



回流药是如何重新流入市场的？

回流药，是指通过非正规渠道重新流入市场的药品。回流药严重威胁消费者用药安全、扰乱医药市场秩序、侵蚀医保基金安全。不久前，国家医保局公布了部分应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保的典型案例。

多地曝出案件线索

回流药危害极大。首先，回流药严重威胁群众用药安全。有的回流药已过期，有的回流药储存条件恶劣，无防潮、防污染措施，药品质量毫无保障，服用后不但可能无效，还可能加重病情。回流药也对正规药品市场产生冲击，损害正规企业利益。此外，回流药的流通还侵蚀医保基金，让百姓的“救命钱”面临风险。

作为每盒药品的“电子身份证”，药品追溯码具有唯一性。一盒药品的追溯码，应只有一次被扫码销售的记录；若重复出现多次，就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

为打击倒卖回流药骗保，国家医保局等部门开展了应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保专项行动，在第一阶段核查任务中，追溯码疑点线索涉及机构3万余家，多地曝出回流药案件线索。

比如，湖南省宁乡市黄材镇国民药店28个药品追溯码曾在天津、湖南、江苏等地的医药机构被结算。经查，该药店负责人不能提供相关进货手续，主要是从网络平台购买低价药，通过药贩子收购渠道来源不明的药品。

梳理回流药案件可以发现，收售回流药主要呈现以下特点：

——常用药、高价药成收售回流药“重灾区”。如北京侦破一起回流药案件，公安机关在犯罪嫌疑人王某、王某夫妻租赁的仓库中查获57种涉案药品共计2932盒，其中多为治疗糖尿病、高血压等疾病的常用药，金额高达11万余元。

——涉及金额大、跨区域作案已成

常态。2022年，公安机关在福建福州、湖南娄底等地摧毁了两个涉案金额超亿元的犯罪团伙；这些团伙长期用多张医保卡在多家医疗机构就诊开药，被查扣超500种、3.8万盒医保药品。

——作案手段隐蔽，社交群聊成收售回流药重要“据点”。如湖北襄阳一药房通过微信群向某公司业务员收购回流药。此外，线上药房、电子支付、物流快递等也为收售回流药提供更加便利的渠道。

形成收售链条完整的“黑产”

回流药到底是如何重新流入市场的？

据了解，目前倒卖回流药形式多样，有的是参保人主动购买医保药品后倒卖；有的是职业药贩子引诱患者卖药，或与药店勾结进行虚假开药，再将药品倒卖出去。

以广东深圳李某倒卖药品为例，李某以提供“医保套现”服务为诱饵，从网上寻找愿意提供深圳医保账户信息的网友，利用这些医保账户倒卖药品牟利。

2023年2月至2024年7月，李某频繁冒名前往深圳多家医院、药店就医购药，随后将药品以低于市场价的价格倒卖给某药店店主王某，从而套取现金，再返还一定比例的账款给提供医保账户信息的网友。

2025年3月，深圳市南山区人民法院以诈骗罪判处李某有期徒刑2年4个月，并处罚金6000元；以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处王某有期徒刑1年6个月，并处罚金5000元。

“相关条例明确禁止利用医保待遇转卖药品，涉及骗保的行人需要承担相应的行政责任和刑事责任。”北京航空航天大学法学院副教授赵精武说，收购回流药的药店、诊所将面临吊销执照、行政处罚等处罚，负责人更有可能被终身禁业；协助“套药”的医务人员，则可能面临吊销执业资格等行政处罚。

根治需破解协同壁垒

药品追溯码正成为规范药品市场、打击违法违规行为的有力武器。目前，所有药品在销售环节均需扫描追溯码后，再进行医保基金结算；2026年1月1日起，所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

依托全国统一医保信息平台，国家医保局在全国范围内开展医保药品耗材追溯信息采集工作，将药品追溯体系建设延伸到医院、药店和参保人等。截至8月底，映射库已对接100.05万家定点医药机构，累计归集药品追溯码661.51亿条。这意味着，打击回流药的监管网络正越织越密。

