



要有大局观、执行力

新华社记者 叶昊鸣

“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”习近平总书记近日在2025年中央经济工作会议上提出的这一要求，充分体现了我们党重要的思想方法和工作方法。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。干工作、谋长远，必须从发展全局、发展整体去考虑，否则容易产生“管中窥豹”的局限性，陷入“捡了芝麻丢了西瓜”的困境中。在发展的过程中，如果眼里只有本地区本部门的“一亩三分地”，片面强调自身情况的特殊性，不从全国和全局整体中考虑，最终也会在顾此失彼中局限自身的发展。

上世纪80年代，习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，就鲜明地把厦门发展置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划。

2003年，任浙江省委书记时，习近平同志发表文章指出，各级党政一把手“要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事”“始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求”。

党的十八大以来，“战略”“全局”“方向”“长远”等更是习近平同志重要讲话中的高频词。

习近平同志明确指出，“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

在“两个大局”的历史性交汇中，领导干部贯彻落实党中央决策部署要在国家的、全局的角度找准坐标系，把本地区本部门的工作放到经济社会发展大局中进行思考和定位，采取正确的策略，把好的态势、趋势转变为优势、胜势，更好把握各项工作的战略主动。

有大局观，还要有执行力。

执行力，首先在于对党中央决策部署的完整、准确、全面的领会和理解，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，在大局中把握工作的关键着力点。

执行力，在于真抓实干，一切工作都要往实里做、做出实效。“抓工作落实要以上率下、真抓实干”“以钉钉子精神抓好改革落实”……全面深化改革的历史进程中，“抓落实”的要求始终一以贯之。

成千上万的建设者夜以继日苦干实干，雄安新区完成了从“一张图”到“一座城”的历史蝶变；持之以恒推进“八八战略”20余年，浙江实现了从资源小省到经济大省的历史性飞跃……事实证明，我们取得的每一项成绩，都是真抓实干取得的结果。

执行力，在于只争朝夕，看准了就抓紧干，紧迫感、使命感、短跑一年多时间，十九届三中全会部署的党和国家机构改革任务总体完成，“按小时、按分秒计算”打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战……对当务之急，要立即立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

当前，我国改革进入攻坚期和深水区，触及的利益矛盾日益复杂，阻力与挑战显著增加。不折不扣贯彻落实党中央的决策部署，必须同时间赛跑、同历史并进。

从全局上谋势，在关键处落子。正值“十五五”开启序幕之际，要在识大势谋大局上把握主动，要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，要在抓落实善作为上下苦功夫，真抓实干、善作善成，将会议决策部署转化为实际成效，在落实落细中开创未来。

新华社北京12月19日电



(上接第一版)危桥改造30座，投资34.92亿元。全市具备条件的建制村全部实现了通硬化路，形成了遍布农村、连接城乡的农村公路网络。

农村公路路面自动化检测比例由最初的40%提升到现在的80%，2025年将实现具备检测条件的路面自动化检测全覆盖。截至2024年年底，全市农村公路优良路率为86.22%，优良中路率为91.73%，一、二、三类桥梁占比为99.66%，较2020年底显著提升。其中，重点帮扶县农村公路优良路率达85.8%，较“十三五”末提升12个百分点。

长城一号旅游公路的全线贯通和“四好农村路”的持续建设提质，不仅实现了乡村与景区快速通达，更是打通了乡村振兴的“毛细血管”，让沿线群众看见了风景，收获了产业，看到了奔头。

打造立体交通，方便市民出行

塞北冬季的清晨，北风凛冽，寒冷刺骨。早上7时30分，市民李女士不再像从前一样在寒风中等待公交车。出门前，她轻点手机上的“大同公交”APP，屏幕上清晰显示着她要乘坐的62路公交车距离站点还有3站，约5分钟到达。从从容地算好时间下楼，她刚到站台，公交车便平稳进站。“再也不用‘盲等’了，特别省心！”李女士的体验，正是我市全面推进公共交通系统智能化、便捷化转型的一个生动缩影。

2023年到2025年，我市连续三年将开展智慧便捷公交提升工程作为民生实事，持续推进智慧公交建设，共完成303台新能源车更新和305座候车亭、200座电子站牌新建改建任务，市民出行舒适性、体验感明显增强。

此外，今年我市还新开通2辆音乐巴士、1辆双观光电巴士，打造了一条靓丽的城市流动风景线，传递了“让公交成为城市风景”的理念，展现出公交车作为城市文旅新载体的独特价值，可以让乘客在轻松漫游中感受“古城新韵”的独特魅力。

几年前，无论是去上海等重点城市出差还是旅游，需要先乘车去太原或北京，才能转车到达目的地。集大原高铁的开通运营，使大同成为内蒙古中西部通往华东、华南的“快速走廊”。如今，每日发往北京的车次已达35趟，发往太原方向的近50趟，基本形成“公交化”发车；上海、杭州、广州、武汉、成都、重庆等重点城市均开通直达列车。我市已深度融入全国高铁主干网，跨区域通勤效率大大得到提升。

