



在绿色发展浪潮中点亮征途

(上接第一版)建成全球最大、最完整的新能源产业链……一项项突破与“之最”，生动诠释了新时代生态文明建设的历史性和转折性、全局性变化。绿色发展成为中国式现代化的鲜明底色。

报告认为，中国既坚定走人与自然和谐共生的中国现代化道路，也以大国担当坚持做全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，为全球可持续发展注入强大的确定性。

德国智库能源观察学会主席汉斯·约瑟夫·费尔认为，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

报告指出，中国坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系，以实际行动推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理格局。在全球气候治理、全球生物多样性治理等领域，中国智慧、中国方案、中国力量发挥着日益重要的作用。

在中俄边境地区，包括野生东北虎在内的大量野生动物每日自由穿梭于两国之间，觅食游荡；在中老跨境生物多样性联合保护区，这片占地20万公顷

的生态乐土为亚洲象等珍稀濒危物种及其栖息地提供了有效保护……这是我国与多个国家共建跨境自然保护区和生态廊道取得的丰硕成果。

绿色发展的未来是普惠的未来。在推进自身生态文明建设的同时，中国秉持人类命运共同体理念，始终关切发展中国家需求，为全球南方迈向生态友好的现代化提供普惠可行的路径方案。

中国智慧启迪全球可持续发展未来。中国“三北”防护林工程的实践经验已成功运用到撒哈拉沙漠南缘的非洲“绿色长城”建设；与43个发展中国家签署55份应对气候变化南南合作谅解备忘录，提供并动员1770亿元项目资金支持发展中国家应对气候变化；与31个国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议……在中国的有力推动下，越来越多绿色发展成果正被全球共享。

以绿色之笔点亮新征程

当历史的指针指向人类文明转型的关键时刻，中国以科学的思想理念和务实的实践举措，为全球可持续发展写下生动注脚。报告指出，中国的绿色发

展形成了一套系统完整、科学有效、可供借鉴的中国经验。

——以国家意志推动生态文明理念融入经济社会发展宏观战略。将生态文明理念写入党章、载入宪法，把生态文明建设纳入五年规划总体框架，把“美丽中国”作为全面建设社会主义现代化国家的重要目标。

——以治理体系变革筑牢可持续发展的制度根基和保障。从建立“源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究”的基础性制度框架，到构建“产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整”的生态文明制度体系，再到构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与”的现代环境治理体系，中国生态环境治理体系的建构，呈现出由点及面、由浅入深、由分散到集中的鲜明特征。

——以科技创新提升可持续发展的内生动力。当前，大数据、人工智能、遥感监测等技术与各行各业深度融合。中国实践表明，必须坚定不移以科技创新赋能经济社会全面绿色转型，加快发展新质生产力，不断开创新经济增

长、资源节约、环境保护协同推进的新局面，在绿色发展解决人与自然和谐共生问题，在科技创新中解决发展的内生动力问题。

——以天下情怀汇聚可持续发展的全球合力。在迈向生态友好的现代化征程上，各国唯有坚持协商共治、坚持行动导向，合力推动形成以公平、共担、普惠为特征的多边治理新秩序，才能确保本国在全球合作中受益，在互利共赢中享受绿色创新要素全球流动带来的福祉，为推动自身可持续发展注入持久动力。非洲联盟委员会前副主席、“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会委员伊拉斯塔斯·姆温查在2025全球熊猫伙伴大会上说：“为了实现共同的可持续未来，我们必须加强南南合作。”

报告呼吁，面对全球生态危机挑战，没有哪一个国家能够独善其身，各国应携手共进，把清洁美丽可持续世界的美好愿景变成留给子孙后代的真实日常。那时，中国故事与人类故事将在同一片蓝天下交汇成一首永续发展的长歌，响彻星辰大海，点亮人类征途。
新华社成都11月23日电

学习贯彻党的二十届四中全会精神

中央宣讲团在澳门宣讲

新华社澳门11月23日电 (记者刘刚 齐菲 郭雨祺) 22日至23日，学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团在澳门特区为中央驻澳机构和内地企业代表、澳门特区管治团队、社会各界人士进行了三场宣讲，并赴横琴粤澳深度合作区调研及交流。

中央宣讲团成员，中国科学院院长、党组书记侯建国分领域介绍“十五五”时期对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务和重大举措。他表示，“十五五”规划提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设等部署，建议澳门加强与大湾区其他城市协同合作，加大应用场景建设和开放力度，加快重大科技成果高效转化利用，培育发展新质生产力。他还建议澳门充分发挥中葡商贸合作服务平台作用和自由港、单独关税区优势，助力内地企业“走出去”，共同参与高质量共建“一带一路”，打造高水平对外开放桥头堡，在畅通国内国际双循环中发挥更大作用。