当前，药品追溯体系的落地成效逐步显现。以天津市为例，2025年1至7月，全市医保药品发生金额同比减少

22.62亿元，同比下降12.67%；96种重点监测医保药品发生金额同比减少10.25亿元，同比下降25.84%，其中伏格列波糖片、乌灵胶囊、复方阿胶浆、盐酸二甲双胍缓释片、单硝酸异山梨酯片五种药品降幅均超过95%。

北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇认为，回流药跨区域作案特征明显，监管涉及多个部门，容易出现“九龙治水”的情况，要统一数据标准，破解协同壁垒，推动国家与地方平台、各部门数据的深度融合与智能分析，用更为紧密的协作机制，实现异常线索快速推送和联合研判。

据了解，在当前严管回流药态势下，有一部分回流药开始向非定点医药机构集中，这也有待市场监管和药监部门加强管控。

“回流药问题涉及民事、行政和刑事多重法律责任，必须依法从严整治。”北京市华泰律师事务所高级合伙人邓佩建议，应当进一步明确界定回流药及相关行为的非法性，并对涉案人员依法采取列入失信惩戒名单等措施。

业内人士建议，医保参保人倒卖回流药犯罪成本低、查处成本高，需要从法律角度赋予医保部门通过降低违法者医保待遇等措施，遏制这种违法犯罪的势头。

目前，通过国家医保服务平台App的“医保药品耗材追溯信息查询”功能，所有药店、参保人均可扫码查验。国家医保局有关负责人提示，鼓励公众利用药品追溯码查询药品销售信息，共同维护用药安全，守护医保基金安全。

新华社“新华视点”记者 彭韵佳 徐鸣航

安徽阜南：「高产田」里探丰收

“这是我们的玉米高产田块，一穴双株、穗位适中，亩产预计超吨粮。”第八个中国农民丰收节前夕，在位于安徽省阜阳市的太和县凉祥现代农业种植专业合作社，理事长徐旭东在田头一边查看秋粮长势一边对记者说，“当下玉米正在灌浆，大豆也在鼓粒期，国庆期间就能收，看来又是一个丰收年。”

徐旭东是“时代楷模”“全国道德模范”徐淙祥的孙子。今年72岁的徐淙祥长期扎根黄淮农村搞科技兴农，培育优良品种、改良栽培方法，助力许多“望天田”变成“高产田”。这些年，在徐淙祥的指导下，“95后”种粮人徐旭东的经验不断丰富。

“这个玉米试验品种穗位高，如果遇到台风，大概率要倒伏。”这片大豆结荚到顶，没留空隙，说明营养跟上了……行走于合作社的300亩试验田块，徐旭东对作物不同品系的生长特性了如指掌。“我们依据良种特性制定个性化田间管理方法，在试验中摸索出良种良法配套的路径，找到增产的秘诀。”徐旭东说。

“望天田”向“高产田”的跃升，正是这个现代农业科技试验示范基地的使命。“我们在精耕细作中实现良种良法配套、农机农艺结合，通过组织种粮大户集中观摩，让高产示范田在更大范围推广。”徐旭东说。

丰收，得益于精耕细作，也在于农业基础设施的配套保障。

农田不远处，是占地15亩的太和凉祥农事服务中心，包括烘干塔、粮库、农机农资库、水泵房以及农技中心等多座建筑。今年秋粮生产季，这里首次投入使用。

农事服务中心大院内，记者看到，烘干塔高耸林立，每天可以完成300吨粮食烘干任务；农机农资库里，200马力的大型拖拉机、旋耕播种施肥镇压“四位一体”精量播种机、原茬地免耕覆秸精量播种机、多功能运粮车等多套新型农机具整齐排列。“以前农民种收都靠天，如今有了农事服务中心和先进的农具，收粮不再被天气所困。”徐旭东感慨道。

