锚定新目标 奋力开新局

（上接第一版）

清醒的判断，源自对时代脉搏的准确把握。

在以往中央经济工作会议基础上，这次会议进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。

习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”，强调要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势；

“必须坚持政策支持和改革创新并举”，强调既要加大宏观政策逆周期调节力度，又要不失时机深化改革，激发创新活力；

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；

“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪，扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

方向与路径：“稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的新航程，有开阔水域，也有激流险滩——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。

环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。

“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”；

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”；

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定”；

……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”，这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

统筹“稳”与“进”，要精准施策，增强宏观政策前瞻性针对性协同性。

——继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。

——继续实施适度宽松的货币政策。引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。

——增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。

会议在宏观政策部署上，以继续实施“更加积极有为的宏观政策”的稳定信号，夯实经济大盘的稳定底座，加快推动经济发展从量到质的转变。

一位与会同志深有感触地说，明年政策取向在“稳”和“进”的基础上，强调“质”和“效”，既释放宏观政策“稳”的信号，又顺应“十五五”开局指明优化方向，彰显复杂变局下党中央对时与势的准确把握。

提升“质”与“效”，要锚定目标，在坚持高质量发展中赢得主动。

在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，唯有走好自己的路，才能“乱云飞渡仍从容”，在变局中勇开新局。

会议以“八个坚持”部署明年经济工作重点任务，“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在首位。

大国经济，一个重要特征是内部可循环。

扩大内需，不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径，更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略之举。

“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力，同时要加强监管、规范秩序”“着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，城市更新是投资重要领域”……

习近平总书记作出的一系列重要部署，强调从供需两侧发力，突出在发展中补齐民生短板。

抓住关键，纲举目张。

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。

这次会议上，习近平总书记围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出新的重大部署。

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。

这次会议提出，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

“党中央决定，将北京国际科创中心扩围至京津冀，上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略指引，树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展，要在创新；创新之道，唯在得人。

“制定一体推进教育科技人才发展方案”，这一新举措引起不少与会同志的关注。

“教育是基础，科技是关键，人才是根本，三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合，是高质量发展的迫切需要，也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中，与会同志形成共识。

战略上更加主动，战术上更加精准。

坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例；深化外商投资促进体制机制改革；加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作；制定能源强国建设规划纲要；实施稳岗扩容提质行动；着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”，会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为，这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合，既是对“十四五”时期成功经验的有效总结，也为“十五五”开局之年指明方向，确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

团结与实干：“确保‘十五五’开好局、起好步”

形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志。

这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策，在实际工作中落地落实落细至关重要。

习近平总书记指出：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

抓落实，总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上，习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等，进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜，本质就是实事求是。”总书记强调，落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

抓落实，要树立和践行正确政绩观。

会议强调，要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

求真务实，担当作为。与会同志表示，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，增强责任感和使命感，切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力，确保上下贯通、执行有力。

政策预期稳，经济大盘才能稳。

会议指出，要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效，必须把握关键着力点。

会议明确，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

当前，各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》，编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此，习近平总书记明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

未来5年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，良好的开局是成功的一半。

击鼓催征，时不我待。

习近平总书记发出有力号召：“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保‘十五五’开好局、起好步。”

新华社北京12月13日电

用好优势，不断巩固拓展经济稳中向好势头

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

“我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。”中央经济工作会议强调，“要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。”这是对我国经济形势作出的重大判断，对于做好明年经济工作具有重大指导作用。

中国经济从来都是在历经风雨洗礼中成长壮大的。亲历与见证一年来和“十四五”以来的发展，我们都有这样的共同感受，也更加坚定了砥砺前行的信心。

信心来自于在这很不平凡的一年，国内外形势深刻复杂变化，我国经济保持了总体平稳、稳中有进的发展态势。经济社会发展主要目标将顺利完成，经济总量将达到140万亿元左右，世界银行、国际货币基金组织等多个国际机构最近上调2025年中国经济增速预期。外贸较快增长、出口多元化成效明显，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列，全国统一大市场建设向纵深推进，海南自由贸易港即将正式启动全岛封关……这表明，我国经济高质量发展扎实推进，展现出强大韧性和活力。

