



# 检察公益诉讼法草案四大看点解析

# 从篮球赛到全民健身热 ——“浙BA”“长尾效应”观察

10月24日,检察公益诉讼法草案首次提请全国人大常委会会议审议,对检察公益诉讼办案领域、原则、职权配置及办案程序等作出规定。

初审亮相的检察公益诉讼法有哪些看点?立法将如何促进检察机关更好保护国家利益和社会公共利益?“新华视点”记者采访了专家学者及有关人士。

## 看点一:明确案件领域和办案原则

当公共利益受到侵害,但没有合适的主体提起诉讼大家维权,怎么办?检察机关作为国家法律监督机关,承担“公共利益代表”的角色。

检察公益诉讼制度自2015年开始试点,2017年正式实施以来,办案领域从最初的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让,逐渐拓展至未成年人保护、安全生产、个人信息保护、反电信网络诈骗等领域。据统计,2015年7月至2025年9月,全国检察机关共办理公益诉讼案件122.4万余件。

检察公益诉讼法草案明确了人民法院、人民检察院办理公益诉讼案件的领域,在分列列举现行法律规定的各个办案领域基础上,新增了实践中较为成熟的国防和军事利益保护等领域,并以“法律规定的其他领域”作为兜底。

“通过专门立法对办案领域进行系统性明确和完善,弥补了此前办案法律依据分散在各单行法的不足,也为以后拓展检察公益诉讼案件范围预留了空间,不仅有助于更好开展公益诉讼,也可以强化公众对公益诉讼的认识。”武汉大学法学院院长秦天宝说。

“这一批个头儿可大啦,一个有二两半多。”通过手机视频,远在新疆麦盖提县的日照职业技术学院水产养殖技术专业2022届毕业生张中民,从水塘中捞起一网活蹦乱跳的澳洲淡水龙虾,向身在山东日照的老师展示最新养殖成果。

“镜头再近点,我闻闻香不香。”日照职业技术学院水产养殖技术专业副教授付宁回应道。语毕,师徒俩笑了起来。

麦盖提县地处塔克拉玛干沙漠西南边缘,受制于技术匮乏等原因,当地虽拥有优质水源,却在养殖领域一度开发利用不足。

2020年,地处山东沿海的日照职业技术学院水产养殖技术专业师生团队提出“在沙漠里养殖海鲜”的设想,由此开启了一场跨越数千公里的水产养殖试验。

当年,团队实地走访麦盖提县,结合当地水质、气候等条件,决定试养50亩澳洲淡水龙虾和罗氏沼虾。付宁说:“这两个品种适应能力强、生长周期短,仅在夏秋季约100天的时间就可养成,可缓解当地高端水产品不丰富、供应不足的问题。”

几经努力,罗氏沼虾试养最终未能成功,不过澳洲淡水龙虾迎来了大丰收。让团队倍感振奋的是,澳洲淡水龙虾一上市就成为市场“新宠”,最高时卖出近300元一公斤,亩产利润约1万元。

为进一步提升投资扩产,以提高龙虾的成活率,团队约20人索性把工作室搬到了大漠上。团队还把养殖经验编写成手册进行分发,免费为当地群众提供技术指导。

2024年,团队又提出新的设想——让龙虾苗在新疆自培自用。付宁介绍,以往都是将体长约5厘米的龙虾苗放在水草里空运至新疆,损耗率高、运输成本高。“因为这个原因,养殖户心里老是打鼓,不敢进一步投资扩产。”

团队成员用了多种办法,最终,一个保苗大棚“长”在了麦盖提县的土地上。现在,只需要把体长约1厘米的龙虾苗空运过去,在当地就能进一步培育销售,大大节约了成本。

在各级部门支持下,团队先后在新疆多地建成共100亩水产养殖基地,带动麦盖提县和周边县养殖澳洲淡水龙虾约400亩。

不知不觉中,“扎根新疆做一番事业”的种子在不少学生心中生根发芽。毕业后,张中民和几名同学选择回到新疆,投资建厂养殖龙虾。从大学生到龙虾养殖专家,他们自己闯出了一条路。

这两年,每年都有5名日照职业技术学院师生扎根大漠,他们以老带新,新老互促。在大家的共同努力下,龙虾养殖项目已从最初的技术试验,发展为成熟的产业推广模式,养殖水产品的品类持续扩充。

