



外交部：以习近平外交思想为引领，中国外交将为人类和平与进步事业作出更大贡献

新华社北京11月28日电（记者 袁睿 黄扬）《习近平外交思想学习纲要（2025年版）》11月28日出版发行，外交部发言人毛宁当天在例行记者会上表示，以习近平外交思想为引领，中国外交将以习近平外交思想为引领，全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利外部环境，为人类和平与进步事业作出更大贡献。

毛宁介绍，经党中央批准，中央宣传部、外交部对2021年出版的《习近平外交思想学习纲要》更新再版，组织编写出版了《习近平外交思想学习纲要（2025年版）》。《习近平外交思想学习纲要（2025年版）》全面反映了习近平新时代中国特色社会主义思想在外交领域的原创性贡献和最新发展，系统阐释了习近平外交思想的时代背景、深刻内涵、理论品格和光耀实践，是广大党员、干部、群众学习贯彻习近平外交思想的权威辅助读物。

毛宁说，新时代以来，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握中国和世界发展大势，在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新，领导中国对外工作取得历史性成就、发生历史性变革，形

成并不断丰富发展习近平外交思想。

她说，2023年中央外事工作会议明确了构建人类命运共同体作为一个科学体系的“四梁八柱”，形成了新征程上中国外交战略的顶层设计。2025年中央外事工作会议系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验，明确了今后一个时期周边工作的目标任务和思路举措。

毛宁说，在党中央坚强领导下，我们高举构建人类命运共同体旗帜，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，落实四大全球倡议，推动全球治理体系变革向着更加公正合理的方向发展，拓展全球伙伴关系网络，推动高质量共建“一带一路”。我们坚定维护国家主权、安全、发展利益，积极践行外交为民。中国特色大国外交全面推进，中国的国际影响力、创新引领力、道义感召力不断提升。

“以习近平外交思想为引领，中国外交将坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方原则，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利外部环境，为人类和平与进步事业作出更大贡献。”毛宁说。

“两重”建设进展如何？如何推动具身智能产业发展？

——国家发展改革委解读经济热点

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

“两重”建设进展如何？如何推动具身智能产业发展？围绕经济热点问题，国家发展改革委11月27日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行分析和解读。

“两重”建设取得阶段性进展

去年以来，国家发展改革委会同有关部门和各地方，突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求，坚持自上而下、注重软硬结合，推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示，去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设，充分体现战略前瞻性、全局性；同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新，出台实施了一系列“软建设”务实举措。

分领域看，在新型城镇化方面，推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网，加快城市管网运行维护管理机制，显著提升城市安全韧性水平。社会民生方面，支持人口流入重点城市新建和改扩建高中664所，新增普通高中学位超过100万个；支持改造病房1.5万间，改善群众就医条件。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门，把‘两重’建设放在‘十五五’全局中谋划推进，为推进中国式现代化建设提供更有力的支撑。”李超说。

今年供暖季能源供需总体平衡

保障人民群众温暖过冬是能源保供的重中之重。

李超表示，综合研判，今年供暖季能源供需总体平衡，资源供应有保障。从需求方面看，预计今年供暖季将呈现持续时间长、用能需求峰值高的特点。从供给方面看，当前全国能源供应充足。

据介绍，能源供应和发电能力稳步提升。1至10月份，规模以上工业原煤、天然气产量分别增长1.5%、6.3%；截至10月底，全国发电装机容量达37.5亿千瓦，较去年同期增加5.6亿千瓦。资源储备较为充足，截至11月26日，全国统调电厂存煤超过2.3亿吨，可用天数约35天。调峰能力进一步提升，跨区输电峰峰达1.51亿千瓦，相当于全国最高用电负荷的十分之一，天然气储气调峰能力持续增强，地下储气库库存目前处于相对高位。

李超说，11月份以来，随着北方供暖陆续启动，全国能源需求稳步上升，在各方面共同努力下，平稳度过了首轮寒潮。下一步，国家发展改革委将加强组织协调，密切关注、动态跟踪形势变化，在前期工作的基础上，多措并举增加资源生产和供应，严格督促中长期合同履约，切实做好尖峰保供和应急保障，全力保障人民群众温暖过冬。

