



坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记任藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

既有多个领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套；支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展的……

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野领航定向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，创新动能持续增强，关键技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹安全，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

这五年，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央锚准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革：

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多个领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套；支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展的……

改革进入深水区，牵一发而动全身。15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以“七

个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，积蓄成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事业取得成功的经验密码、科学方法，也是

应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。“注重真抓实干，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务求深刻。

一以贯之谋发展，一茬接着一茬干。对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！

新华社北京10月19日电（记者李廷霞 刘慧 刘开雄 张千千）

风劲帆满启新程

——国际社会瞩目中国绘制发展奋进新蓝图

新华社记者

金秋北京，汇聚世界目光。

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议20日上午在北京开始举行。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

多国人士表示，过去5年，在中国共产党坚强领导下，中国经济社会发展取得巨大成就。他们高度关注中共二十届四中全会的召开，相信这一历史性盛会将为世界带来5年发展擘画新蓝图，期待中国为世界持续注入稳定性和确定性，为其他发展中国家提供新借鉴，为世界和平稳定和人类发展进步作出新贡献。

“更具创新活力、高质量发展的中国”

“中国高铁网络已成为全球最现代化的铁路网络，中国还在构建以算力为核心的数字基础设施。以高新技术驱动的新基建快速增长，表明中国已为长期稳定发展做好准备，世界充满期待……”

说起中国在“十四五”期间取得的成就，经常赴华采访的巴西知名媒体人莱昂纳多·阿图什侃侃而谈。“中国在过去几年发展进程中取得令世界瞩目的成就，成为全球增长最重要的贡献者”。

与阿图什一样，许多国际人士在接受采访时表示，他们之所以高度关注中共二十届四中全会和“十五五”规划制定，是因为见证了“中国通过完成一个又一个五年规划取得的辉煌成就，感受到中国为世界带来的积极影响”。

“十四五”时期是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

俄罗斯圣彼得堡国立大学世界经济学者伊琳娜·科库什金娜说，在“十四五”期间，尽管受到各种不利挑战冲击，中国仍保持稳健发展势头和政策定力，为实现其2035年远景目标奠定基础，为变乱交织的世界带来宝贵的确定性和稳定性。

创新驱动和绿色发展，是科库什金娜等国际人士谈及中国过去5年成就时提到最多、也是展望中国未来5年发展时最关注的领域。创新成为中国持续发展第一动力，中国在全球创新指数排名中从2012年的第34位升至2025年的第10位。绿色是中国高质量发展的底色，世界经济论坛2025年6月发布的能源转型指数显示，与2020年相比，中国的排名上升66位至第12位。

“创造力”更强，“绿色颜值”更高——“十四五”期间，中国高质量发展取得新成效，中国式现代化建设稳步推进。

“兰州重离子加速器、云南绿色经济实践和现代农业发展、人工智能在上海等地工业和城市基础设施中的应用……这些都是我亲眼看到的中国现代化发展成果。”近年来多次来华的《哈萨克斯塔实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫分享了自己的亲身感受，“这些都让中国人民受益，也惠及世界各国”。

中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉说，中国新能源汽车产业蓬勃发展，人工智能与机器人技术日新月异，中国已成为全球能源和产业转型的重要推动力。“今后5年，我期待中国成为驱动世界经济创新的‘创新实验室’和‘绿色引擎’”。

“相信透过未来5年的发展新蓝图，世界将看到一个更具创新活力、高质量发展发展的中国。”黎巴嫩丝绸之路研究院院长瓦里夫·库迈哈说。

“持续拓展开放的广度和深度”

在卢旺达首都基加利的穆林迪市场附近，大片农田延伸至远方，一片片辣椒田格外引人注目。“自2021年卢旺达干辣椒进入中国市场以来，辣椒种植已成为我们的重要出口产业。”卢旺达非舍尔全球公司总经理赫曼·乌维泽伊马纳说：“我们公司目前每年对华出口干辣椒两三百吨。”

