



大同日报融媒

整治形式主义为基层减负若干规定

(2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准
2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

为了深化拓展整治形式主义为基层减负，健全为基层减负长效机制，引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观，积极担当作为，有更多精力抓落实，制定如下规定。

一、切实精简文件

1.严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度，严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增，超过上年度的应当向上级党委办公厅(室)书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测，防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2.提升文件质量。坚持“短实新”文风，除部署综合性工作外，地方和部门文件一般不超过5000字，部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山、直奔主题，着重提出贯彻落实的政策措施，一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容，确需阐述的应当简明扼要；加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件。

3.加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估，加强政策性、合法合规性审查，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4.严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过1次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频次，可以合并研究的会议应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议(含电视电话、网络视频会议)，对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇(街道)党政主要负责同志和村(社区)党组织书记、村(居)委会主任参加的会议数量。

5.控制规模规格。严控参会人员范围，层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参

加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6.提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不开集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7.严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹协调优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8.改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做好追问责责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追问责责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的水文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千分制”。

9.严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一

事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10.不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11.严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作需要，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组(党委)审批同意后，报同级党委组织部备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12.清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序(以下简称政务应用程序)，填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填表报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13.严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14.防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15.建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。村(居)委会依法履行职责，不得将村(社区)作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，不得随意新增事项。

16.完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇(街道)、村(社区)。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村(社区)公共服务事项，可依法购买服务。

17.规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村(社区)工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村(社区)挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村(社区)出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融机构、社会组织等要求村(社区)出具的证明事项。

18.依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不进行排名、通报、考核、问责，使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19.精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动，未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇(街道)不开开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20.注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际，不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”，不对氛围营造提要求，不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用，不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21.在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇(街道)、村(社区)、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委(党组)切实履行主体责任，党委(党组)书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠正本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督的重要内容。对违反本规定的追问责责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的相关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。
新华社北京8月6日电

中欧班列“东通道”今年累计通行班列超3000列

7月31日，一列满载货物的回程中欧班列在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站集装箱场进行换装作业(无人机照片)。

8月6日，记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，今年以来经中欧班列“东通道”通行的班列已超过3000列，运送各类货品超30万标箱，通行量占全国总量26.6%。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江三个铁路口岸组成。目前，通行线路已增至27条，覆盖波兰、德国、荷兰等14个国家，联通国内长沙、郑州、成都等60余个城市，运输货物涵盖电子产品、轻纺百货、粮食豆油等12大品类。

新华社发(黄旭摄)

决胜“十四五” 打好收官战

路通人和！我国加速织就交通“经纬网”

新华社记者 叶昊鸣 丁怡全 杨驰

交通，是经济发展的强劲引擎，也是联通万家的民生通道。

“十四五”期间，我国“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%，交通运输综合能力、服务品质、运行效率大幅提升，“人享其行、物畅其流”的美好愿景正在加快实现。

打通“大动脉”，畅通“微循环”。“十四五”规划临近收官，我国加速织就交通“经纬网”，以交通运输高质量发展服务中国式现代化。

提速骨干网络 助力经济社会发展

南国夏日，骄阳似火。广西平陆运河建设现场，货车穿梭，上千台机械设备发出轰鸣。这一西部陆海新通道的骨干工程，正进入建设冲刺阶段。

“平陆运河将为我我国西南地区开辟一条由西江干流南下入海的江海联运大通道，我们有信心完成这项通江达海的重大交通工程。”平陆运河集团广西平陆运河建设有限公司党委书记、董事长程耀飞说。

以“大通道”贯通南北西东，以“大网络”澎湃经济活力。面对当前区域发展中存在的“堵点”“断点”，一项项重大交通工程跨越山河，打破时空距离的“桎梏”，成为经济社会发展的纽带——

跨江而起！长江上首座集高速公路、城际铁路、普通公路于一体的过江通道——常泰长江大桥即将通车，常州与泰州的通行时间将缩短至约20分钟；

穿山越岭！世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道即将建成，乌鲁木齐至库尔勒的通行时间将从7小时缩短至3小时左右，新疆南北疆的时空距离将变得显著拉近；

