



小记者

以规划衔接绘就中国式现代化新图景

刘忠志

习近平同志2018年主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议。会议强调,加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制,构建发展规划与财政、金融等政策协调机制,更好发挥国家发展规划的战略导向作用。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),站在党和国家事业发展全局高度,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。基本实现社会主义现代化,需要各地区各部门贯彻落实好党中央的决策部署,促进各项事业协调发展、整体推进。《建议》提出的“强化国家发展规划战略导向作用”“健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制”等部署,蕴含着统筹兼顾、综合平衡的科学方法论,为各地区各部门以规划衔接赋能高质量发展、携手绘就中国式现代化壮丽图景提供了根本遵循。各地区各部门谋划“十五五”时期经济社会发展,要在全局中精准定位,加强规划衔接。

《建议》对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,具有宏观指导作用

习近平同志指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验”。中国式现代化是分阶段、分领域推进的,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。五年规划承载着将党和国家意志转化为发展成效的使命,是中国特色社会主义一个重要政治优势。从1953年开始,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),有力推动了经济社会发展,综合国力提升、人民生活改善。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。发挥五年规划的战略导向作用,推动“十五五”时期经济持续健康发展和社会全面进步,需要深刻洞察世界发展大势,深入探索经济社会发展规律,作出体现时代性、把握规律性、富于创造性的战略擘画。

从发展环境看,百年变局加速演

进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组。这就要求我们必须复杂严峻的环境中谋划推动“十五五”时期经济社会发展。从发展条件看,我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段,我国在经济在复杂严峻环境中展现出强大活力和韧性,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。推动“十五五”时期经济社会发展具有多方面优势,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。从发展阶段看,党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排,将基本实现社会主义现代化时间提前到2035年,党的二十大进一步明确了这一目标。到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是第二个五年,是夯实基础、全面发展的关键时期。总的来看,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,机遇仍然大于挑战。制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,科学引领未来五年经济社会发展,才能实现党的二十大描绘的宏伟蓝图,分阶段有步骤推进中国式现代化,有效应对复杂严峻的外部环境新变化,在世界百年未有之大变局中赢得战略主动。

《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措。习近平同志在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉的说明》中指出,《建议》稿“体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响”。《建议》同“十四五”规划提出的理念和思路一脉相承又与时俱进、守正创新,深刻回答了未来5年经济社会发展若干重大问题,清晰擘画了强国建设、民族复兴的前进路径,视野宏阔、立意深远、内涵丰富,是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。《建议》为指引推动“十五五”时期经济

社会发展,着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

以《建议》为指引加强规划衔接

习近平同志指出:“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展,要在全国大局中精准定位,加强规划衔接”“谋划‘十五五’时期经济社会发展,必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求,着眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标,一个领域一个领域合理确定目标任务,提出思路举措”。《建议》提出:“按照本次全会精神,制定国家和地方‘十五五’规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。”贯彻落实这一要求,首先需要理顺国家发展规划和专项规划等之间的关系。

国家发展规划即五年规划,在国家规划体系中居于统领地位,是规划期内我国经济社会发展的蓝图和行动纲领。专项规划是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。各级各类规划间的衔接是保障各级各类规划协调配合、形成合力的关键,也是通过法治方式将中国特色社会主义制度优势转化为治理效能的重要要求。

党的十八大以来,我们党高度重视规划体系和实施机制建设。中共中央、国务院2018年印发的《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》,对理顺规划关系、统一规划体系、完善规划管理作出了重要安排,明确国家发展规划居于规划体系最上端,是其他各级各类规划的总遵循,国家级专项规划、区域规划、空间规划均须依据国家发展规划编制。党的二十届三中全会《决定》提出“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”,强调“健全国家经济社会发展规划制度体系,强化规划衔接落实机制”。2025年4月9日,全国人大常委会先后两次审议,《中华人民共和国国家规划法(草案)》,推动国家发展规划的制定和实施在法治化轨道上进行,为建立“以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑”的规