乌维泽伊马纳还为公司立下对华年出口量1500吨的目标。他说，他的信心来自于中国对非零关税政策，“零关税政策为当地农民和企业带来更多利润空间，让非洲国家迎来崭新发展机遇。中国是非洲真正的朋友”。

乌维泽伊马纳的故事是中国坚定不移扩大高水平对外开放的生动例证。给予所有建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇、外资准入负面清单持续缩减、制造业领域外资准入限制措施全部取消、优化免签入境和过境免签政策……中国稳步扩大制度型开放，持续拓展开放的广度和深度。

“十四五”期间，中国货物贸易规模连续跨越2万亿美元、6万亿美元两个台阶，稳居全球第一；服务贸易规模首破1万亿美元，位居全球第二；

供应链国际合作有序推进，对外投资年均增速超过5%，总量规模稳居世界前三。

在古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加多看来，这些成就和举措彰显中国对推进普惠包容和全球经济全球化的承诺，“为世界、尤其是广大全球南方国家带来切实利益。”摩根资产管理全球主席白博文说：“中国的高水平对外开放体现在经济高质量发展的方方面面，向世界提供更多发展机遇”。

在多名国际人士眼中，共建“一带一路”合作是中国开放共生的鲜活注脚。中国在“十四五”期间继续推进高质量共建“一带一路”，从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”，从“硬联通”到“软联通”再拓展至“心联通”，共建“一带一路”已成为当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台。

“中老铁路给老挝带来巨大的经济和社会效益。”老挝国立大学中国研究中心主任格米说，自2021年12月中老铁路开通运营以来，经中老铁路进出口货物突破1500万吨，货值超653亿元人民币。格米高度关注中国有关对外合作的政策举措，“期待老中两国继续提升中老铁路的经济辐射效应，进一步深化与周边国家经济合作，促进地区国家和亚洲的共同繁荣”。

“过去5年，在一些经济体趋于‘内顾’的背景下，中国坚定致力于扩大开放和互联互通，中欧班列持续运行于德国杜伊斯堡等城市带来产业发展、商业繁荣与物流升级。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼说，“我非常期待了解中国新的五年规划，相信中国未来将继续扩大对外开放，推动国际合作”。

“中国的发展规划和治理理念为世界提供有益借鉴”

科特迪瓦《阿比让外交报》总编辑穆罕默德·孔波雷今年两次来华参加培训和会议，其间走访了北京、重庆和云南等地。这些经历让他有机会近距离观察中国的治理和发展模式。

“北京地铁网络与社区无缝衔接，体现惠民便民导向；重庆工业园区以科技驱动赋能物流与数字经济，驱动区域发展；云南平衡经济增长与生态保护，实现基建与山水相融。”孔波雷说，“中国党和政府善用系统谋划来兼顾民生与发展，这对其他国家具有重要借鉴意义”。

越来越多像孔波雷这样的国际人士希望深入了解中国发展的成功之道。在不少国际人士看来，中共二十届四中全会就是这样一个重要窗口。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特指出，五年规划是中国治理体系的鲜明特色，它既与长远目标与阶段性任务相结合，让国家发展更具稳定性和可预期性。美国资深外交官傅立民同样认为，中国通过五年规划来明确远景目标，同时协调各领域政策，进而为国家治理提供连续性。

在伊拉克共产党总书记拉伊德·法赫米看来，中国形成稳定高效的治理和发展模式得益于中国共产党的坚强领导。他高度评价中国共产党以人民为中心的执政理念，“回顾中国历次五年规划，中国党和政府的目标都是促进人民福祉，新的五年规划也必将如此。中国共产党作为领导核心统揽全局、谋篇布局，人民作为发展受益者和实现发展的主体万众一心，值得世界各国借鉴”。