记者了解到,团队去年试养了3000尾花鲈,今年试养了2万只牛蛙,效果喜人。在试验过程中,还有几名教师同步开展了绿色安全饲料添加剂的研究。

随着新疆水产养殖规模不断扩大,“沙漠海鲜”的名气逐步“出圈”。团队成员深信,大漠中还会出现更多“欢腾”的水塘,带动更多群众增收。

“如果问南疆沙漠环境哪种植物最容易生长,毫无疑问是梭梭和红柳,特别是梭梭,最适应盐碱地和含碱浓度很高的地下水,成片的梭梭林不仅阻挡风沙,林下嫁接的肉苁蓉也带来可观的经济效益……”在沙雅县盖孜库木乡防沙治沙综合示范区,指着成片成片的梭梭林,沙雅县林业和草原局党组成员、胡杨林保护中心副主任王开彦向记者娓娓道来。

沙雅县位于塔克拉玛干沙漠北缘,沙漠面积占全县总面积八成。当地地看好在沙漠环境种植肉苁蓉,鼓励社会参与防沙治沙,积极扶持肉苁蓉产业规模化发展。

“目前全县共栽植梭梭等沙生植物28万亩,嫁接肉苁蓉20万亩,年产肉苁蓉鲜品1万吨以上。”王开彦说。

“十四五”以来,被称为“死亡之海”的塔克拉玛干沙漠周边被列为全国防沙治沙重点区域之一,防沙治沙工作持续推进。2024年11月,随着全长3046公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带实现合龙,环塔克拉玛干区域防沙化土地治理整体好转,生态加速改善。

记者从新疆维吾尔自治区林草局获悉,今年新疆将塔克拉玛干沙漠边缘生态治理列为年度生态建设核心任务,计划全年完成沙漠边缘阻击战治理面积844万亩。目前塔克拉玛干治沙从“锁边”迈向“扩边”阶段,持续强化巩固提升防沙治沙效果。

被沙漠三面合围的巴楚县温阿勒台库什村,曾是“沙进人退”的典型,沙丘最近距村民住房仅30米。

记者看到,除了同样采用“梭梭+肉苁蓉”治沙模式之外,这个村子周边沿沙漠边缘的高大沙丘处,用来固定流沙的一片片草方格格外醒目。

“去年以来我们尝试在草方格上种沙枣、沙漠玫瑰、罗布麻,中间套种西瓜,已初见成效。”温阿勒台库什村驻村第一书记戴志刚告诉记者,村里通过生物防沙和工程固沙并举,在有效遏制风沙危害的同时,拓宽生态富民新路径。

如今,温阿勒台库什村已建成65亩苗圃,培育沙枣、梭梭等苗木600万株,既满足自身需求,还可对外供应。

期待检察公益诉讼法草案在丰富完善过程中,进一步明确公众提供线索的法定路径与保障机制,完善公众参与监督等制度,让检察公益诉讼在阳光下运行,让社会公众成为公益保护的“参与者”。

## 看点三:将审前实现公益保护作为优先目标

检察公益诉讼实践中,检察机关将审前实现公益保护目的作为优先目标,2015年7月至2025年9月,共向行政机关提出检察建议86.8万余件,回复整改率达98.5%,大多数问题在检察机关提起公诉前就已得到了解决。

“如何不对簿公堂而解决问题、实现公益保护,考验着办案程序设计的科学性、有效性。”西北政法大学教授、检察公益诉讼研究中心主任付玉明说。

对此,草案规定,人民检察院经调查认为行政机关存在违法行使职权或者不履行职责致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的,应当向行政机关提出检察意见。如果行政机关已全面采取整改措施,案件将被终结。如果公共利益仍然受到侵害,检察机关将“当诉则诉”。

把把审前实现公益保护目的作为优先目标,到以“诉”的确认体现司法价值引领,近年来,中国特色检察公益诉讼有力推动法治政府建设以及国家治理体系和治理能力现代化。

付玉明表示,作为检察公益诉讼制度的重要分流机制,通过制发检察意见等审前程序安排,体现了对行政优先、适合主体优先原则的尊重,对于节约司法资源、提高公益保护效率具有重要意义。

“公益保护已经成为全社会共同参与的‘大合唱’,在逐步完善草案的过程中,应吸收借鉴更多行之有效的经验做法和公众意见建议,让立法与实践需求更好衔接。”北京市盈科律师事务所高级合伙人周垂坤等受访人士期待,以高质量检察公益诉讼专门立法,为公益诉讼保护的“中国方案”提供更加坚实的支撑和保障。