信心来自于过去5年，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，新质生产力加快发展，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。近5年来，在外部冲击明显加大的背景下，中国经济顶压前行、向新向优，对全球经济增长的贡献率稳定在30%左右。党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐，为“十五五”经济社会发展打下坚实基础。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是全党全国人民迎难而上、砥砺奋进的信心所在、底气所在。实践证明，在关键时刻、重要节点，以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远，充分展现了在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

明年是“十五五”开局之年，良好的开局是成功的一半。坚定信心、应对挑战，全力以赴做好明年经济工作，不断巩固拓展经济稳中向好势头，一个极为重要的方面就是用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势。这里以用好完整产业体系优势和超大规模市场优势为例深入分析。

从供给看，产业规模、产业体系是大国经济内部可循环与内生可持续发展的基本支撑，我国建立起全球规模最庞大、门类最齐全、配套最完善的产业体系，成为全球新技术的“推广场”“应用场”。

过去5年，我国产业体系的完备性和体系性进一步加强，2024年制造业增加值占全球比重接近30%，总体规模连续15年位居世界第一，建成了3.5万多家基础级、230余家卓越级智能工厂和1260家5G工厂，是全球能耗强度下降最快的国家之一。

用好我国完整产业体系优势，坚持以科技创新引领产业升级，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，定能为我国稳住经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

从需求看，大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。

过去5年，我国超大规模市场体量更大，全球第二大消费市场的地位更加稳固，社会消费品零售总额从2020年的39.1万亿元提升至2024年的48.3万亿元，年均增长5.5%，消费对经济增长的年均贡献率达60%左右，主引擎作用持续凸显。我国拥有14亿多人口、全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力，正在快速成长为全球最大消费市场。

用好我国超大规模市场优势，坚持扩大内需这个战略基点，统筹促消费和扩投资，深入实施提振消费专项行动，一手增强消费品供需适配性，一手纵深推进全国统一大市场建设，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点，就能增强国内大循环内生动力和可靠性。

实现明年经济社会发展目标任务事关全局、责任重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，万众一心、奋发有为，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，用实干实绩确保“十五五”开好局、起好步。

新华社北京12月12日电　人民日报12月13日评论员文章

牢记嘱托感恩奋进 真抓实干拼搏进取 奋力谱写中国式现代化大同篇章

（上接第一版）为培养造就堪当时代重任的执政骨干队伍，为推动大同在高质量发展上取得新突破、开创中国式现代化大同实践新局面作出更大贡献。

聚焦重点 持续深耕 以优势扩大积蓄发展动能

市委全会立足大同在全国全省的战略定位与市情特点，围绕发挥比较优势，就持续深耕“四大赛道”，努力建设“三城三地”作出全面部署。与会同志一致表示，目标更加明确，任务更加清晰，将紧紧围绕全市中心大局，找准贯彻落实的结合点、着力点，加快构建体现大同特点、具有比较优势的现代化产业体系。

“市委全会系统总结全市‘十四五’时期成就，全面谋划未来五年发展蓝图，为全市各项工作指明了前进方向、注入了强大动力。”市能源局党组书记、局长王志清表示，全市能源系统将把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚定扛起能源保供政治责任，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系——以煤矿智能化建设驱动煤炭产业安全绿色高效发展，以大容量、高参数、低排放为标准推进煤电清洁高效与灵活调节转型，以基地化、规模化、一体化模式加快新能源高质量跃升发展。同时，着力推动能源产业“向智”“向绿”“向新”转型升级，切实把全会精神转化为推进能源之城建设的强大动力。

“市委全会是一次解放思想、登高望远的重要会议，为我市经济转型和算力之城建设指明了方向，令我们倍感振奋，深感责任重大。”市数据局局长韩杰表示，市数据局将坚决贯彻落实全会精神，走在前、干在先、落在实。奋力建设算力之城，积极融入全国一体化算力网，建设京津冀算力走廊，进一步提升算力规模、优化产业结构、延伸产业链条；奋力建设国家级数据标注基地，聚焦技术创新、行业赋能、生态培育、人才培养、标准应用、数据安全六大方向，以产业带动就业，以就业促进产业；奋力建设数字大同，主动融入全国一体化数据市场，深化数据要素市场化改革，建设数据基础设施先行先试试点市，推动人工智能与我市优势产业的深度融合，助力全域数字化转型，为大同实现从“输煤炭”“输电力”“输算力”到“输服务”“输生态”“输应用”的华丽转身贡献力量。

