



必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄韬铭

抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导，坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视积极应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超过2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生后劲，推动消费品换旧换新，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议强调“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新领跑全球，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能控总量向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极主动地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

新华社北京12月15日电

有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤其在把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时施策、因势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之道，贵在落实。挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争力和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月15日电

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好用我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

前不久，空客在中国增建的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、



武汉双柳长江大桥及接线工程沥青摊铺完成

12月16日，中铁十一局工作人员进行沥青摊铺作业（无人机照片）。

12月16日，随着最后一车沥青混合料摊铺碾压成型，由湖北交投投资建设、中铁十一局承建的新港高速双柳长江大桥及接线工程全线沥青摊铺完成，项目建设进入通车前的冲刺阶段。

作为武汉市三环外高速公路的重要组成部分，新港高速公路双柳长江大桥及接线工程连接武汉新洲区和鄂州华容区，线路全长约35公里，设计时速120公里。

新华社记者 肖艺九摄

怎样理解推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享

新华社北京12月15日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享”。这是促进要素资源做优增量、盘活存量、高效配置的一项重要举措。

行政事业单位国有资产是党和国家事业发展的物质基础和重要保障，推进存量资产盘活共享十分必要、意义重大。一是提高资源配置效率的重要举措。当前，我国经济正经历从以增量扩能为主转向做优增量、盘活存量并举的深刻改变，行政事业单位存量国有资产规模大、分布广、形态多样，盘活存量不仅大有文章可做，也有利于优化资源配置，提高经济运行效率。二是提升国有资产使用效益的应有之义。近年来，通过各有关方面的共同努力，我国行政事业单位国有资产管理不断加强，但部分地区、部门资产管理使用效益不高，低效运转、闲置浪费和保障不够到位的现象并存。通过盘活存量、加强调剂共享，有利于更好发挥国有资产作用，创造更大效益。三是更好保障行政事业单位履职的客观要求。在增量资源增长有限的情况

下，推进存量国有资产盘活共享，有利于进一步强化行政事业单位保障，促进相关领域事业发展。

近几年，国家有关部门积极采取措施，着力盘活行政事业单位国有资产。财政部印发《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》、《关于强化制度执行、进一步推动行政事业性国有资产管理的提质增效的通知》等文件，组织中央部门和地方全面开展行政事业性单位国有资产盘活共享，通过优化在用资产管理、加强调剂共享、探索集中运营等方式，有效提高资产使用和处置效益。2024年底，建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台，依托预算管理一体化系统，在全国范围内推动资产跨部门、跨层级、跨地区调剂共享，一定程度上化解了资源错配矛盾，同步实现资产使用价值“重生”与财政资金“节流”。该平台自2025年1月正式上线，半年时间内已覆盖全国所有行政事业单位，共汇聚超过30万条资产调剂共享需求和信息，累计完成200余套（套）资产调剂，在盘活存量资产、强化相关单位保障、节约预算资金等方面取得了初步成效。

事实证明，行政事业单位存量国有

资产盘活共享空间不小、大有可为，需要深化拓展并长期坚持。下一步，需进一步完善相关工作机制，提升资产盘活利用效率，为保障行政事业单位履职、有力推动经济社会发展提供更加坚实的物质基础。

第一，加强宣传引导，牢固树立资产盘活共享理念。各个领域、相关部门应充分认识加强存量国有资产盘活共享的重大意义，深入贯彻落实党中央关于盘活行政事业性单位存量资产的一系列部署要求，强化艰苦奋斗、勤俭节约意识，增强调剂共享观念，坚决落实党政机关习惯过紧日子要求，健全资产盘活共享常态化管理机制，推动相关工作向阶段性部署要求向资产全过程高效管理转变。

第二，强化统筹协调，夯实管理基础。压实主管部门责任，分类分步全面梳理各领域行政事业单位存量国有资产情况，真正做到“家底清、数据实、状态准”。完善制度机制，规范工作流程，

夯实管理基础，加强资产管理数据分析利用，探索通过多种方式，推动“闲置资产”向“在用资产”、“优质资产”转化。

第三，突破信息壁垒，加强全国行政事业单位国有资产调剂共享平台推广应用。推动各级行政事业单位将可以盘活共享的资产全部纳入平台，及时有效更新并推送盘活共享信息。优化完善资产匹配算法、需求智能筛选、自动校验审核等系统功能，探索采用人工智能技术进行数据分析对比，提高资产盘活共享工作效率。

第四，强化激励约束，提升资产处置利用整体效能。推进预算安排与资产管理深度融合，将平台已有闲置资产盘活共享度作为新增配置资产的重要参考因素，提高资产划出方参与盘活共享的积极性和主动性。对资产盘活中涉及的出租、处置审批等事项，规范流程，高效审批。创新盘活路径，加大开放共享力度，深度挖掘存量资产价值，最大程度发挥设施设备作用。

学习规划建议每日问答

中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班在京举办

新华社北京12月16日电 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神第1期研讨班16日上午在中央党校（国家行政学院）开班，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席开班式并讲话。他表示，中管干部要联系实际学深悟透党的二十届四中全会精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，带动全党全社会学好宣传好贯彻好全会精神。

为把学习贯彻党的二十届四中全会精神引向深入，经党中央批准，从2025年12月至2026年4月，在中央党校（国家行政学院）举办5期研讨班，对中管干部进行集中轮训。

蔡奇在讲话中表示，“十四五”时期我国经济社会发展取得重大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，更加深刻认识和把握“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面加强关键时期的基本定位，思考应该做什么、怎么做，推动经济社会发展各领域协同发力，跑好接力赛“关键一棒”。进一步深刻认识和把握全会精神，贯彻党中央决策部署，落实党中央八项规

定精神，贯彻党中央决策部署，落实党中央八项规

识应变求变，更好发挥自身优势，增强发展动能。进一步深刻认识和把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，领会其科学内涵和实践要求，制定好各级各类规划，确保不跑偏、不变调、不走样。进一步深刻认识和把握“十五五”时期的战略任务和重大举措，理解其政策指向、工作重点、基本要求，深入思考细化本地区本部门抓落实的着力点和时间表、施工图，增强政策取向一致性和经济社会发展整体效能。进一步深刻认识和把握坚持和加强党的全面领导是根本保证，保持党的自我革命永远在路上、全面从严治党永远路上的坚韧执着，坚持和加强党中央集中统一领导，树立和践行正确政绩观，锲而不舍落实中央八项规

定精神，贯彻党中央决策部署，落实党中央八项规

我国成功发射资源三号04星

新华社太原12月16日电（李国利 李震）12月16日11时17分，我国在太原卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭，成功将资源三号04星发

射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。这次任务是长征系列运载火箭的第617次飞行。