“新收的粮食有库存放、待价而沽；路桥也得到修缮，大型农机具可以派上用场。今年秋收更加游刃有余。”徐旭东说，这里正谋划打造“无人农场”，招引的智慧农机生产企业将在此设置示范应用场景，探索适合未来农业发展的新模式，努力打出更多优质粮。

如今，一处示范已是一城引领。阜阳市农业农村局相关负责人介绍，阜南持续推进粮食“三中心”建设，2022年以来新增综合农事服务中心36个、粮食烘干中心54个、育秧中心25个，农机社会化服务能力持续提升，去年农机合作社作业服务面积73.8万公顷，农机托管作业面积22.9万公顷。

新华社记者 水金辰



9月24日，国网泊头市供电公司工人在当地一家铸造企业屋顶巡检光伏发电设备。河北省泊头市是冀中南老工业基地，制造业历史悠久。近年来，泊头市以建设“中国绿色铸造名城”为契机，引导企业进行战略性整改提升，推动制造业从“拼体量”到“重质量”转变，在更新工艺设备、提升科创能力、解决环保问题中逐步走出一条由灰色向绿色、由低端向智能的转型升级之路。目前，泊头市拥有铸造企业300余家，涌现出一批高新技术企业和“专精特新”企业，集群企业年产值超260亿元。

一根丝瓜的供港之旅

清晨6时，天光穿透云层，广东肇庆怀集县甘竹港农业基地已是一片热火朝天。

李大姐和工友们灵活穿梭在翠绿的瓜田，伴随一声声清脆的“咔嚓”，笔直的丝瓜被摘下放入竹筐，再一筐筐、一摞摞上三轮车，送往基地中心分选后，整齐地装进保鲜箱中。

广东肇庆地处北回归线上，是粤港澳大湾区的“菜篮子”，怀集则是“岭南蔬菜之乡”。这里水资源丰富，早晚温差大，适宜种植各类瓜果蔬菜。

“我们基地种植面积一共有3000多亩，每年夏秋季种植包括节瓜、茄子、苦瓜、丝瓜等多种蔬菜。”广东全农农业有限公司董事长助理袁兆飞说，公司制定了从种植到销售的标准规范，全流程高标准保障蔬菜食品安全。

袁兆飞说，通过与广东省农业科学院、华南农业大学等院校科研技术单位开展院企合作，公司每年引进新品种、新技术，不断提升蔬菜品质，满足消费者需求。公司与广东省农业科学院合作研发的“全农1号”丝瓜，还通过了广东省非主要农作物品种审定。

下午5点整，天色渐暗，一辆辆

装载蔬菜的货车陆续从东莞驶发，经海关抽检后，运往深圳文锦渡口岸。入夜后，这些蔬菜会分别运往香港各地的批发市场和商超，整齐地摆上货架。

海关的统计数据 displays，2024年广东供港澳蔬菜及食用菌34.64万吨、货值21.94亿元人民币。多种类、高品质的内地优质农产品，源源不断充实着香港“菜篮子”，丰富着香港居民的餐桌选择。

如今，随着技术升级、交通完善，新鲜蔬菜以更加实惠、优质的菜品向大湾区居民稳定供应。

记者从肇庆市农业农村局了解到，肇庆共有农产品出口备案基地209家、供港澳农产品企业48家，涵盖冰鲜家禽、蔬菜、牛奶、水产等多品类。为了便利农产品销往港澳，肇庆海关与肇庆市农业农村局联合打造“小肇优选”检测平台，集成了先进的检测设备和优秀的技术团队，对9500余项关键指标开展检测，满足境内外市场多样化认证需求。

新华社记者 熊嘉艺 颜之宏 钟坤

聚焦养老托育，如何激活“一老一小”消费新空间？

暑期游高峰过后，“银发族”错峰游接续。这几天，68岁的黑龙江哈尔滨市民姜女士搭乘“悠享龙江·银发号”旅游列车一路向南，前往港澳游玩；70岁的乘客潘先生和老伴乘坐“新东方快车”，来到新疆库尔勒，感受别样风情……

