如何认识“十四五”时期我国发展取得重大成就

编者按 党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，新华社从17日起开设“学习规划建议每日问答”专栏，对《建议》的主要内容、精神实质和重大意义进行解读。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。《建议》提出，“面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就”，并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。

第一，经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右。人均国内生产总值超过世界平均水平，位居中等偏上收入国家前列。经济发展质量持续提高，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长6.0%。在全球价值链各行业上下游十大关键节点中，我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。健全新型举国体制，加快布局国家战略科技力量，全社会研发经费投入总量和基础研究经费占比均创历史新高，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展，科技创新和产业创新加快融合，高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革。高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快推进，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。

第四，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，中国特色社会主义法治体系不断健全，司法体制改革取得新进展，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

第五，文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，以社会主义核心价值观引领文化建设。优质公共文化服务覆盖城乡基层，人民文明素养和社会文明程度持续提升，文物保护利用和文化遗产保护传承全面加强，国际传播效能持续提升，国家文化软实力和中华文化影响力不断增强。

第六，民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在就业、收入分配、教育、社会保障、卫生健康、住房保障、生育、养老等领域推出一系列政策举措，着力解决人民群众急难愁盼问题，公共服务供给力度不断加大，乡村振兴全面推进，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第七，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。以碳达峰碳中和为牵引，绿色、循环、低碳发展加快推进，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机容量超过化石能源。污染防治攻坚战向纵深推进，生态保护红线管理制度逐步完善，生态系统质量和稳定性持续提升。

第八，国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家经济安全保障能力持续提升。加强党对社会工作的领导，共建共治共享的社会治理制度进一步健全。平安中国建设成效明显，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九，国防和军队建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导，落实新时代强军目标，持续深化国防和军队改革，一体化国家战略体系和能力加快构建，现代化水平和实战能力显著提升。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫国家主权、安全、发展利益。

第十，“一国两制”实践深入推进。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，健全港澳工作领导体制，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。提出新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢掌握两岸关系主导权和主动权。

第十一，中国特色大国外交全面拓展。高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护国际公平正义，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定。参与引领全球治理体系改革和建设，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和中国方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十二，全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入推进反腐败斗争，持续开展党内集中教育，完善作风建设常态化长效化机制，全面从严治党政治引领和保障作用充分发挥，党在革命性锻造中更加坚强有力。

以上12个方面成就，是“十四五”时期我国经济社会发展成就的主要方面。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，我们要在已有发展基础上乘势而进，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

新华社北京11月17日电

学习规划建议每日问答

山东东营：河海交汇的湿地之城

这是11月12日拍摄的东营市容（无人机照片）。

九曲黄河奔涌5000余公里，在渤海之滨奔流入海。黄河携带泥沙淤积而成的黄河三角洲，是共和国最年轻的土地，孕育出山东东营这座生机盎然的城市。

作为黄河与渤海相拥的“生态明珠”，东营坐拥4567平方公里湿地，湿地率达41.6%，是全球首批“国际湿地城市”。2024年，黄河口候鸟栖息地入选《世界遗产名录》，让这座河海之城的生态价值享誉全球。

新华社记者 **朱峥**摄

节水产业高质量发展，这些成果引人关注

新华社记者 魏弘毅

推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，发展节水产业。“十五五”规划建议提出，“完善资源总量管理和全面节约制度”“提高水资源集约安全利用水平”。

我国近年来发展节水产业成效如何？水利部17日举办新闻发布会，就推动节水产业高质量发展相关成果作介绍。

“目前，我国节水产业呈现出蓬勃发展的良好势头。”水利部副部长陈敏在发布会上表示，农业、工业、城镇生活、非常规水等领域涌现出一批龙头企业，各地新建成多个节水产业园区，节水相关产业市场规模估算超7600亿元。

