



坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重大意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶住前行、向新向好发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的发展阶段，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化



代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越

要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持以人民为中心，以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为更好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月11日电 人民日报12月12日社论

学习领悟中央经济工作会议提出的“五个必须”

(上接第一版)

当前，我国发展进程中老问题、新挑战不少，结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远？

一方面，“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要全面实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面，强调“坚持改革攻坚”，明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进，政策工具与制度安排相互支撑，既推动现实问题解决，确保实现稳中求进，又有利于提质增效，实现更高质量、更具韧性、更可持续发展的未来。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下，政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识，我们党在实践中不断探索和总结，努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变蕴含着更高要求：

要统筹好活力与秩序的关系，把握好“有所为”“有所不为”的辩证法，通过进一步全面深化改革，让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前，中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体，也

是生产和创新的主体，是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看，投资于人的核心在于优化资源配置，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于物，不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看，投资于物未来还有很大空间，而且对基础设施等的投资，很多也都利于人的全面发展。

此次会议提出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展，把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”，推动经济发展和民生改善不断形成良性循环，让中国经济发展充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——

最近两天，国际货币基金组织、世界银行等上调2025年中国经济增速预期。尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。

习近平同志强调，“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我们发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明，面对不确定性，最大的确定性就是集中精力办好自己

的事。办好自己

知愈明，则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想，将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处、主动作为，真抓实干，一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效，实现“十五五”良好开局。

新华社北京12月11日电

抓紧抓好就业这个“最大的民生”

新华社记者 张晓洁 林凡诗

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少新技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应，加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体，兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员4.25万名。

稳岗服务，为农民工增收纾解困难——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快，科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数”“智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”。

在北京，新一代信息技术产业的5G-A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等领域引才育才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专项方案；新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业也在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新想象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国人事科学研究院研究员范晓说。

把握技术进步新趋势、产业结构新变化、经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的就业岗位将不断得以创造。

增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳州机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞虎文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师，收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制度提升劳动者就业权益保障水平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性的多重举措。

新华社北京12月10日电

新华述评·2025中国经济回眸

怎样理解保持投资合理增长，提高投资效益

新华社北京12月10日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“保持投资合理增长，提高投资效益。”这是对“十五五”乃至更长时期我国投资总量、结构、效益的重大要求。可以从以下3个方面理解。

第一，这是稳增长和推动高质量发展的关键举措。从短期看，近几年我国内需潜力未充分释放，扩大内需特别是提振消费尚需一个过程，积极挖掘并扩大有效投资，保持投资合理增长、提高投资效益，是扩大有效需求、稳定经济增长的有效手段。从中长期看，我国人均资本存量水平还比较低，资本结构不尽合理，部分领域有效供给不足、质量有待提升，一些关键核心技术受制于人。在新一轮科技革命和产业变革加速突破的背景下，保持投资合理增长、有效提高投资效益，对于推动技术进步、产业升级、增强长远发展能力、赢得大国博弈战略主动权具有重要意义。此外，我国在公共服务领域存在不少短板弱项，特别是在教育、医疗、文化体育、养老、社会保障等与人的生命周期和人的全面发展相关的领域投入不足，

在这些方面加大投资力度，优化投资结构的任务也十分紧迫。

第二，更加注重质量提升和结构优化。保持投资合理增长、提高投资效益，就是既要投得准、投得够，也要投得好、投得值。长期以来，我国在基础设施、制造业、房地产等领域投资，为经济高速增长提供了重要支撑，但也存在一些基础设施投资“过度超前”“重建轻用”、部分地区房地产投资脱离市场需求、一些领域制造业投资低水平重复和同质化竞争等问题，投资回报率出现下降趋势，传统投资方式难以持续，亟待转变。要着力做好“四个优化”：一是投资方向和结构要优化，主要是聚焦促进产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等领域，积极扩大有效投资。二是主体结构要优化，进一步明确中央和地方投资方向和重点，聚焦战略性强、外部性强、民间资本不愿投的领域开展公共投资。更加清晰划定政府投资与民间投资边界，释放民间投资空间，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

三是期限结构要优化，着眼于发展战略导向和增强长远发展能力，培养壮大长期资本、耐心资本，激励和引导各类投资者做“时间的朋友”，扩大长期投资，以匹配经济长期发展需要。四是投融资结构要优化，加强投资和融资政策配合，提高直接融资比重，降低企业对债务融资的过度依赖，控制高杠杆行业融资规模，更好发挥政府投资对社会资本引导带动作用。