“市委全会既系统回顾了‘十四五’期间全市经济社会发展成就，也就迈入‘十五五’新征程进行了全面动员。”市文旅局党组书记牛志刚表示，市文旅局将按照全会部署，锚定建设文化之城的战略定位，坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展，全力建设具有国际影响力的文化之城、旅游热点门户城市和国际知名文化旅游城市。同时以文旅发展规划落地为牵引，着力构建全域文旅高质量发展新格局：聚焦“大云冈”文旅发展核、长城文旅康养环、四大文旅发展极和十大融合片区的空间布局，优化资源配置，推动文化旅游在空间上协调均衡发展；紧扣文化传承活化、产品创新、产业融合等核心任务，持续塑强“中国古都·天下大同”城市品牌，壮大云冈、古城、恒山、长城、火山五大核心品牌，扎实推进文化之城建设；着力培育文旅新质生产力，深入推动“文旅+农业”“文旅+康养”“文旅+数字经济”等业态融合，加快形成“全域、全季、全龄、全业态、全链条”的文旅发展生态，让文化旅游业真正成为支柱产业、民生产业、幸福产业，为中国式现代化大同实践注入文旅动能。

加压奋进 狠抓落实 以实干担当书写优异答卷

落实高质量发展要求，实现既定发展目标，根本在落实，关键看担当。与会同志一致表示，将深入学习领会全会精神，加压奋进，实干担当，全力以赴把市委全会部署的各项任务落到实处，奋力书写大同各项事业高质量发展的优异答卷。

“市委全会对‘十五五’时期全市经济社会发展作出了顶层设计，也对全市卫生健康事业和人口高质量发展提出了更高要求。”市卫健委主任纪青表示，市卫健委将坚决贯彻市委全会精神，聚焦“医院看得好病、群众看得起病、患者方便来看病”医改目标，不断提升人民群众就医满意度和幸福感。一是实施健康优先发展战略，持续提升紧密型城市医疗集团和县域医共体建设成效，依托中西医结合优势，逐步提高人均预期寿命和群众健康水平；二是深化医药卫生体制改革，加快推动中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目实施，不断提升医疗和服务水平，促进分级诊疗体系建设；三是强化基层医疗卫生服务能力，全面实施医疗卫生强基工程，优化基本公共卫生服务供给，做实做细家庭医生签约服务，推进基层医疗卫生机构标准化建设；四是筑牢公共卫生防护屏障，推进医防深度融合，健全疾病防控和监督执法体系，建强卫生应急队伍，提升重大疫情防控能力；五是强化重点人群服务保障，聚焦“一老一小”，优化生育支持政策和激励政策，扩面发展医养结合服务，为健康大同高质量发展贡献力量。

“市委全会对未来五年大同发展擘画了蓝图，为奋力谱写中国式现代化大同篇章指明了方向，对团结引领包括青年在内的全市党员干部群众奋进新征程、建功‘十五五’意义重大。”共青团大同市委书记侯晓楠表示，团市委将把学习宣传贯彻全会精神作为重要政治任务，以编制“十五五”青年发展规划专章为抓手，聚焦“四大重点”健全政策支持体系。一是筑牢青年思想根基，深化党的创新理论学习教育，增强青年发展信心，为青年提供科学系统的成长指引；二是引领青年建功立业，紧扣全市转型发展大局，组织青年在“四大赛道”实干争先，争当“三城三地”建设的生力军；三是优化青年发展环境，健全青年多元化发展政策保障机制，选树青年先进典型；四是精准服务青年需求，围绕青年急难愁盼，丰富服务项目载体，推动困境青少年常态化立体帮扶，关注新兴领域青年群体职业保障等。“我们力求通过扎实的工作，实现青年发展与全市发展大局‘同心同向’‘同频共振’，让大同成为青年心生向往、人生出彩的机遇之城。”

“市委全会审议通过的《建议》，对未来五年全市经济社会发展作出了战略谋划，思路目标振奋人心、务实可行，路径任务清晰明确、精准具体，符合大同发展基础与未来需求，顺应人民群众期盼。”市交通物流发展集团有限责任公司董事长王来生表示，高铁交通方面，大同已推动大张高铁、集大原高铁通车，圆了大同人民高铁出行梦，也让大同融入国家干线网，但晋北、蒙西客流南下向东仍存在绕行问题。“十五五”时期，大同对外开放与发展亟需打通“东大门”，大同至雄安高铁建设迫在眉睫。目前，大雄高铁已列入山西省中长期规划，下一步需推动其纳入国家“十五五”规划，这条高铁将助力大同快速融入京津冀，便利晋北和蒙西客流南下华北腹地，进一步提升城市品质、推动社会经济发展。

