



从时间保障到人才培养

——专家解读《关于实施学生体质强健计划的意见》的新意和亮点

近日，教育部等五部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》（以下简称《意见》），提出20条具体举措，从明确中小学生学习每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系、畅通普通体育人才成长通道、建设国家级示范校，全面提升学生体质健康水平。专家表示，这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度，也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

北京体育大学教育学院副院长刘昕表示，《意见》是对之前有关体教融合、健康中国建设的一系列高位政策的延伸和细化，并结合新时代提出了一些更高标准的目标，有很多新意。

强化“2小时”政策目标，充分保障体育时间

此前，《进一步加强中小学生学习体育锻炼十条措施》等文件已提出全面推行中小学生学习每天综合体育活动时间不低于2小时，这次的《意见》进一步将中小学生学习每天综合体育活动时间2小时全面高质量落实作为阶段性目标明确下来。

“之前2007年《中共中央国务院关于全面加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出每天体育活动时间不少于一小时，到后来提出校内校外加起来不少于两小时，现在提出到2027年落实综合活动时间不少于两小时，是逐步的层层递进，对于解决目前学生在校时间运动不足的问题，有了更加精准的干预。”刘昕说。

长沙高新区虹桥小学校长周琳表示，《意见》“充分保障体育时间”的要求戳中一线办学的痛点，“体育时间无刚性保障，‘以体育人’就是空中楼阁”。虹桥小学从课内外、校内外发力，为学生体育时间划定“硬标准”。她介绍，在虹桥小学，每天一节体育与健康课做到了“刚性落实”，“大课间”与“课后服务”则是校内体育时间的重要延伸。此外，《意见》从课程设计、实施形式、内容与负荷等方面，为提升体育教学质量画出了“施工图”。

体育竞赛体系勾勒学校体育新样态

刘昕指出：“《意见》提出构建‘定位清晰、层级分明、衔接有序、优质高效’的体育竞赛体系，明确了‘人人有项目、班班有活动、校校有特色、周周有比赛’的校内竞赛体系。如果能够落实，将为学校体育发展勾勒出生机勃勃的新样态。”

她解释说，竞赛对青少年最有吸引力，具有丰富的教育元素。学生可在复杂竞赛场景中运用运动技能，发现运动乐趣，同时竞赛是选拔后备人才的重要平台。“人人有、班班有、周周有的竞赛体系建立后，将形成全新校园体育生态，这本身就是体教融合的新提法。”

刘昕指出，这种体系可对大单元教学、大课间活动及校园体育文化营造带来深刻变革。竞赛如同经纬线，把课内教学、课外活动和体育文化环境串联，通过“穿针引线”实现校内外资源融通。校际及区域竞赛以金字塔结构搭建，可带动区域发展并产生示范与社会辐射效应。

她强调，抓竞赛成为学校体育关键抓手；课内可实现学、练、赛、评一体化，课间与课外活动有明确内容指向，为体育教师提供清晰方向。随着竞赛深入，形成“普及与提高”双轮驱动；群众体育为基础，高级别竞赛为提升，拓宽后备人才选拔口径，让发现人才从教练单方面寻找苗子，转向在学校教育土壤中选拔潜质人才。“这本身就是体教融合的重要体现，也是体教融合希望形成的学校体育发展格局。只要竞赛体系真正构建起来，体教融合一定会达到一个新的高度。”

畅通育人通道——体育人才培养机制的新突破

刘昕表示，《意见》中提出的“纵向畅通、横向融通、能出能进、转换便捷、规范有序”的体育人才培养机制，是切中当前现实问题的一项关键举措。

她介绍，教育部办公厅近日发布了《关于开展全国示范性特色学校创建的

通知》，计划创建体育健康类学校9000所。结合《意见》，她认为，要用好这9000所示范校的引领效应，通过体教融合、特色校和传统校的整合，让后备人才培养有聚焦的平台。