中央宣讲团成员，中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东围绕党的二十届四中全会的重大意义，“十五五”时期我国经济社会发展形势任务、指导方针和主要目标作出全面系统深入的解读。他表示，要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，把握全会提出的“促进香港、澳门长期繁荣稳定”的丰富内涵和明确指向，做好澳门特区“三五”规划与国家“十五五”规划

的对接，谋划一批实招硬招，将“十五五”规划建议提出的方向指引转化为推动澳门经济社会发展的务实举措，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展。

澳门特别行政区行政长官岑浩辉出席宣讲活动并表示，学习好宣传好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期澳门特区的重要政治任务。特区政府将团结带领社会各界，全力以赴贯彻落实全会精神，抢抓国家“十五五”规划带来的新机遇，高质量推进澳门各项建设事业，为开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面作出澳门新的更大的贡献。

中央港澳工作办公室副主任、国务院港澳事务办公室副主任、中央政府驻澳门联络办公室主任郑新聪表示，希望澳门各界积极带头学习宣传全会精神，持续营造以贯彻落实全会精神促进澳门高质量发展的良好社会氛围；积极带头抢抓发展机遇、共建美好家园，不断开创“一国两制”事业发展新局面；积极带头融入和服务国家发展大局，深入对接国家重大发展战略，在中国式现代化新征程上实现更好发展、作出更大贡献。

全国政协副主席何厚铨出席有关宣讲活动。22日下午的宣讲会通过澳门特区政府新闻局网站和澳门广播电视台进行了直播，方便公众共同学习全会精神。侯建国、祝卫东在宣讲会现场与澳门社会各界人士进行了互动交流。

23日下午，中央宣讲团还前往横琴粤澳深度合作区，走进澳门街坊家联会社区服务中心和澳资企业等，并与居民、企业代表现场交流。

学习规划建议每日问答

如何理解到二〇三五年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平

新华社北京11月22日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”其中，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志，对基本实现社会主义现代化至关重要。可以从以下三个方面加深理解。

第一，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是基本实现社会主义现代化的重要标志。“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设“三步走”的战略，并将第三步战略目标明确为“到下世纪中叶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。党的十八以来，中国特色社会主义进入新时代，党不断丰富发展“两个一百年”奋斗目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，明确提出到2035年基本实现社会主义现代化，这个战略安排把基本实现现代化的时间比原先“三步走”战略设想提前了15年。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时，明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现社会主义现代化的重要标志。党的二十大围绕基本实现社会主义现代化，从8个方面进一步明确到2035年我国发展的总体目标，其中第一个方面就是“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平”。

第二，必须准确把握和合理界定“中等发达国家水平”。目前，国际上对中等发达国家没有明确定义，但主要国际组织会在年度报告中列出发达国家(地区)名单。其国际货币基金组织(IMF)的

名单应用较广，主要是依据人均国内生产总值(GDP)、人类发展指数(HDI)、综合衡量人均国民总收入、人均预期寿命、受教育年限等确定。2020年IMF认定的发达国家(地区)有39个，人均GDP普遍超过2万美元，人均GDP最低的希腊为1.76万美元。2024年IMF认定的发达国家(地区)有41个，部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元，人均GDP最低的拉脱维亚为2.34万美元。基于发达国家2024年2.34万美元的门槛值，按照2%左右的名义增速逐年调整(2000—2020年发达国家门槛值年均提高2%左右，2020—2024年年均提高7.5%左右)，预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右。考虑到发达国家门槛值调整、国内物价水平和汇率变动等不确定因素，为科学设置我国经济社会发展目标，必须坚持对我国国际收支、准确把握和合理界定人均GDP达到中等发达国家水平的目标要求。大家普遍认为，应当按2020年提出达到中等发达国家水平时的标准，将人均GDP超过发达国家门槛(2万美元以上)、实现2035年人均GDP比2020年翻一番(2020年不变价)作为达到中等发达国家水平的衡量标准。

第三，我国有条件有能力实现“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”目标。按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番(2020年不变价)的远景目标测算，考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右，“十五五”和“十六五”时期GDP需要年均增长4.17%。统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件，未来10年我国GDP潜在增速完全有条件支撑年均4.17%的增长。只要我们坚持以推动高质量发展为主题，坚持以改革创新为根本动力，加快消除制约高质量发展发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力，充分释放经济增长潜力，推动经济持续健康发展，就完全能够实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。

从“中国游”到“中国购”，我国将发力拓展入境消费

据新华社北京11月23日电 (记者 王雨萧)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，培育国际消费中心城市，拓展入境消费。

在扩大免签范围、优化离境退税等政策带动下，“中国游”“中国购”热度持续攀升。数据显示，2024年中国入境游客达13190万人次，同比增长60.8%；入境游客总花费942亿美元，同比增长77.8%。