联通多地！东北东部快速铁路通道的核心构成部分——沈佳高铁沈白段通车在即，沈阳至长白山时空距离压缩至约1.5小时，辽宁将实现“市市通高铁”……

“‘6轴7廊8通道’国家综合立体交通网主骨架已经基本贯通，连接了全国超过80%的县级行政区，服务全国90%左右的经济和人口总量。”交通运输部部长刘伟表示，下一步将继续谋划建设一批重大工程项目，更好服务保障国民经济循环和人民群众出行。

加力民生保障 建设人民满意交通

一架架无人机有序起落，满载快递飞往深山——日前，河南省首条无人机邮路在安阳市太行山区实现常态化运营。

地处太行山深处，安阳林州市石板岩镇下辖的行政村分散于群山之中，传统运输需要绕行盘山公路，费时又费力。此次开通的无人机邮路每天1至2班定点飞行，覆盖11个行政村，4000多名村民告别了“物流上山难”的历史。

交通通达，通的是幸福生活，达的是民心梦想。人民交通为人民，就是要建设人民满意交通。

道路更好走了——我国3万多个乡镇、50万多个建制村已全部通硬化路，农村公路等级路比例达97.3%、优良中等路率达94.8%，“晴天一身土，雨天一身泥”成为历史；

保障更有力了——现在每天约有1亿人次乘坐轨道交通高效通勤、1亿人次乘坐公交穿梭街巷、1亿人次乘坐出租车和网约车“门到门”出行，三个“1亿人次”成为交通承载能力和韧性的生动体现；

运输更高效了——2024年，我国每天运送1.6亿吨货物，揽收4.78亿件快递；铁路、水路货物周转量分别比“十三五”末增加17.5%和33.6%，货物的高效流动彰显了我国经济发展活力……

我国是交通大国，但各地还存在交通发展不平衡不充分的问题，大城市发展较好、农村地区和欠发达地区发展相对落后的情况仍然存在。

组织实施新一轮农村公路提升行动，持续优化交通服务供给、降本提质增效提升运输效能……更多惠及民生的部署举措正持续推进，为不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感提供坚实的交通支撑。

深入开放合作 提升互联互通水平

8月5日13时许，云南磨憨铁路口岸人流如织，搭乘中老铁路D87次列车前往老挝的旅客正排队等候通关。

正值暑运，“跨境游”热度持续攀升的中老铁路，不仅极大便利了两国的交通往来，更成为推动区域旅游合作的新引擎。磨憨边检站执勤四队负责人孟涛介绍，今年前7个月，磨憨铁路口岸累计验放出入境旅客14.6万人次，同比增长10%。

现代交通网络四通八达，推动经济融通、人文交流，使世界成为紧密相连的“地球村”。

中俄黑河公路桥、秘鲁钱凯港等重大项目建设投运；中欧班列累计开行超过11万列，西部陆海新通道海铁联运班列年度开行近万列，中欧跨境海运直达快运正式开通……一条条路、一座座桥、一个个港，成为新时代的驼铃帆影、大道驿站。

建立中国—中亚交通部长会议、中国—拉共体交通合作论坛等区域合作新机制；实施全球可持续交通人文交流高级研修项目……纵使国际局势波谲云诡，开放合作的脚步从未停下，我国交通国际合作的“朋友圈”越来越大。

一惠惠天下，万里尚为邻。

刘伟表示，锚定加快建设交通强国战略目标，将全力做好“十四五”收官和“十五五”规划编制工作，加快推进交通运输一体化融合、安全化提升、智慧化升级、绿色化转型，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力的交通运输保障。

