

“新蓝图”变为“实景图”

——左云县资源型经济转型的探索与实践

左云县委理论学习中心组

近年来，左云县对标习近平总书记历次考察山西重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，把资源型经济转型发展作为工作指南和逻辑起点，持续深耕科技（先进制造业）、能源、农业和文旅消费“四大赛道”，对标全市建设能源之城、算力之城、文化之城新定位，聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展，厚植优势，久久为功，因地制宜布局新兴产业和未来产业，推动科技与产业创新深度融合，着力构建体现左云特色、具有比较优势的多能互补产业体系，改革“新蓝图”变为发展“实景图”，走出了一条在加快资源型经济转型发展中促进共同富裕的新路径。

对标全省“排头兵、新高地”的总体目标，在传统能源上走“减、新、绿”发展之路

习近平总书记指出，资源型地区在能源转型中，要统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章，持续推动产业结构优化升级。左云作为典型的煤炭大县，长期以来，兴于煤、困于煤，一煤独大导致产业单一。如何摆脱资源依赖，实现涅槃重生、转型崛起？如何由量的积累跨越到质的提升？如何使传统能源向新能源、黑色能源向绿色能源、高碳能源向低碳能源转变，形成产业多元支撑的新格局，在全市能源之城建设中起到中坚作用？近年来，左云县委、县政府把改造升级传统产业、培育壮大新兴产业作为破题之举，全县上下保持“主动转、创新转、深度转”的定力，坚定走“减、新、绿”发展之路，突出科学规划，优化空间布局，明确主攻方向和发展目标，深入推进煤炭产业结构性改革，举全县之力推进动能转换。一是借“智”提质，传统产业提质增效。树牢“科技强企、智能提质”理念，已建成帽帽山、水磨湾等6座智能化矿井，全县煤炭先进产能占比达到100%，煤炭先进产能上到5950万吨。围绕“洗、配、储、运”，实施了全链条一体化能源产业战略，筹建的年洗选原煤3000万吨、发运2000万吨的晋北煤炭洗选配储贤基地项目已完成方案设计，将成为京津冀煤炭绿色能源供应链核，使煤炭产供储销体系更加完善。二是抱团发展筹组传统能源产业集团。建起了国内规模最大的鹤盛活性炭产业园，滤水、滤气等高端活性炭产品远销国内外。这匹创新“赤骥”，拥有世界上

完整准确全面贯彻新发展理念 坚定不移推动高质量发展

灵丘县委理论学习中心组

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署，为我们指明了前进方向。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，是各地必须答好的时代答卷。灵丘县以高度的政治自觉和行动自觉，深耕“四大赛道”，努力探索一条符合自身实际、富有特色的高质量发展之路，为全市建设能源之城、算力之城、文化之城贡献灵丘力量。

一、坚持思想引领，筑牢全方位转型的理论根基

习近平新时代中国特色社会主义思想体系严整、内涵丰富、博大精深，是指导我们一切工作的“金钥匙”，为我们破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势提供了根本遵循。

坚持思想引领，把准转型方向。

灵丘县将习近平新时代中国特色社会主义思想作为总纲领、总指引，深刻领会其精神实质与实践要求。将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念一体践行、深度融合，贯穿于发展的全过程和各领域，摆脱传统路径依赖，从“有没有”转向“好不好”，更加注重发展的质量和效益，更加注重人与自然的和谐共生，更加注重区域发展的平衡协调，更加注重发展成果的普惠共享。按照党的二十届三中全会就进一步全面深化改革作出的部署，通过持续深化改革，勇于打破体制机制障碍，在科技创新、要素配置、营商环境、绿色转型等重点领域和关键环节取得突破，以改革的“深”和“实”推动转型的“稳”和“进”，不断解放和发展社会生产力。

二、贯彻新发展理念，构建“四大赛道”协同并进的现代产业体系

完整、准确、全面贯彻新发展理念，是推动高质量发展的必然要求。灵丘县聚焦“四大赛道”，努力构建多元支撑、高端低碳、富有韧性的现代产业体系。

聚焦科技创新，竞速先进制造业新赛道。创新是引领发展的第一动力。灵丘县将发展科技和先进制造业作为

单体最大的直立炉，年产能达到10万吨，形成了从原料处理到环境净化产品，再到新型活性炭产品研发和再生的完整产业链条，成为市级活性炭专业镇和晋北煤质活性炭加工生产基地。对现有活性炭、煤矸石加工等行业进行技改创新、品牌创建，整合活性炭生产企业，组建煤质活性炭生产集团。三是创新提效，加快产业振兴。引导企业引进大公司、大集团和科研团队，建立新材料研发中心，持续加强重点领域技术攻关和推广应用，借船出海，依靠科技创新、技术创新，推进产业整体发展，走上规模化、科技化、品牌化发展之路。