划体系提供法律支撑。

新的起点上,各地区各部门制定各级各类规划,要以《建议》为指引,发挥国家发展规划的战略导向作用,把握规划之间的内在逻辑。在纵向上,要注重规划制定和执行的接续,注重本期规划与上期规划的衔接,注重下一层级规划与上一层级规划的衔接,“一张蓝图绘到底”。在横向上,要按照等位规划相互协调的原则,增强区域之间的对接、领域之间的耦合,增强宏观经济政策、经济社会文化生态等各个领域政策取向的一致性和协调性,坚持全国发展“一盘棋”,确保同向发力、形成合力,立体协同推进中国式现代化。

推动规划衔接需要把握一些重要原则

习近平同志指出:“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”。把《建议》擘画的宏伟蓝图落到实处,需要操其要、分其详,致广大、尽精微。要充分发挥国家发展规划的战略导向作用,增强专项规划、区域规划等的支撑作用,加强各级各类规划衔接,推动各地区各部门在谋划制定和实施“十五五”发展规划过程中,善于在全国大局中精准定位,在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势,加强规划间的有机衔接、集成联动,朝着顶层设计的目标一起做、合力做。

坚持目标导向与问题导向相统一。习近平同志指出:“既要目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫,以增强方向感、计划性;又要以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力,以增强精准性、实效性。”规划既要全面,又要突出重点,集中优势资源、优势力量办大事。规划衔接的前提是目标同向。一方面,要注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,紧紧围绕《建议》擘画的宏伟蓝图,设计出各地区各领域“十五五”时期发展的路线图、施工图,与整体目标保持取向一致性,确保发展方向不偏移、重大部署不中断。另一方面,要坚持问题导向,抓

住关键性、决定性因素,注重体现特色,发挥比较优势,把握好节奏和进度,注重突破瓶颈堵点、补强短板弱项,提高质量效益,在既有蓝图基础上积极开拓创新,确保中国式现代化行稳致远。

坚持顶层设计与问计于民相统一。习近平同志指出:“五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策。”充分发挥规划对发展的引领作用,既要着眼长远、把握大势,维护国家发展规划的权威性与统一性,也要开门问策、集思广益,充分释放地方探索的积极性、主动性、创造性,把社会各界的智慧和专家意见、基层经验等充分吸收到规划编制中来。在地方规划特别是跨区域规划制定实施过程中,要鼓励广大人民群众和社会各界以多种方式建言献策,并认真研究和吸收包括党政部门、专家学者、企业、社会组织等在内的多方主体发展环境、发展目标、战略思路、关键问题、重点任务等表达的意见和建议,凝聚起推进中国式现代化的强大合力,不断实现人民对美好生活的向往。

坚持自身发展与服务大局相统一。推动一个庞大集合体的发展,处理好自身发展和协同发展关系十分重要。加强规划衔接,需要打破“一亩三分地”的思维定式,在党中央集中统一领导下,推动各地区各部门从单纯追求自身利益转向把自身发展融入整体发展的全局中。比如,针对长江经济带发展曾经存在的无序低效竞争、产业同构等问题,习近平同志指出:“各个地区、每个城市都应该也必须要有推动自身发展的意愿,这无可厚非,但在各自发展过程中一定要从整体出发,树立‘一盘棋’思想,把自身发展放到协同发展的大局之中,实现错位发展、协调发展、有机融合,形成整体合力。”各地区各部门谋划发展要胸怀“国之大者”,自觉把一域的发展置于国家发展战略中,在全国发展大局中明确各自发展定位,错位发展、优势互补,主动作为、协同联动,

通过规划的规划引导,促进生产要素在更大范围、更广领域高效流动和优化配置,为高质量发展构筑新优势。

坚持支撑发展与保障安全相统一。习近平同志指出:“各级党委和政府要坚持系统思维,进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念,在工作中自觉把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进。”谋划“十五五”时期经济社会发展,要通过规划的制定实施,推动实现高质量发展与高水平安全的良性互动。一方面,要坚定不移办好自己事,聚焦优化区域布局、促进区域协调发展等重要方面,分析研究因地制宜发展新质生产力的有效措施,加快构建新发展格局,全面推动高质量发展。另一方面,规划制定实施必须贯彻总体国家安全观,将安全底线贯穿始终,通盘考虑内外安全风险挑战,不断完善公共安全体系,积极有效应对各种风险挑战,推动发展的安全性稳定性进一步增强,以新安全格局保障新发展格局。