她表示，这一机制不仅强调体校与中小学之间的横向融通，也明确提出了学生在各级教育体系中“能出能进、转换便捷”，这为体校长期面临的生源不足问题提供了政策支持。

“体校生源不足的核心问题，源于社会和教育环境的变化。现在升入大学的通道越来越宽，而当学生进入体校，如果在残酷的竞技体育这条路被淘汰了，付出的人生成本太高。所以能出能进、转换便捷是非常好的。但这一点实施起来比较难，进出转换的机制如何有效落地，另外转换的过程对青少年来说存在学训之间的时间平衡问题。”

刘昕认为，体育人才培养的另一个挑战是打通纵向通道，例如小初高的衔接、示范校和集团校的贯通序列，可以在更系统的层面解决苗子流失问题。

在高校招生方面，刘昕认为，《意见》虽没有打破现有高考体制，但为高水平运动员提供了更清晰的引路机制和成长通道。“近年高水平运动员招生门槛确实提高了，但这是对‘双高’学生（既有文化课能力又具备运动技能的学生）的标准化要求，这有助于保障招生的公平性和培养的质量。”她指出，对于文化课成绩达标的学生，可以选择综合大学非体育专业；对于文化课成绩尚不足的学生，则可以进入体育类专业。这种安排不仅保障了学生的学业发展，也使高水平运动员培养路径更具可持续性。

刘昕强调，这一系列政策的落地，将极大提升青少年体育人才选拔和培养的科学性与系统性。“基础教育阶段普及性竞赛和技能训练的提升，会整体运动能力水平提高，长远来看，高水平运动员的门槛看似很高，但随着整体水平提升而逐渐适应。通过单招严格审核运动资质，保障招生健康，同时把学生引向更匹配的专业通道，这对人

才选拔和培养来说是非常重要的机制。”

原河北师大教授、国家健康科普专家赵焕彬表示，《意见》在高校招生上对体育人才给予倾斜，但非简单降低文化课门槛，而是系统化优化，旨在畅通人才成长通道；拓宽入口、打通路径、精准培养，使学生成为既懂体育又精通其他领域的复合型人才。

《意见》落实需多方协同、因地制宜

首都体育学院原副校长、中国体育科学学会学校体育分会副主任委员王凯强强调，《意见》落实要特别关注幼儿园和小学阶段，要把体育教育放到重中之重的位置，重点关注孩子们的体育兴趣培养、基本运动技能学习，让他们从小就爱上体育、掌握1-2项自己喜欢的运动项目技能。

北京咏怀体育研究院院长王兵认为，落实需要多维协同，各级政府和学校要深入研究政策精神，结合本地实际制定配套方案；需要因地制宜、分层分类推进，短期补齐基础短板，中期提升质量，长期实现制度化、常态化、系统化。同时，强化跨部门协同，发挥教育、体育、卫生健康等部门及高校、科研机构合力，鼓励条件优越、改革意识强的地区先行先试，建设国家级示范性学校，为全国提供可推广经验。

王兵强调，“所有措施应以学生身心健康为核心，兼顾普通学生与具备运动潜能的学生，保障改革主体积极性，建立容错纠错和风险防控机制，营造鼓励探索、创新的落地环境。”

刘昕指出，政策公平性和可持续推进至关重要。“政策推出会带来地区、城乡、学校差异性，如智能化设施、微场地等投入会受地方经济和科技水平限制。需顶层统筹，对中西部及欠发达地区通过专项计划提供政策和资源倾斜，否则易形成‘马太效应’。”

新华社北京11月24日电（记者 李嘉 王镜宇）

中方将与各方一道全面落实《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会成果

新华社北京11月24日电（记者 刘杨 袁睿）《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会（COP30）11月22日在巴西贝伦闭幕。外交部发言人毛宁24日表示，各方最终达成积极平衡的一揽子政治成果，展现了团结合作应对气候变化的决心。中方将与各方一道全面落实本次大会成果，推动全球合作应对气候变化，共建清洁美丽的世界。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，COP30达成贝伦一揽子政治成果。各国同意采取措施加快实施气候行动，审查相关贸易壁垒，并敦促发达国家加大力度向发展中国家提供气候适应资金。联合国秘书长古特雷斯也发表声明赞赏COP30大会取得成果。中方对此有何评论？