遗失声明

- 张伟不慎遗失华阳日月城18-1-1105号房的维修基金统一收款收据，收据号：0112968，金额：5038元，声明作废。
- 高鹏飞不慎遗失星际荣域02-01-0602号房的装修保证金收据，收据号：XJRY00000090，金额：3000元，声明作废。
- 大同市平城区励步培培训学校不慎遗失民办学校办学许可证正、副本，证件号：114021372300698号，声明作废。
- 王明、王秀平不慎遗失上华苑小区13-2-1603号房的房款收据，收据号6104321，金额：30000元；收据号：6104335，金额：237173元，声明作废。

贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

在扩大高水平对外开放中奋力谱写海关新篇章

——访海关总署署长、党委书记孙梅君

新华社记者 邹多为

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），就“十五五”时期扩大高水平对外开放作出系列部署，明确提出“加快建设贸易强国”“高标准建设海南自由贸易港”“开创合作共赢新局面”。

如何贯彻落实有关部署？贸易强国建设将从哪些方面重点发力？怎样确保海南自贸港封关运作平稳有序？记者采访了海关总署署长、党委书记孙梅君。

统筹发展和安全，促进贸易强国建设

问：《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全。海关作为“国门卫士”，处在对外开放最前沿，在维护国门安全、促进贸易强国建设方面发挥着重要作用，具体有哪些考虑？

答：《建议》将“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，这为海关全面履行守国门、促发展职责使命提供了根本遵循。“十四五”时期，全国海关坚定不移贯彻总体国家安全观，寓监管于服务之中，以高水平安全保障高质量发展取得新进展新成效。

“十四五”以来，海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元，体量全球最大，安全稳定可控。2024年，我国货物贸易总额达到43.8万亿元，连续8年稳居全球第一。今年前10个月，进出口37.3万亿元，同比增长3.6%，呈现出市场多元化、产品向绿向优、贸易新业态新模式蓬勃发展的显著特点。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，各种不确定难预料的风险因素明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。全国海关将强化底线思维，发扬斗争精神，主动识变应变，以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出新贡献、谱写新篇章，努力当好让党放心、让人民满意的国门卫士。重点做好以下工作：

一是着力在筑牢国门安全屏障上下功夫。构建一体化全要素风险防控体系和全链条监管体系，提高风险识别、预警和口岸拦截、处置能力，以新安全格局保障新发展格局。发挥口岸监管、稽私查、缉私执法“拳头”作用，严密防范涉政涉爆涉毒等安全风险，严厉打击重点渠道、重点领域、重点商品走私

和关联违法犯罪活动，严把出入境检验检疫关、生物安全防范关、进出口商品质量关、安全生产责任关，将各类安全风险拒之于国门之外，牢牢守住国门安全第一道防线。

二是着力在提升通关便利化水平上下功夫。持续开展跨境贸易便利化专项行动，扩大试点城市范围，出台更具针对性、含金量的便利化措施，营造市场化、法治化、国际化一流口岸营商环境。拓展国际贸易“单一窗口”互联互通，推广“组合港”“船边直提”“跨境一锁”等便利措施，扩大铁公水空多式联运“一单制”“一箱制”试点范围，便利进出口货物高效便捷通关。

三是着力在推动贸易创新发展上下功夫。创新海关监管制度机制，优化升级货物贸易，推动产品结构、市场布局和发展模式转型升级，促进进出口平衡发展。研究出台海关促进外贸提质增效政策措施，帮助企业开拓多元化市场，拓展中间品贸易、绿色贸易。加快培育外贸新动能，优化出口结构。积极扩大优质消费品进口，创新先进设备、原材料、关键零部件等检验检疫监管模式，优化进口结构。健全跨境电商、海外仓、“保税+”等新业态新模式监管制度，完善出口管制监管机制，维护产业链供应链更加安全稳定，为畅通国内国际双循环提供支撑。