新华社“新华视点”记者 刘硕 熊丰



高架桥下的篮球公园、街道乡村的灯光球场、城市地标的商业广场……随着浙江省城市篮球联赛(简称“浙BA”)赛程逐渐深入,以篮球为载体的全民健身热潮正在席卷之江大地每一个角落。

“自从‘浙BA’开打,球友们的热情更高了。”杭州篮球爱好者路峰说,他所在的球队每周组织活动,如今参与者踊跃,“大家看完高水平比赛,都摩拳擦掌,想亲自来上一试身手”。

和江苏省城市足球联赛(“苏超”)等群众赛事一样,赛事本身从来都不是唯一目的。作为浙江省规模最大的、水平最高的群众篮球赛事,“浙BA”在启动之初便明确,参赛运动员必须具备“本地身份”,且必须是未参加过全国职业篮球联赛、中国大学生篮球一级联赛以及海外各级篮球联赛的全民健身爱好者,以此来保证这项赛事的群众性。

“白天当老板,晚上抢篮板。”看似调侃的一句话,实则是赛场上不少球员生活的真实写照。得知“浙BA”即将开赛时,39岁的何挺还西装革履,夹着公文包在欧洲谈生意、签合同。

“合同可以改日签,但为家乡抢篮板的机会就这几天!”来不及把计划中的客户全都拜完,何挺便火急火燎地赶了回来,全情投入到宁波江北队的训练之中。

丽水赛区松阳队的徐敏伟,白天在丽水供水排水有限责任公司工作,到了有比赛的晚上,他就化身球场上“得分王”。“平时工作还是挺忙的,都是在午休的时候进行锻炼,投篮的命中率其实算是日积月累。”徐敏伟说。

在“浙BA”的赛场,像他们这样的“斜杠青年”比比皆是。浙江省体育局副局长毛根洪说,“浙BA”具有天然的群众性、全民性、草根性,融合了乡情、亲情、友情,球迷的参与感、获得感、成就感也更强烈。

场内,各支球队为守护家乡的荣耀而奋勇拼搏;场外,在“浙BA”赛事氛围的烘托之下,“县BA”“村BA”“楼BA”等赛事接踵而至。

一般而言,“长尾效应”多指主流热点过后,小众需求的持续释放。然而“浙BA”的独特之处在于,其作为头部赛事的巨大能量,在赛程仍在继续时,就已经催生出了长长的“尾迹”——各类民间赛事接踵而至。这种“长尾”与“头部”同步共振、相互助推的现象,恰恰证明了其影响力的深度与广度。

夜幕降临,位于杭州闹市区的武林广场灯火璀璨、人声鼎沸。每逢周五至周日,杭州市商务社区街头篮球武林争霸赛都会在此地准时上演。这项以楼宇为单位的街头篮球争霸

赛,融合了写字楼的现代气质与街头篮球的亲民活力,被市民戏称为“楼BA”。

“我们希望以篮球为纽带,串联商务社区活力、市井烟火气与大运河包容特质,让赛事成为拱墅新名片,吸引更多市民拥抱健康生活。”杭州市拱墅区相关负责人表示,希望以这样一个常态化的夜间赛事,鼓励更多人来到户外,让全民健身融入都市生活。

不止是在大城市,“浙BA”的热潮还一路“燃”进了村里、镇里,各地民间篮球赛事纷纷接棒。

在安吉,各乡镇街道相继开展“村BA”赛事,点燃了乡村活力和激情。“大家报名都非常踊跃,很多在外工作的青年也都借这个机会回村参赛。”安吉县天荒坪镇岗位服务专员杭煜表示,希望通过赛事进一步浓厚全民健身氛围,实现以体育聚人心、以文旅兴产业的目标,让乡村更有活力。

当哨声在浙江各地体育馆响起,场上球员的激烈拼抢与场下观众的呐喊助威交织,篮球热也从场内开始蔓延到场外,来到更多老百姓的身边。

浙江省体育局数据显示,目前浙江拥有篮球场55000多个,场地面积3271.35万平方米,数量位居全国前列。去年,浙江省经常参加体育锻炼人数比例达45.3%,国民体质合格率达94.6%,均居全国前列。