第三，着力推动好重点任务。一是优化政府投资结构，加强“硬投资”和“软建设”系统集成，强化对政府投资决策约束，健全政府投资决策问责机制，加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，着力提升政府投资效益。二是放宽民间投资准入限制，破除隐性壁垒，完善民营企业参与重大项目长效机制，加强民间投资项目资金等各类要素协同保障，着力解决民营企业“有钱不能投”“有钱不敢投”“有项目没钱投”等问题。塑造吸引外商投资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。三是聚焦群众急难愁盼扩大有效投资，加大对婴幼儿托育、基础教育、医院及床位、养老机构、社区配套养老服务设施、住房保障等建设投资力度。适应消费升级需求，加大对消费新场景开发投资，推动文化、旅游、体育等消费设施升级。四是创新完善投融资机制，用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款、政府和社保资本合作(PPP)新机制等，优化投资补助、贷款贴息等机制，综合使用财政资本金、政策性贷款、股权投资、投贷联动、“软贷款+期权”等模式，提高政府投资的乘数效应。五是更加注重盘活闲置低效资产等要素资源存量，提高土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源利用效率，以存量盘活带动增量优化。

学习规划建议每日问答

教育部:2024年留学回国49.5万人

新华社上海12月11日电 (记者 王鹏 陈潇雨) 记者11日从教育部获悉，2024年留学回国49.5万人，较2023年增加7.94万人，同比增长19.1%，人才回流呈加速态势。

当天，教育部在上海举办“春晖计划”三十周年纪念暨2025春晖中国留学人员创新创业交流活动。教育部有关负责人介绍，1978年至2024年，我国各类出国留学人员累计达888万人，743万人完成学业，644万人在完成学业后选择回国发展，为服务国家战略提供了强有力的人才支撑。其中，党的十八大以来，563万人回国服务，占改革开放以来回国总人数的87%。

“春晖计划”是推动教育、科技、人才一体化发展的重要平台。活动开幕式期间，教育部发布2025春晖中国留学人员创新创业优秀成果展，2026春晖创新创业清单等。此外，活动发起《春晖倡议》，成立春晖合作伙伴网络，进一步为留学人员构建更有效率、有温度、可持续的创新创业支持体系。

据悉，本次活动期间将举办“春晖计划”三十周年成果展和2025春晖中国留学人员优秀成果海报展，春晖青年学者创新创业交流活动和春晖创新创业优秀项目路演活动也将同步开展。活动还将组织本年度春晖创新创业优秀项目代表分赴15个合作城市开展深度考察对接活动。

“九天”无人机成功首飞

新华社北京12月11日电 (记者 宋晨) 记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉，“九天”无人机在陕西蒲城圆满完成首飞任务。

作为我国自主创新的大型通用无人机平台，该机型采用“通用平台+模块化任务载荷”设计理念，依托自主集成技术创新，具备大载重、高升限、宽速域、短起降等核心优势，机长16.35米，翼展25米，最大起飞重量16吨，载重能力达6000公斤，航时12小时、转场航程7000公

里，性能指标位居同类产品前列。

通过模块化任务载荷换装，“九天”无人机可广泛适配民用多元场景：既能承担偏远山区、海岛的重型物资运输与精准物流投送，也能在应急救援中快速恢复通信、投送救灾装备，还可提供地理测绘、灾情评估、矿产普查等服务。

此次首飞成功标志着我国大型无人机技术实现新突破。“九天”无人机由陕西无人装备科技有限责任公司委托航空工业第一飞机设计研究院设计。

世界银行上调2025年中国经济增速预期

新华社北京12月11日电 (记者 任军 虎元元) 世界银行12月11日在京发布最新一期中国经济简报，相较于上期简报，对2025年中国经济增速预期上调0.4个百分点。

世行方面表示，中国政府更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策支撑了国内消费和投资。同时，中国出口市场更加多元化，为保持出口韧性提供了支撑。

“未来几年中国的经济增长将更加依赖内需。”世行中国局局长马雅表示，中国更加积极的财政政策、持续深化的结构性改革、更可预期的营商环境，有助于提振信心，并为富有韧性、可持续的增长奠定基础。

(上接第一版)及时发布雪情和路况信息，积极动员全市力量做好道路清雪除冰工作，有力保障全市道路畅通和群众出行安全。要畅通12345等诉求反映渠道，进一步完善快速反应机制，各县区及部门主要负责同志第一时间研判、解决群众反映的各类合理用热诉求，不断提升供热保障能力和服务水平。要聚焦煤矿及非煤矿山、交通运

输、危化品、消防、建筑施工、旅游景区、学校商场、设施农业等重点领域、关键部位，深入开展排查，做好问题整治，及时消除隐患，严防防范生衍生灾害发生。要强化值班值守，严格实行24小时在岗值班和领导干部带班制度，确保遇有突发事件通讯畅通、响应及时、高效处置，凝聚全员筑牢安全生产防线、守牢安全发展底线。