毛宁表示，经过两周艰苦谈判，各方最终达成积极平衡的一揽子政治成果，

展现了团结合作应对气候变化的决心，为未来十年公约及其《巴黎协定》的实施注入了确定性。值得注意的是，大会顺应广大发展中国家呼声，首次决定在公约进程内举办有关单边贸易措施对话，并建立公正转型机制，具有里程碑意义。

“中国政府高度重视本次会议。”毛宁说，习近平主席特别代表、中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席峰会并致辞，提出把握正确方向、落实气候行动、深化开放合作3点建议，为大会奠定积极基调。中国代表团全面深度参与各议题谈判和磋商，努力推动大会达成积极成果。大会成果文件提出“力争做得更好”，成为全球气候治理未来十年最重要的政治信号，这句话正是源于习近平主席在联合国气候变化峰会上的表述。

“中方将与各方一道全面落实本次大会成果，推动全球合作应对气候变化，共建清洁美丽的世界。”毛宁说。

赖清德当局迎合高市早苗涉台谬论遭台湾各界持续挞伐

新华社台北11月24日电 日本首相高市早苗抛出涉台严重错误言论后，赖清德及民进党当局见利忘义、卖力迎合，此举遭到台湾社会挞伐。岛内舆论和各界人士纷纷斥责赖清德及民进党当局背弃民族立场，与日本右翼分子狼狈为奸，为一己私利大肆媚日舔足，不顾是非曲直和百姓安危，只会把台湾推向更危险境地。

连日来，赖清德及民进党当局多名政客借机污蔑大陆，还在社交平台贴上吃日本料理的图片，呼吁民众赴日旅游，宣扬所谓“台日友好”。台湾《中国时报》23日发表社论指出，政治人物不要胡乱附和与日本政治人物的轻率言论，才不会无谓挑起台海紧张局势。当局此刻解禁福岛等核灾区的食品，政治意图明显，受害的是台湾人民。

该报日前还刊发社论指出，台湾曾被日本殖民半世纪，台湾问题不仅攸关一中政策，更涉历史认识问题，不容高市说三道四、借口日本“存亡危机”染指台湾。赖清德声援高市无异胳膊外弯，是“没事找事”的不智之举，徒增台海安全危机。

台湾《联合报》23日发表评论认为，“高市惹事，清德有事”，沾满政治芥末的福岛核食立马上桌。赖清德当局刻意将食品安全隐患于“台日友好”之下，那盘海鲜能不走味吗？

台湾劳动党、两岸和平发展论坛、台湾中华青年发展联合会等数十个岛内团体日前联合发表声明，严正抗议高市早苗涉台妄言，表示台湾人民拒绝成为日本军国主义的牺牲品。该声明要求，民进党当局不得默许、附和或配合日本的军事企图，必须表态拒绝日本军事介入，不得附和任何将台湾推向战争

的外力，必须尽速在一中的法理基础上恢复两岸对话，建立确保台湾人民生命安全的和平框架。

中国国民党主席郑丽文日前在社交平台发文表示，赖清德的回应无疑是火上加油、借机政治操作，对维系和平毫无助益。在台海与区域局势敏感之际，领导人更应谨慎克制，而不是以意识形态挂帅，利用紧张局势服务自身党派利益。赖清德的言行不仅无碍稳定区域局势，反而可能让台海和区域被推向更危险局面。