“从群众体育赛事品牌来说,篮球在浙江的基础很扎实,是普及度最广、参与人群最多的运动,其场地数,以及整个运动链供应也十分充分。”毛根洪说。

在浙江师范大学体育与健康科学学院院长李启迪看来,“浙BA”的火爆绝非偶然,而是浙江长期深耕全民健身的必然结果。从亚运场馆惠民开放到机关企事业单位场地共享,城乡灯光球场普及,全省5.5万余个篮球场、24.4万个体育场地共同构筑起“15分钟健身圈”,让运动健身深度融入百姓的日常生活。

“‘浙BA’犹如一把‘金钥匙’,以其独特的草根性与地域认同感,激活了积蓄已久的民间体育热情。”李启迪表示,这项覆盖全省11市90区县的赛事,其热度正转化为全民参与的行动,超越了竞技范畴,成为推动全民健身超越“有场地”向“常参与”升级的强力引擎,充分彰显了体育凝聚人心、赋能健康的综合价值。

从“浙BA”到“县BA”“楼BA”“村BA”,当哨声在夜晚响起,篮球的跃动之声,已汇入健康中国建设的时代节拍,“声声”不息。

新华社记者 夏亮 彭嵩 摄

## 湖北宜昌:绿色转型打造清洁能源之城

霜降时节,漫步湖北宜昌长江边,船舶锚地已不见浓烟滚滚的景象。

“这得益于船舶岸电的使用。”国网宜昌供电公司岸电运营服务负责人李兴衡介绍,宜昌段是长江流域船舶岸电试验区,沿线71个经营性码头建成岸电设施179台套,累计为超过5.8万艘次靠泊船舶提供清洁能源超6000万千瓦时,碳减排量超4.4万吨。

船舶锚地的变化是宜昌近些年绿色转型的一个缩影。

依江而兴、因水而盛。以“世界水电之都”闻名的湖北宜昌,一度面临污染负担加重、“化工围江”等多重困境。近年来,宜昌系统布局清洁能源产业,以“绿”为基,向“新”发力,积极为清洁能源产业延链补链,实现了从单纯能源生产输出地,向清洁能源技术、高端装备和行业标准创新策源地转变。

地形开阔,水道便利,磷矿资源丰富,这些自然禀赋激发宜昌化工产业聚集发展。高峰时,宜昌沿江有上百家化工企业,但生态环境压力始终高悬。长江大保护实施后,宜昌痛定思痛,决定以壮士断腕的决心,打响沿江化工企业整治攻坚战,134家化工企业或关停、或并转、或易地搬迁。

这场攻坚战,不仅要恢复生态,更促成当地城市发展思路的转变。宜昌决定提质升级传统化工产业,全力冲刺新能源新材料产业赛道。

目标明确,齐心协力。宁德时代、广州天赐、欣旺达等一批新能源龙头企业布局宜昌。数据显示,近3年,全市5亿元以上建成和在建新能源新材料项目81个,总投资超3400亿元,在建磷酸铁锂电池产能达到70吉瓦时。宜昌基本形成了新能源电池材料生产、使用、退役、梯次利用、资源再生的完整产业闭环。2024年,宜昌全市新能源电池材料产业实现工业产值427亿元,同比增长达70.6%。

长江两岸,昔日林立的化工烟囱已

被现代化的绿色产业园取代。宜昌市发展和改革委员会负责人说,转型后,宜昌磷化工循环产业集群中精细化管理的占比,已从2018年的18.6%提升到2024年的47.76%,发展势头向好。

尝到甜头的宜昌顺势而上,全面布局清洁能源产业,并推动产业层级从动力总成向高端装备制造迭代。绿色智能船舶制造是宜昌锚定的一大方向。

近年来,纯电动船舶“长江三峡1”号,以氢燃料为动力的船舶“三峡氢舟1”号等一批代表船型在宜昌建造、下水或投运。

“技术路线坚持多元化探索,纯电、氢燃料等同步推进。”宜昌市经济和信局副局长熊祖茂介绍,宜昌已初步建成以宜都、枝江、绿归、长阳四大特色园区为核心的绿色智能船舶产业发展格局。截至今年9月,宜昌全市船舶修造企业新接订单量191艘,同比增长72%。

宜昌还将清洁能源的优势,全方位融入算力、城市建设等关键领域。今年4月,湖北首条“零碳货运走廊”——夷陵区宜昌磷路一期工程试通。这条走廊搭载了3000吨磷石膏固废,探索出“绿色开采——清洁运输——生态修复”的新模式。“以前运矿车烟尘蔽日,现在这一情况得以改观。”夷陵区小溪塔街道仓屋村村民胡兆勇感叹。