银发消费是促进民生改善的重要支撑，也是消费转型升级的重要方向。

我国60周岁及以上人口超3.1亿人，催生庞大的消费市场需求：“银发专列”市场火热，敬老餐厅叫好叫座，旅居康养日渐走俏……有关数据显示，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元。

日前发布的《关于扩大服务消费的若干政策措施》聚焦老年人“急难愁盼”，提出“加强对养老护理、家政服务、长期照护等领域从业人员培养培训”“支持符合条件的文化、旅游、养老、托育、体育等服务设施建设”等举措。

“系列举措旨在增加优质服务供给，吸引更多社会资本进入养老服务领域，促进养老产业创新发展，为推动银发消费提质扩容、培育新的增长点打开更多空间。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

记者在调研中发现，当前，各地立足自身资源禀赋，加快补齐养老服务供给短板，多措并举挖掘养老服务消费潜力。

浙江鼓励引进专业养老服务机构、医疗康复机构，为老人提供“走进门”服务；河南提升智慧化养老服务网络，打造银发族全天候安全守护网；广州白云区与湖南旅游集团开展文旅资源对接，推动“专列+免税购物”“专列+跨境医疗”等创新业态落地……

民企积极行动，进行适老化改造。针对老年人日益增长的打车需求，滴滴出行率先推出“滴滴老年版”小程序和电话叫车热线，并结合老年人使用习惯，设置大字体、一键叫车等便捷服务。

“考虑到老年用户的特殊需求，当终点是医院且遇到排队场景时，滴滴助老打车提供优先派单服务，让老年人能更快叫到车。截至今年8月底，累计提供就医优先派单服务超20万次。”滴滴出行有关负责人说。

既要温暖“夕阳”，也要守护“朝阳”。

我国3岁以下婴幼儿人数接近3000万，托育服务市场广阔。党的二十届三中全会《决定》提出，加强普惠

托育服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

走进宁夏银川丽景街玺悦社区“宝宝屋”，老师生动讲述绘本故事，引导大宝搭建积木造型，锻炼动手能力 and 创造力。“自从社区有了‘宝宝屋’，我家宝宝几乎天天都来这里。”社区居民李阿姨对这种“花式带娃”赞不绝口。

为深化儿童友好社区建设，玺悦社区通过中央财政支持的普惠托育服务发展示范项目“银川娃好托”设立社区“宝宝屋”，面向辖区1至4岁婴幼儿家庭，提供社区嵌入式幼儿托育服务。

“目前，3岁以下婴幼儿托位数突破570万个，在300多个地级市和人口大县建设托育综合服务中心，更多老百姓能够‘托得起’‘放心托’。”国家发展改革委就业收入分配和消费司司长吴越涛说。

北京部署统筹社区资源，提供更多免费或低收费场地，推动社区嵌入式托育服务设施建设；江苏宿迁将适儿化改造融入城市更新、老旧小区改造，增设儿童游乐设施、儿童友好标识；山西太原在园林建设中持续强化“1米高度看城市”儿童视角，科学配置柔性步道、儿童游乐设施……各地因地制宜发展学前教育，增强兜底保障能力和普惠性服务供给。

“当前，关键是要从供需两端协同发力，持续完善托育服务政策，重点发展社区嵌入式托育、家庭托育点以及儿童书店、亲子餐厅等业态，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用，不断满足人民群众对高品质托育服务的需要。”国家信息中心经济预测部研究员张晚兰说。

突出“一老一小”消费，政策持续“上新”；商务部等9部门日前发布《关于加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级的通知》，部署重点建设为老服务新业态，加快发展新业态等任务，将便民生活圈打造成宜居宜业、宜游宜购、宜老宜小的全龄友好型品质生活圈。