坚持科学部署与推动落实相统一。发挥规划的引领作用,抓好落实是关键。要在贯彻《建议》要求的基础上,结合本地区本部门发展实际,科学提出总体思路和具体目标,确保各项政策举措科学严谨、切实可行,并推动各级各类规划“齿轮”精准咬合,避免本地区本部门的规划举措与其他地区其他部门的规划举措“左右互搏”、相互抵消,努力以规划的 multidimensional 对接、全方位衔接、立体式连接为推进中国式现代化提供全面引领和全方位支撑。同时,要把抓落摆在突出位置,强化规划衔接落实机制,建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,明确职责分工,层层压实责任,强化跟踪问效,推动改革发展举措落实落细落到位,让规划执行过程真正成为区域协同、共同发展进程,真正让规划从“纸上”落到“地上”,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

(原载11月6日《人民日报》)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

让愿担当敢担当善担当蔚然成风

冯博

事业发展,关键在人;攻坚克难,关键在干。习近平同志强调:“善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部,着力消除妨碍干部担当作为的各种因素,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。”现实中,“洗碗越多,摔碗越多”的顾虑仍不同程度存在。有的党员干部面对矛盾躲着走、遇到困难绕道行,究其原因,很多情况下不是不愿为,而是不敢为;不是不想干,而是怕出错。个别地方甚至还存在“能者多劳、庸者逍遥”“干多干少一个样”的现象,久而久之会挫伤党员干部干事创业的积极性。激励党员干部敢于担当、积极作为,敢于直面各种矛盾、困难和问题,必须把严管与厚爱统一起来,把导向与机制贯通起来,真正让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

习近平同志强调:“各级党组织要以鲜明态度,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境。”这就要求我们在选人用人上亮明“风向标”,在考核评价上用好用“度量衡”,在监督管理上拉起“警戒线”,把讲担当、重担当的导向贯穿始终,对敢闯敢试者真心护航,对推诿躺平者严肃亮剑,引导广大党员干部更好担当作为,以昂扬的精神推动改革发展。

一线见真章,实干显担当。“人民楷模”王有德以“宁肯掉下十斤肉、不让生态落了后”的拼搏干劲,带领职工奋战数十年,在毛乌素沙地边缘筑起60万亩的绿色屏障;“全国优秀共产党员”张小娟大学毕业后回到家乡甘肃舟曲,投身灾后重建和脱贫攻坚,成为推动工作落实的“排头兵”、百姓心中的“乖女儿”,把生命献给事业。实践证明,攻坚克难一线是党员干部担当作为的“主战场”,也是考察识别干部的“主考场”。要坚持在重大任务、重大斗争、一线考察识别干部,深入基层、走进群众,通过具体事例、实际成效评判干部能力作风,坚决克服重资历轻实绩、重印象轻表现的倾向,大力选拔在重大斗争中表现突出、在关键时刻冲得上去的干部。真正让那些敢啃硬骨头、敢碰硬钉子的干部被看见、受尊重、有奔头,让政治过硬、务实肯干、担当作为的干部脱颖而出,激发广大党员干部干事创业的内生动力。

坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重。让广大党员干部甩开膀子干事、迈开步子作为,必须把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,既要压责任、传压力,也要撑腰鼓劲、容错免责,充分调动和保护党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。认真落实“三个区分开来”,细化容错纠错机制,防止问责不力或问责泛化、简单化。对于出于公心、程序合规、未谋私利的探索性失误,要依法依规予以包容;对肇事怕事、推诿扯皮的行为,要从严整治、追究责任,切实为敢于动真碰硬的党员干部卸下思想包袱,营造宽松进取、安心安身的干事创业环境。

干部考核是干部管理的基础性工作,要用好考核“指挥棒”,推进干部能上能下常态化,对表现突出、实绩明显的干部大胆提拔使用,对庸懒散拖、推拖绕躲的干部果断调整,真正让有为者有位、有为者让位,从而推动广大干部开拓进取、真抓实干。推进干部能上能下,重点是实现能下,尤其要破除“铁交椅”思维,把实干实绩作为干部进退留转的决定性因素,充实“上”的动力、强化“下”的压力、激发“干”的活力,进一步形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良性机制,提振党员干部干事创业精气神。