新华社北京8月6日电

市场监管总局拟对城镇供水供电供气公用企业计量行为出台新规

新华社北京8月6日电（记者赵文君）记者6日从市场监管总局获悉，近日市场监管总局发布《城镇供水供电供气公用企业计量行为合规指南（征求意见稿）》，面向社会公开征求意见，意见反馈截止日期为9月3日。

据介绍，指南是对计量法及水电气行业相关法律法规、强制性国家标准、计量技术规范中公用企业计量行为合规要求的系统整合，分为总则、计量行为合规要求、附则三部分，共七章24条。

指南涵盖了城镇供水范围内从事供水供电供气服务的公用企业，将“计量器具”限定为用于贸易结算的城镇居民水电气用量测量的民用水电气表，要求公

用企业健全计量管理制度，强化计量器具全流程管理，确保计量器具从采购到报废全流程可追溯，强调计量数据归集与监测，鼓励与相关部门监管平台实现数据对接。

考虑到对乡村供水供电供气的公用企业在计量管理方面与城镇具有一定的相似性，指南提出对乡村供水供电供气的公用企业的计量活动可参照指南实施。

市场监管总局将根据社会公开征求意见反馈情况完善指南内容，尽快出台实施，为供水供电供气公用企业计量行为提供清晰指引，助力解决群众身边的水电气表计量问题，切实维护消费者合法权益和社会公共利益。

公报显示

我国渔业生态环境状况稳中向好

新华社北京8月5日电（记者古一平）记者5日从农业农村部获悉，农业农村部、生态环境部日前联合发布《中国渔业生态环境状况公报（2024）》，公报显示，2024年我国渔业生态环境状况总体保持稳定，近5年呈稳中向好趋势。

2024年，农业农村部组织全国渔业生态环境监测网络所属42个监测站，对159个、总面积1016万公顷的重要渔业水域环境状况进行常规监测。

公报公布了2024年中国渔业水域水质、沉积物、浮游生物等18项指标的生态环境监测情况，首次对近5年我国渔业水域生态环境状况和变化趋势进行了分析。

监测结果表明，与2020年相比，我国海洋天然重要渔业水域中主要超标因子为无机氮和活性磷酸盐，这些指

标的超标面积比例下降幅度分别为16%和50%；江河重要渔业水域中主要超标因子为总氮和总磷，总氮超标面积比例变化不大、总磷超标面积比例下降幅度为41%；湖泊水库重要渔业水域中主要超标因子为总氮、总磷和高锰酸盐指数，其超标面积比例总体稳定。渔业水域氨磷指标超标风险依然存在。

自2000年起，农业农村部、生态环境部已连续25年联合发布《中国渔业生态环境状况公报》，向社会提供了重要渔业水域生态环境方面的权威数据。

下一步，农业农村部将进一步完善渔业水域生态环境质量评价办法，扩大监测水域范围，继续组织开展渔业水域生态环境监测工作，强化生态环境保护措施，为促进渔业高质量发展提供基础支撑。



(上接第一版)利水渗湿类、化痰止咳类、消食类等中药。

为满足医疗机构不同层次质量需求，本次带量采购的45个中药饮片品种还细分为统货、选货两个质量等级。其中，统货指没有经过质量分级统装的药材，即将不同大小、质量、规

格和品级的药材混合在一起销售或使用，不进行额外区分；选货则指经过筛选挑拣、等次分明的药材，药材的大小、形状、颜色等通常更为一致，且杂质较少，具有更高的品质保证。选货的价格通常高于统货，但无论是统货还是选货，都是通过一系列程序和标

准选择出来的质量优良、功效稳定的中药饮片，均符合中国药典中的有关标准。

为确保带量采购中选结果有序推进、落地见效，市医保局还要求医疗机构畅通集采药品进院渠道，优先采购使用集采中选产品，进一步减轻群众

医药费用负担。同时，医保部门会加强对统筹区医疗机构集采执行情况的监测通报，并把医疗机构采购使用集采中选产品情况纳入医保“两定”协议管理。各相关部门也将做好中选产品的采购使用、供应保障、货款结算及质量管理等工作。