“我国消费结构正处于转型升级的关键阶段，养老托育等领域发展空间广阔，服务消费将逐步成为主导型消费，在拉动经济增长中发挥更加重要的作用。”商务部副部长盛秋平表示。

新华社记者 魏玉坤 邹多 刘宇轩

重庆：“光伏+”照亮乡村绿色富民路

在巴渝大地的田野间、山峦旁，一排排深蓝色的光伏板在阳光下熠熠生辉，悄然间为这片土地带来一场绿色变革。近年来，重庆多地探索“光伏+”融合发展模式，依托屋顶发电、农光互补、光存储配套等多元业态，激活农村闲置资源，提升土地综合利用效率，实现农民稳定增收，还为乡村注入清洁能源新动力，推动生产生活方式低碳化转型。

光伏赋能，村民增收途径不断拓宽。在綦江区古南街道花坝村，村民雷五彬家的屋顶上，光伏板整齐排列，正源源不断地产生绿色电能。“我把屋顶空余面积利用起来，租给光伏企业安装光伏板，家里多了一份额外收入，每年有1200多元的稳定租金，首年一次性安装奖励费达2400元。”他高兴地说。目前，该村已有十余户村民的屋顶安装了光伏板，开辟了“阳光收益”新渠道。

据了解，目前，綦江区农村分布式光伏项目正有序推进，将持续建成投用。全区分布式光伏发电项目并网总容量已达9.4兆瓦，累计发电量242万千瓦时。

“光伏+农业”，加速农业绿色低碳转型。“并网发电以来，由于日照条件一直不错，每天发电量近1000千瓦时。”在铜梁区土桥镇高桥村，重庆健科生态农业发展有限公司养殖场负责人王成指着屋顶连片铺设的光伏板告诉记者，养殖场在今年8月安装了160千瓦光伏发电设备并完成并网，年均发电量预计可达16万千瓦时，每年能为养殖场带

来超6万元收益——不仅能满足养殖场内抽水、增氧等日常用电需求，多余电力还可上网销售，形成“能源自用、余电创收”的良性循环。

近年来，重庆还依托“光伏+农业”模式，通过土地流转、本地就业、收益分红等多种形式，带动农户增收。在铜梁区高楼镇，中广核高维新150兆瓦光伏项目以每亩400元/年的价格流转了一批土地，租金高于当地一般标准，为群众提供稳定增收渠道。项目全面投运后，还可为周边提供超过150个就业岗位。

“光伏+充电桩”，持续助力乡村绿色出行。位于綦江区古南街道桃花山半山腰的光存储一体化电站，成为周边村民青睐的补能站点，既为农村地区新能源汽车用户解决“充电远、补能难”的实际问题，更展示了未来农村地区“光伏发电+储能调节+充电服务”的绿色出行图景。

国网重庆綦江供电公司相关负责人介绍，站内设有7台充电桩，可实现“光伏优先消纳、余量存入储能、储能夜充日放”的智能运行模式。在光照充足时，站内光伏发电可基本满足日常用电需求，多余电力则储存于配套的储能装置中，持续为新能源车提供绿色电力。

据悉，重庆农村地区还将进一步拓展“光伏+”应用场景，在推动生产生活方式低碳转型的同时，通过扩大收益覆盖面，强化就业带动，让绿色红利持续惠及农户，为乡村振兴提供坚实绿色支撑。

新华社记者 黄兴



9月23日，在金华市金东区的金华黄氏鹤鹑专业合作社养殖场内，工作人员在给鹤鹑喂食。

近年来，浙江省金华市金东区积极构建鹤鹑养殖“合作社+农户”联合运营模式，建立“种苗统供、饲料统配、兽药统管、技术统训、销售统营”服务体系，建设育种、繁殖、加工、销售一体化鹤鹑产业链，孕育出了特色鲜明的鹤鹑产业体系。据了解，金华市金东区鹤鹑养殖合作社常年存栏总量超3000万只，2024年鹤鹑蛋产量达3万多吨，产值约3亿元。

新华社记者 徐昱摄