对标“三大振兴、两个尖兵”总体要求，在新兴产业上走“大、多、快”发展之路

习近平总书记指出，资源型地区要扎实推进产业升级，围绕发展新质生产力，布局新兴产业和未来产业，形成具有比较优势的现代化产业体系。左云县委、县政府把项目建设作为加快转型升级的生命工程来抓，根据主导产业链按图索骥、精准招商，不搞“高大上”，专攻“精准实”，主动融入环渤海经济圈、对接京津冀产业转移，突出新型材料、装备制造等重点项目的签约、落地、开工、投产。一是把总规划面积达20.82平方公里的省级左云经济技术开发区作为转型发展的“主战场”，创新发展的“发动机”、项目建设的主平台，形成了现代物流、高端智能创造、新能源战略性新兴产业格局。二是筛选了规模大、后劲足、前景好的工业振兴转型项目和重点企业进行快速推进和重点扶持。立足提升新能源消纳能力，积极推进能源互联网建设，实施了一批“新能源+储能”、源网荷储一体化、智慧能源微电网项目，成为全县转型项目建设的标杆。三是描绘“风光电”蓝图，加快新能源产业集聚集群建设。充分发挥风能、光能资源优势，大力发展新能源产业，正在建设的晋北采煤沉陷区新能源基地装机160万千瓦的光伏新能源项目，可代替标煤92万吨，减排二氧化碳252万吨，成为全省为数不多的百万千瓦级新能源基地之一。

在打造“从无到有”新兴产业的同时，左云经开区聚焦制造业振兴升级主方向，用好产业链链长制，做到对传统产业“从有到优”的重塑升级，全面加快绿色转型步伐，形成了全要素、全链

条、全周期绿色制造产业圈。到目前，恒和软磁材料、亿诚煤机、耀邦环境装备制造等新入驻的转型项目就有30多个，成为全省绿色低碳循环示范区之一。

对标新目标、新任务，在优化营商环境上走“优、扶、快”之路

习近平总书记指出，资源型地区要用好多元发展条件，优化营商环境，激发经营主体活力，把资源优势更好转化为发展优势。左云县委、县政府把优化营商环境、提升服务效能作为促进转型发展的重要抓手，走上了一条以环境招项目、以项目促发展的“优、扶、快”良性循环发展之路。一是压担子、抓落实。完善了“组织保障、专家咨询、项目包联、分析研判、激励奖惩、问责追责”等一系列推进机制，将转型项目由县级领导、乡镇领导和职能部门主要负责人包联，县委、县政府定期听取各相关部门和单位工作进展情况汇报，对工作推动不力、责任落实到位的严肃问责。同时，强化督促考核，以督查倒逼责任落实、检验工作成效，确保项目建设中遇到的困难和问题全部消除，实现无障碍发展。二是大奖励、硬扶持。为了加快转型项目建设量的突破和质的提升，县财政拿出专项资金，用于培育发展转型项目。针对全县范围内注册的独立法人的企业和项目，制定出台了奖励政策，用真金白银，进行实打实奖励扶持。三是优环境、造流程。县政府以打造“六最”营商环境为目标，实施商事主体设立登记“一口式”办理，并与各单位围绕营造“开放透明的法律环境、公平竞争的市场环境、稳定有序的经营环境、规范有序的政务环境”层层签订责任状，建立起了上下联动、纵横贯通的项目审批机制，在全县形成了优化环境促转型的共识，营造了“企业负担轻、经营环境好、行政审批快、公共服务优”的浓厚发展氛围。

从单一的煤炭资源依赖，到新材料、高端装备制造等多元产业的蓬勃兴起，从资源枯竭的隐患，到创新驱动绿色动能的转换，实现了传统产业与新兴产业的双轮驱动。全县上下将以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚持改革再出发、转型再攻坚、创新再发力、开放再拓展，在加快资源型经济转型发展的征程中，向绿而行，砥砺前行，走出左云路经，贡献左云智慧。