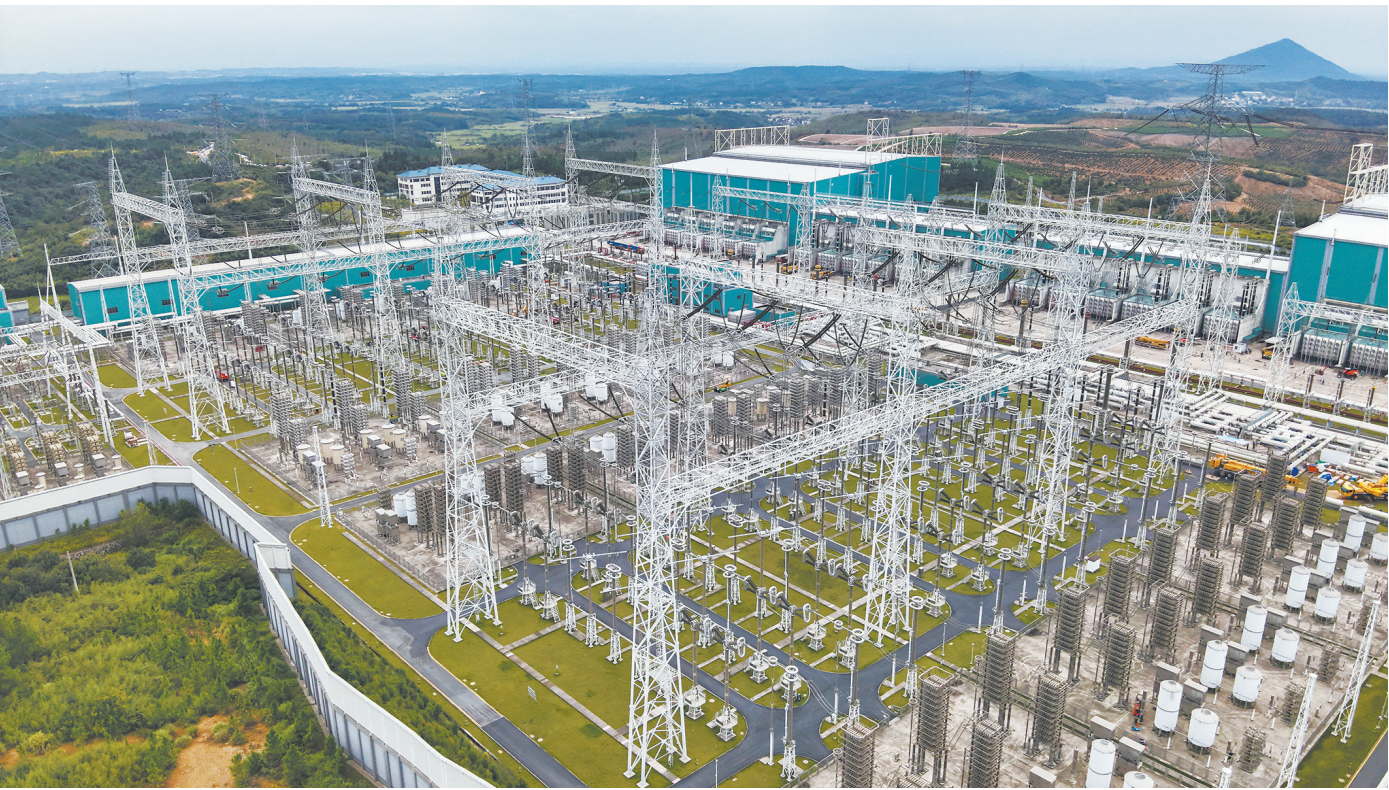
马来西亚新加坡战略研究中心理事长许庆琦说，中国走出一条符合自身文化、历史和国情的现代化道路，跳出了“现代化等同于西方化”的窠臼，具有重要全球意义。这也证明发展中国家完全可以依据本国实际，探索符合自身国情的现代化之路，“期待中国进一步向世界阐释治理智慧和介绍发展经验”。