台湾统一联盟党荣誉主席戚嘉林表示，民进党当局不应如此失格，认贼作父地与高市早苗隔海唱和。日本在殖民台湾期间对台湾民众犯下滔天罪行，民进党如此支持高市早苗立场，愧对台湾这块土地，愧对台湾先祖，我们坚决反对日本军国主义死灰复燃，绝不允许日本染指台湾的历史重演。

台湾《两岸新报》网络主编陈崇真表示，赖清德和民进党当局的言行再次暴露“台独”分裂分子亲美媚日、甘为鹰犬的本质，其言行举止是把台湾带向战火，背弃台湾多数民意。今年是台湾光复80周年，日本殖民、剥削、屠杀台湾人民的历史历历在目。赖清德当局从用“终战”指称日本投降，到附和外部势力的“台湾地位未定论”，再到如今媚日言行，一路逆行倒施，既无历史正义，更丢民族尊严。

“赖清德当局集体附和与高市早苗谬论，这跟操作匪夷所思、荒谬至极。我们要对其践踏民族尊严的卑劣行径，予以最强烈的声讨！”台湾青年史学勤说，赖清德当局遂行媚日行径，只会让台湾民众付出惨痛代价。两岸走向统一是不可阻挡的时代大势，“台独”分裂势力背离民族大义，逆势而行，只会陷入穷途末路。

资源税有关政策执行口径明确

新华社记者 申敏 刘开雄

财政部、国家税务总局11月24日对外发布公告，明确了资源税有关政策执行口径，自2025年12月1日起施行。

公告主要从9个方面明确了对资源税有关政策和征管问题的执行口径，包括不缴纳资源税的情形、部分应税产品的适用税目和征税对象、特殊情形下应税产品的计税依据、关联交易价格明显偏低的正当理由、自用连续生产应税产品定义、减免税管理规范和计算方法、不同结算方式下资源税的纳税义务发生时间等。

2020年9月1日，我国正式实施资源税法。近年来，随着资源税法的深入实施，实际执行中出现了部分税目争议较大、一些应税产品定义不够细化、关联交易价格偏低的判定理由不够明确等问题，有关政策和征管执行口径有待明确。

公告明确了各级税务机关以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的事业单位和组织依照国家有关法律、法规规定，收缴的资源税应税产品，并直接用于本工程回填的砂石、粘土等矿产品，属于不征资源税的情形。

公告对纳税人开采的凝析油、原油中分离出的油气田混合轻烃、天然气中

分离出的油气田混合轻烃，明确了征税税目；对纳税人以尾矿为原料对特定矿物组分进行再回收利用和进行资源化利用生产粒级成型砂石颗粒两种情形，细化了相应的征税税目。

在资源税征税对象方面，公告对煤炭原矿和选矿产品、盐类选矿产品、轻稀土选矿产品等概念定义，作了进一步的明确和细化。此外，为进一步加强对关联交易的风险防控和合规管理，公告列明了属于关联交易价格明显偏低正当理由的四种情形。

“公告对进一步统一政策执行标准、规范征管流程、确保税法实施的公平性与可操作性等具有重要意义。”吉林财经大学税务学院院长张巍认为，明确资源税有关政策执行口径有利于进一步消除地区间资源税法的执行差异，避免因政策理解偏差导致的征管争议，提升征管效率，维护国家税收秩序。

北京国家会计学院副院长李旭红表示，公告对实际征管中征纳双方争议的相关问题进行明确细化，有利于提升资源税政策落实的精准性、稳定性、权威性，助推绿色发展。

新华社北京11月24日电

汽油、柴油价格下调

新华社北京11月24日电（记者 魏玉坤）国家发展改革委24日发布消息，近期国际市场油价波动运行，根据11月24日的10个工作日平均价格与上次调价前10个工作日平均价格对比情况，按照现行成品油价格机制，自11月24日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低70元和65元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原

油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监管检查力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内，国际油价波动运行。国家发展改革委价格监测中心预计，在全球原油供应过剩和地缘政治局势不稳定的背景下，国际油价将维持震荡走势。