三、扎实推进“五步走”，谱写高质量发展灵丘篇章

未来，灵丘将继续锚定“大数据+新能源”“特优农业+乡村旅游”两条主线，提升改造传统产业，培育壮大新兴产业，努力形成新质生产力。

一是让数据产业“绿”起来。推动秦淮数据10期、秦云数据2期项目落地开工，年内新增服务器3万台。推动大数据园区路网建设项目完工、污水处理厂项目年内开工，配合做好水神堂一城头泉域保护及水源置换工程，保障数据产业稳健发展。重点支持秦云公司基于源网荷储模式下的“新能源+算力”创新试点，推动绿色能源就地转换，打造绿色算力中心园区。

二是让能源产业“强”起来。推进装机规模430MW的秦云、欣捷、夏初海博、中电农创4个风电项目，秦云100MW/200MWb中试共享储能电站项目尽早开工、尽早并网，持续增强稳定充足的新能源供给能力。

三是让有机农业“亮”起来。集中连片建设一批有机种植、养殖基地，大力实施万亩有机旱作农业、万亩有机瓜果、万亩有机露地蔬菜等项目，提升“灵丘有机”知名度。进一步激发特优农业活力，做强产业链条，推动奥康加快建设30万只羊屠宰生产线。做大设施农业，以瑞航、夏初、春阳等项目为引领，沿唐河在东南南镇、武灵镇、落水河乡建设全县设施农业示范带，带动沿线农业产业结构调整。

四是让文旅产业“热”起来。实施A级景区创建提升工程，推动十里沿河、门头水乡创建国家3A级景区，车河创建国家4A级景区，提升景点景区运营服务能力。持续做大民宿产业，在上下北泉、门头水乡、白沙口、花塔等地建设精品民宿，打造具有县城特色的民宿品牌。以平型关大捷景区为引领，推动红色旅游服务提质、业态升级。大力发展“冰雪经济”，促进旅游“四季火热”。

五是让通航产业“飞”起来。抢抓国家和省市支持发展低空经济的大好机遇，加快申报A1级通用机场使用许可证，启动建设通航机场二期工程，不断吸引优质企业入驻，着力构建集无人机整装、试飞、测试于一体的综合性通航基地。

强化引领聚合力 深化改革添动能 奋力开创阳高高质量发展新局面

阳高县委理论学习中心组

阳高县深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，从经济、民生、生态等方面细化举措，加快推动县域经济社会高质量发展。

一、坚持发展优先，集聚产业优势，在促进经济持续健康发展上敢闯敢试

发展出题目，改革做文章。在新旧动能转换、新兴产业发力的关键阶段，阳高县充分发挥经济体制改革的牵引作用，以重点领域突破带动各领域改革整体推进。

（一）充分发挥比较优势，加快构建现代化产业体系。立足全县产业基础，充分发挥比较优势，推进传统产业转型升级、优势产业巩固延伸和新兴产业发展壮大。一是推动“特”“优”农业提质增效。做大有机旱作，2025年实施高标准农田5.2万亩、玉米单产提升10万亩。做强设施蔬菜，引进山东海发、青岛沃林、凯盛浩丰等头部企业，投建千亩蓝莓产业园、现代农业智慧温室，深化“产供销”一体化，“阳高红”西红柿成为农业经济主导与富民产业。做优杏果产业，雁门三犁500吨杏脯加工厂投产，中驰杏脯扩能，已林农业杏酒技改，2024年杏果产量6万吨、产值4.3亿元，增长19%；今年实施低产果园改造、鲜食杏保险等，力争专业镇营收增速超10%。延伸畜牧产业，健丰食品30万头生猪屠宰场运营，下深井乡肉牛养殖场等落地，推进龙之辉肉羊屠宰、健丰熟食加工项目。二是推动新兴产业发展壮大。围绕中联大数据、山纳橡胶、高速飞车三大企业，链链延链补链。打造数据基地集群，推进中联联志服务器智造产业，计划实施中联四期、数字经济产业园，谋划智算中心，形成“制造——储存——服务”链条。打造精细化工集群，依托山纳合成橡胶，加快桑干河水处理剂、昌盛化工等项目，谋划百亿级集群，聚焦高附加值领域吸引头部企业。打造高速飞车集群，寻求中车、中兵等企业合作，牵引上下游产业落地，推进二期项目，与航天三院共建科普研学基地。三是推动文旅产业提档升级。大泉山水土保持展览馆及科普馆改陈，其生态旅游示范区获评国家4A级景区。今年融入全市“1+4+N”文旅布局，依托大泉山、康养温泉，发展“旅游+红色