新时代新征程,改革发展任务艰巨繁重,风险挑战交织叠加,更需要广大党员干部挺身而出、担当作为。要以一次考察谈话、一项任免决定、一项容错认定做起,把组织的信任与责任传递到位,把制度的刚性与温度体现到位,实现组织为党员干部担当、党员干部为事业担当,更好汇聚起想干事、能干事、成事业的磅礴力量。

(原载11月17日《人民日报》)

走好新时代群众路线是实现中国式现代化的必然要求

高扬

群众路线是党在长期革命实践中探索出来的克敌制胜的重要法宝。进入新时代以来,习近平总书记反复强调群众路线在民族复兴和强国建设中的重要作用,并提出“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线”这一重大论断。当前正值世界百年未有之大变局,国内发展日新月异,我们必须走好新时代的群众路线,充分发挥人民群众在中国式现代化建设中的主体作用,才能答好中华民族伟大复兴这一时代答卷。

走好新时代群众路线,这是由中国式现代化的根本目标决定的。作为中国式现代化的唯一领导核心,中国共产党始终将全心全意为人民服务作为根本宗旨,其鲜明的人民性自然决定了中国式现代化必须以回应人民需求、改善人民生活、增加人民福祉作为发展目标。随着我国社会生产力的快速发展,在人民物质生活水平得到极大丰富和提高的同时,人民的利益诉求也越来越呈现出多变化性、多元化和个性化的特征。然而,满足人民群众的需要并不意味着不分主次、毫无原则地满足任何需求,而是要从群众中调准中发现、识别和引导群众的

习近平同志强调:“我们党作为马克思主义执政党,不但要有强大的真理力量,而且要有强大的人格力量。真理力量集中体现为我们党的正确理论,人格力量集中体现为我们党的优良作风。”真理力量和人格力量相统一,是马克思主义政党的鲜明特点,也是我们党披荆斩棘、一往无前,不断从胜利走向新的胜利的制胜法宝。新征程上,我们要科学把握、始终实现真理力量和人格力量的有机统一,为奋力开创中国式现代化建设新局面提供思想伟力、注入精神动力。

真理力量是符合客观规律、反映事物本质的科学理论所具有的说理力和影响力,能够为人们认识世界、改造世界提供正确指引。人格力量是人们在思想品质、道德情操、行为作风等方面展现出的精神感染力和榜样示范作用。对于中国共产党的建设而言,实现真理力量和人格力量的有机统一至关重要。真理力量是人格力量的基础,为共产党人提供坚定信仰和正确行动指南。人格力量是真理力量的外在彰显,共产党人通过自身实际行动践行党的理论,使真理力量更具说服力和感染力。恩格斯在评价马克思时说:“他可能有过多敌人,但未必有一个私敌。”马克思毕生为实现全人类解放而奋斗,他的高尚人格使马克思主义始终闪耀着真理光芒,得到广大工人阶级和劳

有效需求。因此,必须发挥群众路线的重要功能,“将群众的意见(分散的无系统的意见)集中起来(经过研究,化为集中的系统的意见),又到群众中去作宣传解释,化为群众的意见”,只有在这样的循环中,才能寻找到人民群众真实切身利益的“最大公约数”,进而为中国式现代化道路中的制度发展和政治改革提供正确的价值引领。

走好新时代群众路线,这是由中国式现代化的历史经验证明的。人民群众是历史的创造者,实现中国式现代化必须依靠全体中国人民共同努力。鸦片战争后,无数仁人志士抱着救国图存的伟大志向开启了一次次的革命,但都囿于中国社会的低组织化状态而失败;中国共产党成立后,开辟了一条以群众路线团结广大人民以实现社会再组织化的伟大道路,将一盘散沙的基层社会重新凝聚起来,不仅彻底推翻了压在中国人民头上的“三座大山”,更为建国后的现代化建设奠定了坚实的政治和社会基础。历史实践证明,对于中国这样一个人口规模巨大的国家来说,实现现代化的前提是将人民群众组织起来。然而,现代化意味着社会分化,一方