总的来看，近年来我国节水产业发展整体呈现出制度政策体系加快健全、集群发展格局加快形成、创新驱动模式加快建立、企业发展活力加快激发、国际合作效益加快显现等特征。

以政策制定为例，水利部推动建立了由顶层设计和专项政策构成的“1+N”节水产业支持政策体系，包括2024年6月印发的关于加快发展节水产业的指导意见，以及聚焦统计调查、技术推广、财政投入、税收优惠、绿色金融等方面的多个专项政策。

节水产业规模化、高端化、国际化成果丰富：各地政府引导龙头企业带动上下游企业集群发展，遴选发布194项国家成熟适用节水技术和150项国家鼓励的工业节水工艺、技术、装备，通过世界水资源大会等大型国际会议宣介节水成效……我国节水产业走向系统完备的同时，国际影响力显著增强。

产业发展离不开政府和市场两手发力。推动节水产业健康发展，必须实现市场机制与支持政策的有效衔接。

浙江作出了有益探索。浙江省水利厅厅长李锐在发布会上介绍，运用市场机制与金融工具，浙江近年来实行阶梯水价、超定额累进加价，深化用水权改革，持续推进“节水贷”金融助企服务，2024年全省节水产业相关企业营收约7400亿元。

陈敏表示，要以正向激励优化市场环境，在贷款利率、资本金比例、服务保障等方面对节水产业给予优惠；还要通过成立节水产业联盟、建设节水产业园区等举措，有效促进节水产业领域政银企融通发展。

分领域看，节水产业发展对农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损均发挥重要作用。

量水设备、自动控制闸门等关键技术取得自主知识产权，多地提供专业化节水灌溉服务……全国节约用水办公室主任蒋牧宸介绍，得益于节水灌溉产品装备升级换代与节水管理服务模式创新，截至2024年底，全国节水灌溉面积达到6.38亿亩，较十年前增加1亿亩左右。

工业节水减排成果同样突出。工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示，以大力推广先进节水技术装备、实施重点行业水效领跑者引领行动等举措为依托，我国过去十年以工业用水总量“零增长”支撑了年均5.7%的工业经济增长，万元工业增加值用水量同期下降50%以上。

城镇生活领域节水产业发展可概括为“一增、一减、一提升”：污废水再生利用增加水资源供给，供水管网漏损控制减少水资源消耗，节水型器具普及提升生活品质和用水效率。

“2024年底，我国再生水利用量达到212亿立方米，相当于在常规水源的基础上，新增了1.3个三峡水库的兴利库容。”蒋牧宸介绍。

着眼未来，我国节水产业规模将持续扩大。关于加快发展节水产业的指导意见提出，到2027年，节水产业规模达到万亿元，培育形成一批专精特新“小巨人”企业，初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。

面向“十五五”，节水产业发展仍需各地各部门协同发力，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持供给和需求良性互动，大力发展节水产业新质生产力，积极融入国内大循环，更好参与国内国际双循环。

陈敏表示，要继续推动设立节水产业基金，创新节水产业投融资机制，制定节水类绿色产品认证目录，培育产业高地和龙头企业，加大合同节水管理推广力度，推进“卡脖子”技术装备和关键共性技术集中攻关，面向国际市场打造一批中国节水商业品牌和标志性产品。

“水利部将联合有关部门统筹完善节水产业发展制度政策体系，以更大力度为产学研用各经营主体做好服务，携手并进推动节水产业蓬勃发展。”陈敏说。

新华社北京11月17日电

国家发展改革委等部门部署加快建设现代化国有林场

新华社北京11月17日电 （记者**魏玉坤**） 记者11月17日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委联合财政部等部门印发《关于加快建设现代化国有林场的意见》，明确持续提高国有林场生态质量功能，提升优质生态产品供给能力，加快补齐发展短板，促进国有林场在生态保护、绿色发展、富民惠民等方面发挥引领作用。