四是着力在智慧海关建设上下功夫。进一步强化科技引领和支撑作用，加快智慧海关总装集成、业务模式系统重构，全面推进海关工作现代化。加强人工智能、新型监管装备设备在海关监管场景中的应用，以科技赋能构建网络化互联、数字化感知、智能化分析、自动化作业的海关监管服务新形态，实现顺势监管、快速无感通关，进一步提高监管效能和服务水平。

对接国际高标准经贸规则，扩大高水平对外开放

问：《建议》提出“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”。海关将重点从哪些方面贯彻落实？

答：坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。《建议》强调“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”，这是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署，充分彰显了党中央坚定不移推进高水平对外开放的决心和信心。全国海关要深入学习贯彻，抓好贯彻落实，重点做好以下几方面工作：

一是推进规则标准“软联通”，以开

放赢得主动拓市场。发挥海关国内国际双循环交汇枢纽作用，主动对接国际高标准经贸规则，减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒。深化国际贸易“单一窗口”互联互通，实现与更多国家对接、更多服务线上“一网通办”。扩大“经认证的经营者”（AEO）合作范围，让AEO企业出口到国外的货物享受更多通关便利措施。充分发挥中国海关建设的全球“智慧海关”在线合作平台和金砖国家海关合作示范中心作用，深度参与全球海关治理改革，积极贡献中国智慧、中国方案。

二是推进开放合作平台建设，打造形态多样的开放高地。稳步扩大制度型开放，锚定高标准建设海南自由贸易港的战略目标，着力构建与高水平自由贸易港相适应的海关监管制度。积极支持粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区、上海东方枢纽国际商务合作区和自贸试验区创新发展，打造高能级开放平台，用好全球要素和市场资源。推动综合保税区功能向多样化、产业高端化、贸易便利化、管理协同化转型升级，更好服务构建新发展格局。

三是推进“智慧海关”合作伙伴计划，服务高质量共建“一带一路”。高质量共建“一带一路”是新形势下扩大高水平开放、开创合作共赢新局面重要路径。我们将深入实施“智慧海关”合作伙伴计划，发挥“一带一路”海关食品安全合作、中国东盟动植物检验检疫合作、中国中亚海陆合作等机制作用，加强与共建国家发展战略对接，分享中国“智慧海关”建设成果，拓展绿色贸易、农食准入等合作新空间，打通产业链供应链合作新路径，健全信息共享、执法互助新机制，服务高质量共建“一带一路”行稳致远。

四是推进口岸开放布局，助力国际物流大通道建设。科学编制实施“十五五”口岸现代化规划，推动口岸基础设施升级改造和功能完善，高标准建设重要枢纽节点口岸，不断提升口岸通行能力。发挥口岸国际合作机制作用，推动沿边国家提升口岸基础设施建设水平，强化软硬件设施跨境互联互通，便利国际经贸往来。推广铁公水空多式联运、铁路快通等监管模式，大力支持中欧（亚）班列、西部陆海新通道等国际物流大通道高质量发展。

高标准建设海南自由贸易港，确保封关运作平稳有序

问：《建议》明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。12月18日，海南自

贸港将正式启动全岛封关。封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域。目前，相关准备工作进展如何？

答：高标准建设海南自由贸易港是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出系列重要指示批示，为做好自贸港建设工作提供了根本遵循。海关总署深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，主动担当、积极作为，围绕既“放得活”又“管得好”总要求，会同有关部门和海南省，全力以赴做好各项准备，确保全岛封关平稳有序。

一是创新建立海关监管制度。按照“一线放开、二线管住、岛内自由”的监管要求，制定发布海关监管办法、加工增值免关税货物收征管办法等多项核心制度以及系列配套文件。上线运行海关智慧监管平台，建立“一人一码、一企一账、一物一链、一呼一应”智慧监管体系，以监管制度创新推动海南高质量发展、高水平开放。