中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示，培育国际消费中心城市，拓展入境消费，将促进国内商

业、文旅提质升级，有助于提升城市的国际知名度和影响力。同时，从国际经验看，入境消费能够拉动国内消费和投资需求，为经济增长注入新动力。

2024年，境外旅客入境消费占我国GDP比重约0.5%，而世界主要国家入境消费占GDP比重在1%到3%之间，入境消费增长潜力巨大。

刘向东建议，促进免税店、离境退税商店与文旅资源结合，打造“购物+旅游”特色场景，增强对入境游客吸引力。在入境旅游热点城市内免税店，开发多语言免稅购物App，进一步提升外籍游客消费便利性。

120余家品牌亮相 2025非遗品牌推广周

11月23日，下关沱茶制作技艺展台的工作人员在2025非遗品牌推广周上制作沱茶。

11月23日，2025非遗品牌推广周启动仪式在云南省大理市举行。本次推广周集中展示了来自全国各地富有特色、具有较高知名度和影响力的120余家非遗品牌。
新华社记者 胡超摄



兴业强县富民，谱写城乡融合发展新篇章

——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

新华社记者 肖思思 何欣荣 谢剑飞

郡县治，天下安。

县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了，党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日，在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上，新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引下，中国各地积极推动县域经济发展创新，在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴、实现共同富裕的关键。进入新时代以来，我国县域经济高质量发展取得显著成效，在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的，县域兴，则市域活、省域强、国家强。读懂中国发展奇迹，就要读懂中国的县域经济。

承上启下，关乎长治久安的重要基础

“在我们的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视，既来自对悠久历史的深刻洞察，更来自对地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就已有县制，秦代推行郡县制后，县作为一个稳定的基本行政单位，从未被历史潮流淹没，一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统，为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今，中国县域面积占全国国土面积的约90%，以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%，涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽，也是中国经济发展和社会治理的基本单元。智库报告指出，作为国民经济基本单元的县域经济，承载着中国超一半人口的工作和生活，同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能，是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码：当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%；

县域人口占全国人口的比重超过50%；

未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场；

全国新增5A级景区有70%位于县域；

县域第一产业增加值占全国占比接近80%；

县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”，是国民经济在县域空间的“全息投影”。“没有县域经济的现代化，就没有14亿人的现代化，也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理效能，关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施，关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为，新时代县域经济学，植根于中华悠久历史，来源于新时代中国特色社会主义经济建设和发展实践，是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶，是习近平经济思想的重要组成部分，为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

因地制宜，形成各具特色的发展模式

初冬时节，在我国最北县域漠河，滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭，在寒冷中享受速度与激情。11月1日，北极滑雪场举行了2025冬季首滑式，拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏，如今这里“因北而兴”“因寒而兴”，依托大冰雪、大界江、大森林等资源禀赋，坚持林下经济和旅游业“两业”并举，将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月，习近平总书记在地方考察时指出：“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际，促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来，中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署，党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”，“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内，湖南雪峰山聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群，山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场，福建安溪县探索出

“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践，正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例，展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出，各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法，逆势突围、转型升级，因地制宜壮大县域经济，实现兴业、强县、富民一体发展，形成了各具特色的发展模式，并用传统产业转型升级、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本，表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式，展现出鲜明特色。

报告认为，县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制，“把改革和发展结合起来”的制度创新，“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构，“把人文和经济融合起来”的双向赋能，“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系，形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

突破传统，为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出，新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深，突破传统发展经济学框架，生发出时代启发性与未来前瞻性，引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中，新时代县域经济学的理论探索与实践，不仅彰显中国县域治理的特色，更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示：

——以人为本。报告指出，中国有14亿多人，9亿多人常住在城镇，近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标，实现经济发展与社会治理的良性循环，这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力，“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中，秉持“产是第一支撑、城是第一平台、人是第一要素”理念，坚持“以产聚人兴城，以城留人促产”，大力促进产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇发展，是加快推进以人为本

的新型城镇化的重要内容，也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后，全面推进中国治理改革创新，“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会稳定公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出，这“六个进一步”的治理改革要求，激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新意识，搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞渡、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出，中国地大物博，千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调，因地制宜统筹县域治理，兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一摸一样且一成不变的发展方案，每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾，实现可持续发展提供了启示和借鉴。其理论本身也在持续发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明，县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”，通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋，县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约，从“被动受体”跃升为“主动引擎”，作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为，新时代县域经济学，立足脚下沃土，激发内在活力，正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一条源自中国实践的智慧新路，不仅为解决城乡融合难题寻找答案，更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路，贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云，县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图，县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济，书写着中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展，正串联起城市与乡村的璀璨星河，照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

新华社北京11月22日电