意见提出，到2030年，国有林场管理体制进一步完善，生态系统得到有效保护修复，资源永续利用机制基本构建，单位面积森林蓄积量提高约5%，初步建成资源质量优良、生态功能稳定、产业发展充分的现代化国有林场体系，成为带动林区山区绿色发展的重要增长点。到2035年，国有林场生态质量持续改善，各具特色的绿色产业体系更加完善，单位面积森林蓄积量提高约11%，现代化国有林场体系基本建成，成为维护国家生态安全、带动林草产业发展、提供优质生态产品的主力军。

意见部署，全面构筑现代化生态保护体系，大力发展现代化特色产业体系，加快升级现代化技术装备体系，探索健全现代化经营制度体系。

据悉，国家发展改革委、国家林草局将会同有关部门健全多元化政策保障机制，切实加强国有林场基础性支撑项目建设，强化要素保障，协同推进现代化国有林场建设。地方层面，将指导有关地区切实加强部门协调，分类有序推进国有林场体制机制改革和现代化建设，密切跟踪国有林场发展情况，帮助解决林场发展中的重要问题，及时化解相关矛盾，做好风险预警，确保林场及社情稳定。

中国城市在自然指数科研城市十强榜单上首次过半数

新华社伦敦11月16日电 （记者**郭爽**） 据最新发布的英国《自然》杂志增刊《2024自然指数-科研城市》显示，中国城市首次占据全球科研城市十强榜单一半以上席位，北京蝉联2016年以来全球科研城市榜首的位置。

自然指数由国际知名科技出版机构“施普林格-自然出版集团”下属机构编制并定期发布，用于追踪全球科研机构在145种高质量自然科学和医学健康期刊上发表科研论文的贡献情况。

自然指数针对全球主要城市和都市圈2024年科研产出的分析显示，中国城市由2023年的五席增至2024年的六席，首次占据全球科研城市十强榜单一半以上席位。北京继续保持2016年以来全球科研城市榜首的位置，上海仍居第二位。

根据自然指数的关键指标“贡献份额”，北京在2023年至2024年间科研产出增幅逾9%，上海增幅近20%，而同期全球十强中所有美国城市的份额均有所下滑。

除北京和上海外，进入全球十强的其他科研城市依次为美国纽约都市圈、波士顿都市圈、南京、广州、美国旧金山湾区、武汉、美国巴尔的摩-华盛顿都市圈，以及杭州。多个中国城市排名显著提升：广州从第八位升至第六位；武汉从第九位上升至第八位；杭州则从第十三位跻身前十。

增刊还分析了科研城市在自然指数所追踪的五大学科领域中的表现。中国城市继续主导了化学、物理科学、地球与环境科学这三个领域的榜单。其中，中国城市首次包揽了化学领域的全球前十名，在另外两个领域则各占六席，北京在这三个领域均位居全球第一。

自然指数主编西蒙·贝克在一份声明中说：“中国城市继续在自然指数所追踪的大多数学科领域增强领先地位。今年的增刊也显示，当科研人员开展跨越国界、学科，以及内陆与沿海之间的合作时，就有可能产生强大的现实影响力，带来创新的解决方案。”

我国研发的微观世界“超级相机”成功验收

据新华社广州11月16日电 （记者 **郑天虹 杨淑馨**） 记者16日从中山大学获悉，我国首台高能直接几何非弹性中子散射飞行时间谱仪（以下简称“高能非弹谱仪”）成功验收，这台致力于观测物质微观世界的结构与动力学性质的大国重器填补了我国百毫电子伏以上非弹性中子散射的空白。

如果把常规的科学仪器比作人眼，那么高能非弹谱仪就是一台具备“超能力”的“超级相机”。它不仅能看清物质的静态结构，更具备探测物质内部原子、分子在皮秒（万亿分之一秒）时间尺度动态过程的能力，记录下原子、分子如何振动、如何旋转、如何传递能量的每一个瞬间。