一条“云岭天路”串起的幸福密码

这是11月21日拍摄的虎跳峡金沙江铁路大桥。大桥全长882.5米，起于玉龙雪山隧道出口，止于哈巴雪山隧道进口，是丽香铁路的重点控制性工程（无人机照片）。2025年11月26日，我国滇藏铁路重要组成部分——丽江至香格里拉铁路（下称“丽香铁路”），将迎来开通运营两周年。这条连接丽江与香格里拉的“云岭天路”全长139.7公里，结束了云南迪庆藏族自治州不通铁路的历史。

丽香铁路开通运营两年来，客货运输量质双升，沿线各族群众“人享其行、物畅其流”的美好愿景成为现实。铁路不仅带来了稳定的客流，让不少村民在家门口吃上了“旅游饭”，也使公铁联运项目逐步增多，让丰富的物资源源不断通过铁路走出高原。

丽香铁路既是交通线，又当地的“经济线”“幸福线”。展望“十五五”，丽香铁路将有力提升民族地区运输服务保障能力，助力区域经济高质量发展。新华社发（杨紫轩摄）

报考回归理性 发展路径多元

——专家分析2026年考研报名人数

新华社记者

记者11月24日从教育部获悉，2026年全国硕士研究生招生考试报名人数为343万。教育部近日会同国家教育统一考试工作部际联席会议各成员单位召开工作会议，部署2026年全国硕士研究生招生考试安全工作。

结合近年来考研人数变化趋势，有关专家认为，这一变化并非只是简单的数量波动，也意味着研究生教育由规模增长转向结构优化、质量提升。在多重因素作用下，学生的升学选择逐渐趋于理性，各高校招生形势也出现阶段性调整。

厦门大学教育研究院副院长、教授王树涛认为，考研报名人数下降折射出

本科毕业生“回归理性”的思想变化。“随着社会信息化和高等教育普及化，毕业生展现出更为清醒的自我认知和生涯规划意识，开始对考研进行更为深入的审视和更为精细的分析。”

华中师范大学测量与评价研究中心围绕考研选择情况，于今年10月底开展了一次问卷调查。结合调查情况，华中师范大学测量与评价研究中心教授胡向东介绍，学生报考研究生的主要动因正由“学历提升”转向“职业发展”，实践经验与综合能力在就业竞争中的作用进一步凸显，越来越多考生开始重新审视自身升学动机与未来职业规划。

有关专家表示，考研人数的变化，也与学生多元化的成长路径密切相关。

“大学毕业生的出路更加多元，考研不再是其中的‘必选项’。”清华大学研究生教育战略研究基地副主任王传毅说，“例如，随着数字技术发展，新职业成为新的就业增长点，这就为大学毕业生提供了较大的发展潜力和空间。”

“有的毕业生投身基层岗位或生产一线，实现个人价值与社会价值的统一。有的毕业生建立新的职业认知与择业观念，积极创新创业或选择自由职业，探索多元职业路径。”王树涛说。在专家看来，研招报考从热潮期步

入理性阶段，也对高等教育提质增效提出新要求。

胡向东认为，应通过优化招生结构布局，严把培养质量，推动研究生教育与国家发展战略精准对接，进一步由“数量扩张”向“结构优化”转变。此外，也要持续强化“多样化、分类化”的人才培养政策引导，明确高职、本科、硕士、博士等不同层次、路径的功能定位与发展通道，倡导“能力为先、适才适用”的社会人才观。

此外，一些专家表示，高校要更加注重对学生的生涯规划指导，积极推动政企联合建立“产学研一体化”平台，为本科生、硕士生等提供更多科研实践与实习岗位，提升其就业胜任力。

当前，离2026年全国硕士研究生招生考试初试还有不到一个月时间。记者了解到，教育部和各地各招生单位将持续优化考生服务，专业细致地做好政策宣传解读、咨询答疑等服务保障工作，确保研考安全各项措施落到实处。新华社北京11月24日电