二是筑牢重大风险防控体系。聚焦封关运作全要素风险，依托大数据、人工智能等新技术，构建风险管理平台和风险甄别模型，建立源头管控、信息共享、联合研判、协同处置风险防控机制，切实提高监管效能和防范化解风险的能力。强化反走私等重点领域风险联防联控，保持打击走私高压态势。

三是高标准推进设施建设。坚持科学规划、集约共享的原则，支持海南省升级8个对外开放口岸，高标准建设10个“二线口岸”，全部完成正式验收，海关封关运行保障项目全部建设完工投入使用。

四是实战化开展压力测试。开展岛内129家企业加工增值货物内销免关税试点，滚动开展“二线口岸”封关实战演练、进口货物“零关税”单项模拟测试，组织300余家企业开展全流程、全要素、全覆盖、大样本演练，总体进展顺利，为封关运作平稳有序打下坚实基础。

下一步，我们将锚定自贸港建设战略目标，统筹好发展和安全，平衡好开放和安全，协调好便利和安全，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的海关监管制度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，努力把海南自由贸易港建设成为具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域，打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

新华社北京11月28日电



天津：高铁城际网实现跨越式发展

11月25日，旅客在天津西站准备搭乘津兴城际G8874次列车。“十四五”期间，天津市高铁城际网建设实现跨越式发展，京唐、京滨北段、津兴城际铁路相继建成通车，形成“4条高铁通北京”的格局，京津冀核心区半小时通勤圈、京津冀主要城市1至1.5小时交通圈从“蓝图”变为现实，“轨道上的京津冀”初步建成。天津境内高铁通车里程达到410公里，较“十三五”末增长100公里，增幅32%。

展望“十五五”，津潍高铁、京滨城际铁路南段将加快推进建设，一张不断“生长”的京津冀轨道交通网越织越密，为京津冀协同发展提供重要交通支撑。

新华社记者 李然摄

12月新规，一起来看！

新华社记者 齐琪

加强餐饮服务连锁企业食品安全监督管理

《餐饮服务连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》12月1日起施行。针对一些连锁餐饮企业总部只收取扩张费用，对门店食品安全管理“宽松软”等问题，规定明确，从事同一品牌餐饮服务连锁经营活动的企业应当明确一个企业总部。企业总部应当具备相应的餐饮服务连锁管理能力，依法取得经营项目包含“餐饮服务连锁管理”的食品经营许可证，可对分支机构、中央厨房、门店等的食品安全承担管理责任。

12月1日起“旧国标”电动自行车全面停售

根据《国家认监委关于严格电动自

行车强制性产品认证管理的公告》，12月1日起，所有销售的电动自行车产品均必须符合新版强制性国家标准，即《电动自行车安全技术规范》（GB 17761—2024），“旧国标”电动自行车全面停售。消费者在选购电动自行车时，请认准CCC认证标志和产品合格证。

进一步健全信用修复制度

《市场监督管理信用修复管理办法》12月25日起施行。办法进一步扩大信用修复范围，为重整及和解企业恢复信用、重新开展正常经营、参与市场竞争提供有力支撑；进一步完善违法失信信息分类，按照过罚相当原则，分别设置不同的公示期限和修复条件，提升信用修复精细化管理水平；进一步优化办理流程，缩短信用修复的办理时限，提升信用修复效率等。

资源税征管新规细化计税规则

财政部、税务总局关于明确资源税有关政策执行口径的公告12月1日起施行。公告规定，各级税务机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的事业单位和组织依照国家有关法律法规罚没、收缴的资源税应税产品，不缴纳资源税。工程建设项目在批准占地范围内开采并直接用于本工程回填的砂石、粘土等矿产品，不属于开发应税资源，不缴纳资源税。

一次性使用医用防护口罩不应设置呼吸阀

新修订的《医用防护口罩》强制性国家标准12月1日起实施。新国标规定，一次性使用医用防护口罩不应设置呼吸阀，应配有鼻夹或替代鼻夹的设计，佩戴时起到固定和密封作用。最小销售单元应具有清晰的中文标志，包括使用期限或者失效日期；执行标准编号或产品技术要求编号；“一次性”使用字样或符号等。新华社北京11月28日电