面,随着社会分工的不断深入,衍生出不同行业、阶层、群体;另一方面,全球化和信息化意味着人们思想上的多元化特征。为了因应现代化所造成的局面,就必须坚定不移地践行党领导下的统一战线,统一思想、凝心聚力,为民族复兴的伟业汇集力量。

走好新时代群众路线,这是由中国式现代化的现实需要决定的。当前我国已经步入飞速发展的现代化时代,经济、科技等方面的变化可谓瞬息万变,这意味着我们的生活水平得到改善的同时,也要面对新的矛盾和问题。历史证明,人民群众不仅是创新的主体,也是源泉。上个世纪,阳高县创造了大泉山水土保持的先进经验并在全中国推广,毛泽东同志高度评价大泉山经验,并指出“不同群众接近,任何东西也创造不出来”。习近平同志指出,“要拜人民为师、向人民学习,放下架子、扑下身子”。面对新时代新征程中的挑战,我们只有发扬新时代的群众路线,深入群众、联系群众,拜群众为师、发扬群众首创精神,才能源源不断地从人民群众中汲取营养,为创新国家治理体系提供动力。

让真理在人格中扎根 让人格在真理中升华 实现真理力量和人格力量的有机统一

马纯红

动群众的拥护支持。真理力量与人格力量辩证统一、相映生辉。夏明翰为了真理,以坚定的共产党员气节英勇就义,写下了“砍头不要紧,只要主义真”的壮烈诗篇;陈望道勇当真理种子的“播撒者”,在翻译《共产党宣言》时误把墨汁当红糖吃,留下了“真理的味道非常甜”的美谈;钱学森以“我的事业在中国,我的成就在中国,我的归宿在中国”的赤诚,书写了“两弹一星”辉煌篇章……我们党一路走来,经历了无数艰难险阻,但压不垮、打不倒,始终奋勇向前,靠的就是科学真理指引航向,靠的就是千千万万党员坚贞不渝的信念、扎实的作风。

注重思想建党、理论强党,是我们党的鲜明特色和光荣传统。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持马克思主义立场观点方法,紧密结合时代条件和实践要求推进理论创新创造,深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化新的飞

跃,彰显了强大的真理力量。从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。以习近平同志为核心的党中央从制定和执行中央八项规定破题,以徙木立信之举推动党风政风焕然一新,社风民风持续向好。为打赢脱贫攻坚战,习近平同志50多次深入基层调研扶贫工作,走遍全国14个集中连片特困地区,在调查研究的基础上提出精准扶贫,并用以指导实践,身体力行、率先垂范,为全党树立了真理力量和人格力量有机统一的光辉典范。我们党的所以能号召人民、凝聚力量,不断谱写中国式现代化的历史新篇,其答案不仅蕴藏于强大的真理力量,而且体现于崇高的人格力量。在脱贫攻坚中,我们坚持以人民为中心的发展思想,坚持精准扶贫,数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了彪炳史册的人间奇迹。在新发展理念指引下,从产业发展到科技创新,从服务民生到乡村振兴,广大党员干部在解难题、促

发展中锐意进取,担当作为,推动高质量发展不断取得新成效。实践证明我们,让真理在人格中扎根,让人格在真理中升华,才能在二者相辅相成中形成强大伟力,推动党和国家事业行稳致远。

当前,我国正处于中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,改革发展正处在攻坚克难阶段,前进道路上,仍需跨越一个个“雪山草地”,攻克一道道“娄山关”“腊子口”。愈是闯关夺隘,愈要坚持真理、淬炼作风。作为世界上最大的马克思主义执政党,我们党的先进性首先体现为思想理论上的先进性。广大党员干部要以高度的理论自觉,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系和精髓要义,掌握运用这一重要思想的世界观和方法论,自觉践行党的创新理论关于坚定理想信念不动摇、提升思想境界不止步、加强党性锻炼不动摇的实践要求,既矢志不渝坚持真理、笃行真理,又注重发扬优良作风、展现人格力量。从我们正在做的事情出发,在保持本色中勠力同心,在凝心聚力中攻坚克难,在真理力量和人格力量的有机统一中不断推进中国式现代化取得新进展、新突破,为强国建设、民族复兴伟业增光添彩。

(作者为湖南省当代中国马克思主义研究中心特约研究员)

(原载11月13日《人民日报》)