加快推进建设文化之城

市文旅局

近年来，大同市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锚定“建设国际知名文化旅游城市”“山西省旅游热门户城市”的发展目标，强化系统谋划和科学布局，立足比较优势，深耕文旅消费赛道，推进改革创新，提升服务水平，文旅产业呈现出高质量发展势头。2025年1—7月全市8家重点监测景区累计接待游客1071.45万人次，同比增长16.76%；实现门票收入37233.85万元，同比增长15.89%。下一步，我们将全面贯彻落实现委十二届十次全会精神，进一步推动文旅与康养、农业、工业、商贸、体育等深度融合，与文博、文创、艺术等协同发展，加快把文化旅游业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。

一、持续优化产业发展政策支撑体系。我市实施《大同古城文旅业态发展扶持奖励办法（试行）》和《大同市促进文旅产业高质量发展若干政策》以来，有力推动了影视产业的高质量古城文旅业态的多元化发展。为进一步鼓励和增强市场主体参与文旅发展的信心和决心，我们将在全面落实《大同市关于促进影视产业高质量发展的若干政策》《大同市支持网络微短剧产业高质量发展若干措施》等现有政策的基础上，深入开展市场供需调研，充分吸纳相关部门、行业主体的意见建议，结合上级政策导向和地方财政实际，系统谋划产业扶持政策。重点围绕小剧场运营、高端酒店及民宿品质提升等领域，制定专项奖励政策。同时，针对“文旅+研学”“文旅+演艺”“文旅+影视”等新兴融合业态，研究出台配套激励措施，构建覆盖全域、层次分明、精准有效的旅游热门户城市建设政策体系。

二、持续夯实文化事业发展的基础。

实施文艺精品创作工程，着力提升我市文化艺术创作水平，重点打磨提升《北魏长歌》《魏碑往事》等精品剧目，并围绕大同本土元素，鼓励创作更多彰显城市特色、弘扬时代精神的文艺力作、文创产品。完善公共文化服务体系，提升公共服务品质，创新实施文化惠民工程，构建“横向到边、纵向到底”的群众文化活动的系统，丰富群众高品质精神文化需求。加强非物质文化遗产的系统性保护和传承利用，培育“同享非遗”特色品牌，打造非遗工坊、非遗主题旅游线路和特色非遗街区，不断打响非遗传播力、影响力。

三、发挥重点文旅景区展示效应。大力推动云冈、恒山、古城、长城四大核

文化”“旅游+养生”业态。

（二）强化载体平台支撑，全面提升园区质量效益。对照省级经开区标准打造龙泉工业园区，致力建成产业主阵地、经济新引擎。一是完善基础设施。完工园区基建项目，建成含环保、应急救援等功能的智慧管理平台，加快推进智慧园区二期、水环境防控提升、污水处理厂中水回用二期等项目，实现园区功能、规格、发展提速。二是强化综合服务。发挥园区投资运营公司作用，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，做好产销、银企等对接，推行“管运分离”，为企业和项目提供全生命周期服务。三是提升项目质量。推进“亩均论英雄”改革，4家僵尸企业“腾笼换鸟”，落地2个年产值超20亿元项目。

（三）聚力优化营商环境，全面激发市场主体发展活力。深入推动营商环境创新提升行动，以企业需求为导向优化营商环境，坚持政府围着企业转，主动问需于企、问计于企，由企业“端菜”转变为让企业“点菜”。一是护航市场主体。设立10个营商环境企业监测点，开通纪企联系“直通车”，破解“中梗阻”；县检察院挂牌营商环境法律监督示范基地及涉案企业合规评估机构，保障涉案企业整改期正常经营。二是创优服务。深化营商环境3.0版、“一枚印章管审批”等改革。加快智慧政务大厅二期、乡镇“7×24小时”政务服务超市建设，推动服务下沉，从小企业、群众视角出发，实现“高效办成一件事”，优化办事方式、流程与成本。三是推进项目招引。聚焦资金支持领域与“两重”项目，谋划“十五五”重点项目；深化县级领导包联制，发挥招商小分队作用，力争全年签约金额破55亿元、当年开工率超40%。

二、坚持人民至上，恪守为民情怀，在提升民生服务保障水平上用心用情

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。我们坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，用心用情抓好“衣食住行”的基本民生，满足“安居乐业”的多样民生，兜牢“安老冷暖”的底线民生。

