这个秘密电台不仅使远在江南地区出版的新四军《火线报》《东进报》可以及时转载来自延安的声音,还让党的电波传至欧洲的部分地区。

重庆、武汉的“八办”,同时发行两种版面的《新华日报》,又经过西安、桂林等地“八办”,发往各地以及国外的共产党组织,最高发行量一度突破5万份。

在香港,《新华日报社论集》和《群众》周刊印刷发行,毛泽东的《矛盾论》《实践论》论著被翻译成英文。香港“八办”创办了《华侨通讯》,许多文章除被港媒大量转载外,还登上了纽约《华侨日报》、秘鲁《华商日报》和菲律宾《菲岛华工》……

洛阳“八办”的电台,则成为中共河南地下组织的重要通信联络平台,帮助中共豫西省委打通了与中共中央、中原局、八路军前方总部和新四军之间的无线通道。

在“八办”推动下,我党的政治主张不仅被全国人民广泛知晓,极大鼓舞了抗日救国的信心,也取得了世界人民的同情和支持。

## 一盏灯

在进步作家丁玲的回忆录里,西安“八办”地下室里那盏瓦数不大的电灯,让她看到了希望。

刚刚被我党营救出来的丁玲,隐蔽在西安“八办”地下室里,等待前往革命圣地延安。昏暗的灯光下,丁玲见到了美国记者埃德加·斯诺和史沫特莱,“这时大家都年轻,都有满腔热情,用三种语言同唱《国际歌》……”丁玲在回忆录里提到。

抗战时期,“八办”高度重视做进步青年的工作。中共中央决定抗日军政大学、陕北公学、鲁艺艺术学院在国统区招生后,“八办”很快就成立了招生机构,周恩来、朱德、彭德怀和叶剑英等亲自到西安、武汉、广州等地学校演讲、进行宣传。

很快,“到延安去”成为进步青年的时代追求。诗人柯仲平深情写道:“我们不怕走烂脚底板,也不怕路遇‘九妖十八怪’,只怕吃不上延安的小米……”

1937年底,南京沦陷,南京“八办”和武汉“八办”在极其艰难的条件下,后

送了近千名进步青年到延安去。仅1938年2月至5月,西安“八办”护送了2000余名进步青年前往陕甘宁边区。

“许多人看到延安宝塔的一刻,激动地俯下身子,亲吻脚下的土地。”延安革命纪念馆馆长刘妮介绍说。

艾青、冼星海、萧军、贺敬之、赵树理、周扬、艾思奇……陕北汇集了那个年代璀璨的明星。

“父母当年在去延安的路上,经常遇到敌机的轰炸。”冼星海之女冼妮娜说,但这没能动摇他们去延安的决心。1939年春天,34岁的冼星海在延安举起了从法国带来的指挥棒,指挥延安鲁艺合唱团唱响了民族交响史诗《黄河大合唱》。

除了进步青年,经“八办”引荐前往陕甘宁边区的,还有很多爱国华侨华人、国际友人,包括中国人家喻户晓的斯诺、史沫特莱、白求恩、柯棣华……

至1940年,约有10万人经“八办”汇集到延安,其中接近半数是知识分子。这样的一支人才队伍,不仅为延安注入了思想、文化、艺术和技术的活力,还为后来新中国的成立储备了人才力量。

也许是一种巧合,丁玲在上海的故居,隔壁就是上海“八办”。

## 一座碑

当年到达西安“八办”后,电台队长刘泮林上的第一堂课是气节教育。刘泮林曾回忆,组织上要求每个人都做好最坏的打算,但共产主义信仰不能丢。

门口就是特务、宪兵,断水断电,暗杀伏击……为防止人民武装力量的发展壮大,国民党顽固派采取了多种卑劣手段。乌鲁木齐“八办”负责人陈潭秋、西安“八办”高级参谋宣侠父、重庆“八办”秘书李少石,都牺牲在国民党特务的围困战场上。

陈潭秋夫人王韵雪曾回忆,陈潭秋就义前,亲了亲才两个多月的孩子,对她说:“我意料之中的事情已来了,你一定要按我平时说的身体力行,好好抚养孩子,培养长大像我一样。”

一边面对的是迫害和牺牲,一边还要顾全大局坚持合作抗日。

1937年9月至1938年10月,武汉“八办”共后送军饷法币655万元、枪炮730多支(门)、弹药1300多箱,服装4.6万套、药品3.5万箱。南京“八办”虽然仅存了三个多月,仍后送军饷及被装折款计法币197.5万元,有力地支援了抗战。

1939年,抗战进入艰苦的相持阶段,桂林“八办”从东南亚筹集了一批无线电器材、医药、医疗器械、被服、汽油等,一共50多台汽车,浩浩荡荡历时4个月抵达延安。

除了筹集物资款项,各地“八办”还开展了营救我方同志、揭露敌人罪行等工作。

“八办”在极其艰苦的条件下为中共革命和抗战作出了巨大贡献。”八路军西安办事处纪念馆馆长余红健介绍说。

1945年10月,在重庆“八办”,毛泽东将《沁园春·雪》题赠著名诗人柳亚子先生,之后在报上发表,轰动山城。此时,抗战已经结束,一段“数风流人物,还看今朝”的时代即将到来。

新华社北京7月11日电



湖北恩施:暑期旅游持续升温

7月9日,游客在鹤峰县屏山峡谷乘船游览。

入夏以来,湖北省恩施土家族苗族自治州旅游市场持续火热。当地依托民族文化、山水资源与生态文化底蕴,大力推进文旅融合与体旅融合,打造旅游市场丰富业态。特色村寨、非遗展演等文化体验持续引流,皮划艇、漂流、攀岩等户外运动基地人气火爆,森林康养、生态研学、星空露营等新业态新场景不断涌现。清凉生态、特色活动与完善服务共同点燃暑期旅游市场,有效释放乡村经济活力。

新华社发(郑家裕摄)

# 我国科学家成功克隆牦牛

新华社拉萨7月11日电 (记者格桑边觉)记者11日从西藏(当雄)金丝野牦牛繁育基地了解到,10日中午12时40分,该基地剖腹诞生了第一头克隆牦牛,体重33.5公斤。

记者在繁育基地看到,这头新出生的克隆牛犊个头比正常新生牛犊较大,全身通黑,能够正常行走,目前身体状况良好。

据悉,这一成果是浙江大学方盛国团队和西藏自治区高原生物研究所联合攻关取得的。从2023年7月起的两年来,科研人员克服高原缺氧、实验设备短缺等困难,通过全基因组选择和体细胞克隆的复合技术,培育诞生了第一头克隆牦牛。

浙江大学国家濒危野生动植物种

质基因保护中心主任方盛国教授说:“西藏是牦牛的主要生活区域,数量较大。开展牦牛繁育工作,不仅有助于西藏构建牦牛繁育体系,还可以精准复制繁育能力强、肉产量高、抗病性强的牦牛个体,快速扩大优质种群,提升牦牛养殖的经济效益。”

遗失声明

● 董乐 (身份证证号:14062419860318404X)不慎遗失刘禹辰于2009年11月14日在国药同煤总医院出生的出生证,证号:J140432051,声明作废。

# 国网大同供电公司公告

根据《供电营业规则》第三十五条,我公司拟对连续六个月不用电用户进行依法销户,同时对长期挂账往来款项进行清理,请下列用户在8月11日前携带有效资质证明前往国网大同供电公司辖区内供电营业厅办理销户、退款手续,逾期未