这台高能非弹谱仪的独特之处在于，它利用了中子不带电、穿透力强的特性，能够直接探测到物质内部的微观运动。当中子与物质中的原子核发生“非弹性碰撞”时，中子会改变速度与方向，通过这些变化，科学家就能反推出物质内部的动态信息。

（上接第一版）

数据要素与创新生态“双向奔赴”

数字经济浪潮席卷全球的今天，数据正以其独特的“乘数效应”，赋能千行百业，推动数据从“静态资源”向“发展动能”转变。

将分散于各部门的户籍信息、住房情况、企业信息等业务数据汇聚至“数据池”中，打破“信息孤岛”，是做好数据应用的第一步。

“十四五”期间，我市完成市政法系统、市场监管、人社、医保等31个部门的数据对接及治理，归集数据量达70.94亿条，为后续数据要素的共享应用筑牢数据基础。

并且，我市结合大同产业特色，深度挖掘能源、文旅、交通等行业数据资源，为综治、文旅、养老、政务、城管、交通等多个领域提供有力赋能，实现效率提升和模式创新，呈现出显著的“乘数效应”。

据了解，在能源方面，我市与山西晋云互联科技公司联动，采集煤矿场景图片147.33万张，数据样本11.01万个，汇聚形成相关数据集248个，赋能煤矿安全和煤矿生产。文旅方面，利用云冈石窟“数据要素”资源，形成图片数据集354万张、音视频数据集1574个、档案数据集12182卷、文献数据集13183本、洞窟三维模型数据集4971.39GB，为考古研究、文物监测、保护修复、展示陈列等多领域提供数据支撑，“云冈文物数据活化利用”入选国家数据局示范场景。交通方面，联合文远知行，打造自动驾驶高质量数据集，2D红绿灯、2D障碍物、道路全语义分割等数据集，标注量级达500TB；3D障碍物标注17W帧，元素量级1050W，存储量级1TB；3D路沿线标注57W帧，元素量级1220W，存储量级2TB……一组组跃动的数字，不仅是算力之城建设的有力见证，更为我市勾画出迈向智慧未来的坚实足迹。

当“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态，一幅更有温度、更显智慧、更具效率的城市图景正徐徐展开。

DeepTong智能体应用，是“数字大同”贴心服务的一个缩影。这“位”由市数据局和京东科技联手打造的“智能助手”，在公共资源交易、市民热线服务、不动产交易、精准招商引资等方面深度融入大模型应用，可有效提升政府服务效率。“目前DeepTong已嵌入‘云中办’应用，同步对接12345政府服务便民热线。”京东科技架构师张楠介绍，作为我市智能城市的重要组成部分，DeepTong下一步还将与大同智能城市数字底座深度融合，在政务提效、民生服务等丰富场景融入大模型应用思路，以不断提升服务和政务效能，打造更加智慧、高效、便捷的政务服务体系，为建设算力之城提供强大技术支撑。

时光不负耕耘，成就见证汗水。近年来，我市数据要素应用成果斐然——2024年，云冈研究院“数据资源汇聚融合，赋能文物保护利用”案例在“数据要素×”大赛全国总决赛中荣获文旅赛道第1名；在近期落幕的2025年“数据要素×”大赛山西分赛中，我市参赛的文旅融合、社会治理、智慧农业等领域案例表现亮眼，共斩获二等奖2项、三等奖1项、优秀奖1项。此外，今年8月大同又成功入选第二批国家数据基础设施建设先行先试试点市，也是山西唯一入选城市，标志着我市在数据要素市场化配置改革中再获“国字号”认可。

回望过去五年，大同数据领域的建设有力支撑了全市经济社会高质量发展。昂首面向未来，我市还将以算力产业为核心引擎，持续深化数据要素市场化改革，全力培育和发展新质生产力，推动数据要素赋能经济社会发展，统筹好“量的增长”和“质的提升”，全面推动算力之城建设持续向“新”而行，为我市高质量发展注入更加强劲的动能。