“市委全会审议通过的《建议》，明确了‘三城三地’六个方面重点建设方向，特别是对建设特优农业和有机旱作基地提出具体要求，让我们对农村今后发展更有信心、更有干劲！”灵丘县红石堺乡下车河村党支部负责人说，作为基层党代表，深知特优农业与有机旱作基地建设是乡亲们的期盼，将扎根田间地头，推广防旱抗旱技术，培育特色品牌，把“土资源”变为“精产业”；充分发挥党建引领作用，带动群众抱团发展，做强绿色品牌，让有机旱作结出“富果”，让特优农业成为乡村振兴的坚实支撑，不负党和群众的信任。

本报记者 李雪峰 郑苗苗

学习规划建议每日问答

怎样理解健全一体衔接的流通规则和标准

新华社北京12月12日电　《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“健全一体衔接的流通规则和标准”。这是坚持目标导向和问题导向、推动降低全社会物流成本的重要举措，也是建设全国统一大市场的重要抓手。可以从以下3个方面理解。

第一，健全一体衔接的流通规则和标准对提高国民经济运行效率意义重大。在社会再生产过程中，流通效率和生产效率同等重要，高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来，更好发挥超大规模市场优势，扩大交易范围，降低交易成本，推动分工深化，提高生产效率。具体而言，一体衔接的流通规则和标准、高标准联通的市场设施是建设现代流通体系、降低全社会物流成本的关键举措，有利于破除地方保护和市场分割，促进商品要素跨区域顺畅流动，提高资源配置效率。当前外部环境变化带来的一些不利影响还在演化，迫切需要通过推动流通规则和标准一体衔接有效降低全社会物流成本，进一步畅通国民经济循环，这对于建设强大国内市场、筑牢中国式现代化的战略依托意义重大。

第二，健全一体衔接的流通规则和标准面临新形势新要求。党的十八大以来，我国流通体制改革和建设成效显著，商品和要素流通制度环境进一步完善，市场设施高标准互联互通不断加强，社会物流总费用与国内生产总值的比率从2012年的18%下降至2025年上半年的14%，但距发达国家8%左右的平均水平仍有差距。这其中既有我国制造业占比较高、国土幅员辽阔、地理条件复杂等客观原因，也有结构性、体制性因素。与世界其他主要国家相比，我国各种运输方式单价费用并不高，关键是要在“十五五”时期健全一体衔接的流通规则和标准，推动流通体系化联通发展。按照做强国内大循环的要求，在“硬联通”方面，主要是优化物流网络分布，提高物流枢纽节点与生产力布局匹配度，提高农村地区物流基础设施建设水平等；在“软联通”方面，主要是增强铁路、公路和水运设施设备标准统一性，加强物流信息互通，大力发展多式联运。按照畅通国内国际双循环的要求，要弥合内外销产品在技术要求、认证程序等方面的差异，降低企业外贸转内销转换成本，促进内外贸一体化。要健全多元化国际运输通道体系，在高质量共建“一带一路”中深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”，完善立体互联互通网络布局。

第三，加快推动流通规则和标准统一的重点任务。一是推进市场设施高标准联通。加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，实施铁路货运网络工程、内河水运体系联通工程。加快推进综合货运枢纽及集疏运体系建设，着力打通“最后一公里”。健全城乡多层次商贸网络，加强县域商业体系建设，完善县乡村三级物流配送体系。二是推动各种交通运输方式深度融合。加快铁路货运市场化改革，提高水运组织化、智能化水平，强化货物特别是大宗散货“公转铁”、“公转水”。统一各种运输方式规则标准，大力发展多式联运。三是进一步完善统一的流通标准体系。强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域规则标准制定和修订。加强和改进国家标准管理，研究推动国家标准和行业标准整合，严禁地方政府超范围制定地方标准。四是着力推动内外贸一体化发展。推进制度规则衔接，扩大检验认证互认范围，促进内外贸规则制度、标准认证衔接。