绿色大数据与算力产业也迅速发展。在三峡坝区右岸的三峡东岳庙数据中心基础上,当地拓展建成了华中地区重要的绿色零碳数据中心集群。截至目前,宜昌建成算力总规模3500P,在建算力规模超11600P,数字经济产业规模今年有望突破千亿元。

三峡水运新通道开工在即,宜昌又迎来新一轮发展机遇。这座滨江城市,正全力奏响绿色发展的新乐章。

新华社记者 李思远

# 沙漠里养出龙虾



农户在中卫市沙坡头区“旱苹果”种植基地采摘苹果(10月25日摄,无人机照片)。

农户在中卫市沙坡头区“旱苹果”种植基地采摘苹果(10月25日摄,无人机照片)。

地处黄河之畔、腾格里沙漠边缘的宁夏中卫市沙坡头区,近年来通过实施新品种种植、土壤培肥改良、新技术推广、产销一体化等措施,积极发展“旱苹果”产业。目前沙坡头区苹果种植面积7.9万亩,涵盖富士、元帅等30多个品种,总产量15.4万吨,综合产值超过8亿元。

新华社记者 王鹏摄

## 逐沙播绿产业兴

### ——一线感受南疆沙产业活力

深秋寒凉,难掩塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带勃勃生机。

苹果林枝头挂满鲜红的秦脆,淡雅高洁的北京菊迎着风沙傲然绽放,梭梭林郁郁葱葱,地下生长的肉苁蓉即将丰收……从新疆沙雅县、巴楚县再到泽普县,记者近日赴塔克拉玛干沙漠锁边工程一线多地看到,挺立沙头的植物,既有梭梭、红柳等传统沙生植物,也有果树、中药材等经济作物,越织越密的绿色林网,带动各地特色沙产业活力涌动。

“如果问南疆沙漠环境哪种植物最容易生长,毫无疑问是梭梭和红柳,特别是梭梭,最适应盐碱地和含碱浓度很高的地下水,成片的梭梭林不仅阻挡风沙,林下嫁接的肉苁蓉也带来可观的经济效益……”在沙雅县盖孜库木乡防沙治沙综合示范区,指着成片成片的梭梭林,沙雅县林业和草原局党组成员、胡杨林保护中心副主任王开彦向记者娓娓道来。

沙雅县位于塔克拉玛干沙漠北缘,沙漠面积占全县总面积八成。当地地看好在沙漠环境种植肉苁蓉,鼓励社会参与防沙治沙,积极扶持肉苁蓉产业规模化发展。

“目前全县共栽植梭梭等沙生植物28万亩,嫁接肉苁蓉20万亩,年产肉苁蓉鲜品1万吨以上。”王开彦说。

“十四五”以来,被称为“死亡之海”的塔克拉玛干沙漠周边被列为全国防沙治沙重点区域之一,防沙治沙工作持续推进。2024年11月,随着全长3046公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带实现合龙,环塔克拉玛干区域防沙化土地治理整体好转,生态加速改善。

记者从新疆维吾尔自治区林草局获悉,今年新疆将塔克拉玛干沙漠边缘生态治理列为年度生态建设核心任务,计划全年完成沙漠边缘阻击战治理面积844万亩。目前塔克拉玛干治沙从“锁边”迈向“扩边”阶段,持续强化巩固提升防沙治沙效果。

被沙漠三面合围的巴楚县温阿勒台库什村,曾是“沙进人退”的典型,沙丘最近距村民住房仅30米。

记者看到,除了同样采用“梭梭+肉苁蓉”治沙模式之外,这个村子周边沿沙漠边缘的高大沙丘处,用来固定流沙的一片片草方格格外醒目。

“去年以来我们尝试在草方格上种沙枣、沙漠玫瑰、罗布麻,中间套种西瓜,已初见成效。”温阿勒台库什村驻村第一书记戴志刚告诉记者,村里通过生物防沙和工程固沙并举,在有效遏制风沙危害的同时,拓宽生态富民新路径。

如今,温阿勒台库什村已建成65亩苗圃,培育沙枣、梭梭等苗木600万株,既满足自身需求,还可对外供应。

新华社“新华视点”记者 刘硕 熊丰