（一）拓展就业增收广度。我县实施就业优先战略，建设“零工市场+乡

镇服务站+县就业中心”体系，开展招聘活动；办好职业教育，促进校企合作，依托园区、企业及农业园区，推动群众本地就业增收。

（二）加大公共服务力度。一是办好人民满意教育。优化集团校、联盟校及高中轨制，校长公开选聘成效显著。计划实施“三名”工程，推进高考综合改革，加快阳高一中风雨操场、阳高四中综合楼建设，推进义务教育优质均衡创建，推动教育优质健康发展。二是打造健康阳高。深化紧密型医联体建设，县医疗集团与北京应急总医院等组建“铁板式”医联体，与29家医疗机构互认，乡村卫生室标准化全达标、医疗服务全覆盖。三是守护“一老一小”。3个区域养老中心、16个农村日间照料中心提质，公办托幼机构运营。 （三）提升社会保障温度。引导灵活就业和新就业形态人员参加基本养老保险，提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，兜底保障城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人等困难群体基本生活。稳步推进医保按人头打包付费改革以及“DRG”支付方式改革，推动异地就医直接结算，落实重特大疾病医疗倾斜救助政策。积极发展公益慈善事业，规范困难群体救助服务，切实兜牢兜好基本民生底线，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

三、坚持生态优先，守护绿水青山，在推动可持续发展上久久为功

保护生态是厚植高质量发展优势的根保证。我们践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，切实把生态优势转化为发展胜势。

（一）巩固“阳高蓝”。深化蓝天保卫战，整治扬尘、秸秆焚烧等污染，空气质量综合指数连续7年全市第一。

（二）建设“阳高清”。强化水污染源头管控，监管污水处理厂、重点企业及地表水断面，压实沿白登河乡镇与排污企业责任，实施污水厂尾水净化工程，推动化工园区“零排放”“无异味”，确保兰玉堡断面水质达标。

（三）厚植“阳高绿”。今年计划修复晋北山水沙源1万亩、林草湿造2万亩，深化“山水林田湖草沙”一体化修复。

加快推进建设文化之城

利用抖音、小红书等平台，推出优质宣传短视频，打造文旅宣传热点。在渠道拓宽上，借势“苏超”“河北文旅”等热点营销，谋划大同特色宣传方式。

五、培育文旅消费新业态。按照文旅融合发展的思路，积极推进“文旅+”新业态发展，全面提升文旅消费。研学+，持续培育打造研学旅游产品，在9大类72个主题研学课程体系基础上，调动云冈石窟、晋华宫、平型关、市博物馆等研学基地以及大同旅游集散中心等市场主体的积极性，继续深化与京津冀研学机构的对接，实现与清华大学、北京大学、美景智慧等30家知名学术机构的战略合作。演艺+，优化提升《北魏长歌》《天下大同》等经典剧目，鼓励市场主体打造唐辽代王府《天下大同》等旅游演艺项目，高水平运营行进沉浸式旅游演艺《如梦大同》《因为大同》。策划举办高品质演唱会、音乐节等活动，做热文旅经济。冰雪+，2025年冬季，我市将继续打造“冰雪嘉年华”文旅品牌，设计推出戏雪、娱雪、滑雪以及冰雕、冰雪运动等冬季系列产品，推动实现冬季文旅新突破。康养+，依托温泉、森林、河流、湖泊等康养资源，积极发展文旅康养产业，推动康养产业与旅游、文化、医疗、养老等多业态融合。利用火山群、桑干河周边良好的空域条件，开展动力伞、滑翔机、热气球等低空运动项目，打造集户外体育、休闲娱乐、住宿体验为一体的“露营+”基地。

六、构建全域旅游发展新格局。积极培育全域旅游示范区。目前，平城区、云冈区、镇城县、广灵县、浑源县、云州区、灵丘县7个创建县区全部通过国家级全域旅游示范区省级初验收审，平城区、浑源县、灵丘县成功获评省级全域旅游示范区。充分利用火山、桑干河、恒山、唐河大峡谷、汤头温泉等生态资源，大力培育露营经济、民宿集群、温泉度假等业态，开发黄花系列、车河系列绿色农特产品，打造游客高度参与的特色种植、亲子采摘等农文旅融合项目，建设田园综合体。利用火山群、桑干河周边良好的空域条件，开发动力伞、滑翔机、热气球等通航体育项目，打造集户外体育、休闲娱乐、住宿体验等为一体的“露营+”基地。利用恒山及周边文旅资源，精心包装探岳之旅、康养之旅、文化之旅、研学之旅、美食之旅五条旅游廊道，逐步形成“全景浑源”“漫游”业态。深入挖掘乡土绿色文化内涵，开发有机社区农耕体验、十里沿河漂流、桃花山寄情山水、空中草原骑射体验等多种旅游产品，逐步提升乡村旅游品质。