中国在现代化进程中的经验做法得到众多发展中国家人士关注。肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔注意到，中国以先试点再推广的方式推进改革，有利于降低政策风险；南非经济学家桑迪莱·斯瓦纳认为，中国在农业现代化和资源型产业升级等领域的成功经验对非洲国家有着重要借鉴意义；坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫希说，自己的国家正在借鉴小额信贷、提供职业教育培训等中国减贫经验……

“中国的发展给了我们信心。”莫希感叹，“坦桑尼亚等发展中国家看到，现代化不是西方国家的专利，我们也可以找到属于自己的现代化之路”。

“中国的发展规划和治理理念为世界提供有益借鉴，中国也将以人民为中心等理念融入全球治理的完善中。”黎巴嫩丝绸之路研究院院长库迈哈说，“不断发展的中国是世界前进的积极力量 and 灵感来源，期待中国与各国携手奔赴命运与共的美好明天”。

新华社北京10月20日电



世界电压等级最高换流站迎来年度检修

这是10月20日拍摄的古泉换流站（无人机照片）。

10月17日至10月23日，淮东—皖南±1100千伏特高压直流输电工程的受端站——安徽宣城古泉换流站迎来年度停电检修。国网安徽电力的900余名电力检修人员对古泉换流站进行集中检修，总计开展检修任务4525项，为长三角地区今冬明春可靠用电提供保障。淮东—皖南±1100千伏特高压直流输电工程起于新疆昌吉换流站，止于安徽古泉换流站，是目前世界上电压等级最高、输电距离最远、输送容量最大的输电工程。

新华社发（郑贤列摄）

卢浮宫失窃文物清单公布

新华社巴黎10月20日电 法国文化部19日发布消息说，9件“价值不可估量”的文物当天上午在卢浮宫博物馆遭抢劫，其中一件皇冠已找到。巴黎检察院方面表示，正在追捕4名涉案嫌疑人。

据文化部消息，下落不明的文物包括法国国王路易·菲利普的皇后玛丽-阿梅莉和拿破仑三世的母亲奥尔唐丝都使用过的冠冕、项链和耳饰；拿破仑的皇后玛丽-路易的项链及耳饰；以及拿破仑三世的皇后欧仁妮的胸针和冠冕。

另据法媒报道，警方在卢浮宫外找到了遭抢劫的一件属于欧仁妮皇后的皇冠。这件皇冠镶嵌有上千颗钻石和宝石，被发现时已经受损。

巴黎检察院检察官洛尔·贝奥奥告诉记者，当地时间19日9时30分左右，4名蒙面人来到卢浮宫外，分工配合操作升降装置，从建筑物外阳台潜入室内，用角磨机打碎展柜，抢走文物，其间还用角磨机威胁博物馆保安。这些蒙面人驾摩托车逃脱。警方已经找到其

法方正正在追捕4名嫌疑人

中一名嫌疑人作案时穿的黄色马甲。检方初步认定这是一起有组织犯罪。

法国文化部长拉茜达·达蒂对媒体说：“他们（嫌疑人）没有攻击任何人，潜入时悄无声息。在4分钟内，他们破坏展柜，盗取文物后逃跑。”

案件发生后，卢浮宫疏散游客，随后宣布闭馆。贝奥奥说，相信卢浮宫数日后会恢复开放。

法国总统马克龙当晚在社交媒体发文，承诺追回文物并将作案者绳之以法，“各地正竭尽全力实现这一目标”。

法国内政部长洛朗·努内兹同时表示，今后将继续加强卢浮宫的安全措施。另有法国官员说，安全措施升级包括安装新一代监控系统，周边入侵检测系统，设置新的中央安保指挥中心。

卢浮宫是法国首都巴黎地标性建筑，每年接待数以百万计游客参观。卢浮宫曾多次发生盗窃事件，名画《蒙娜丽莎》就曾于1911年被窃，直至两年后才被交还。