民航方面，近年来，大同云冈国际机场持续优化，拓展航线布局，开通中国香港、韩国首尔、泰国曼谷、俄罗斯莫斯科、蒙古国乌兰巴托等国内、国际航线。同时，我市成功申报国家级城市空中交通管理试点，完成大同低空飞行服务站接收及全市G类空域划设报批，为低空经济发展预留空间。

此外，随着大同综合客运中心建成并投入使用，我市实现了高铁、公交、长途客运、出租以及旅游集散无缝衔接，为旅客创造了更加便利的出行条件和出行环境。

大道如虹，通衢致远。回望“十四五”，大同交通运输快速发展，进一步巩固了我市全国性综合交通枢纽城市的地位。征途漫漫，惟有奋斗。展望新征程，全市交通运输部门将以更加昂扬的姿态，砥砺前行，铺就开放互联、文旅发展、乡村振兴的康庄大道，为打造能源之城、算力之城、文化之城提供强有力的交通支撑。

必须以苦练内功来应对外部挑战

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 张辛欣 周圆

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会，明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把好自己的事情办好。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

凝聚共识：坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际，我国航空制造领域传来好消息：

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收，以0.1毫米级的成型精度，攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题，提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈，航空制造业不断攻坚克难，研发、试验、交付、做深做细产业链，提质升级的每一步，正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行进在风高浪急的复杂环境中，锚定方向、稳扎稳打，是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年，中国经济顶压前行、向新向优发展，“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国经济发展历程，凡是能够抵御周期性波动，实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期，中国经济顶住惊涛骇浪冲击，国内生产总值先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较优发展，我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇，坚持以加快推动高水平科技自立自强，建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基，化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必

然选择——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境变化影响加深。

回顾国内，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看，国内供需矛盾矛盾突出，重点领域风险隐患较多；从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上，推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“十五五”是“夯实基础、全面发力”的关键时期，保持战略定力至关重要。这将成为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

紧抓重点：立足关键领域环节精准发力

定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发展方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，强化供需适配，进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件！近日，广汽固态电池中试产线建成投

产，打通制造环节的全流程。中国新能源汽车积极布局产业前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯创新力提升这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、深化外商投资促进体制机制改革，制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中固安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展好，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增进行力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零配件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的

中

把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展

中国经济基础稳、优势强、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实实向前推进。

国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战、归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻，越要把握好大势、节奏，稳打稳扎、稳健向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门并列2026年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好存量各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署10地开展要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨境重大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日，长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势强、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实实向前推进。

新华社北京12月19日电



南珠高铁玉岑段开始铺轨

12月20日，铺轨机在北流市境内施工（无人机照片）。

12月20日，南珠高铁玉林北至岑溪东段开始全线铺轨。南珠高铁玉林北至岑溪东段为南珠高铁南玉段的延伸，正线全长84.895公里，设计时速350公里，设玉林北、容县南、岑溪东3座车站，其中容县南、岑溪东为新建车站。

新华社记者 张爰林摄

占道垃圾清零 周边环境焕新

本报讯（记者 张鑫）11月30日，本报以《垃圾沙土占道 愁坏周边居民》为题，报道了平城区新开西三路垃圾与沙土堆积占道的情况。12月16日，记者回访发现，此前长时间堆放的垃圾与沙土已清理完毕，路面恢复整洁通畅。

记者在现场看到，平城区迎宾街道办事处工作人员正开展扫尾清扫工作，困扰居民多日的环境问题得到解决。据了解，报道刊发后，该街道办事处高度重视，迅速制定专项清理方案，调配清运车辆与保洁力量，对堆积的垃圾、沙土进行集中清运处置，经过多日攻坚，原本杂乱的占道堆积物被彻底清除，路面平整干净。

迎宾街道办相关负责人表示，后续将建立常态化巡查机制，加大重点区域巡查频次，同时加强宣传引导，动员居民共同参与环境维护，从源头上杜绝垃圾乱堆乱放现象，持续守护整洁宜居的辖区环境。



红旗街商家店外店影响市容

本报讯（记者 曹飞）12月17日，有热心市民致电本报编辑部，反映平城区馨泰花园小区外围商家店外店占道经营现象较为严重，致使红旗街交通堵塞现象频发，影响市容市容。

是日，记者在现场看到，沿街商家在自家商铺门前人行便道上搭起棚子，并用塑料布包了起来，有的商家还在非机动车道上摆上了物品。由于人行便道被占据，商家的垃圾桶摆在了红旗街的机动车道上，每逢环卫部门收集垃圾时，交通受到影响。

在采访中，众多市民表示，相关部门应加大监管力度，建立长效管理机制，防止商家店外店、占道经营现象发生，为市民创造一个整洁、有序、优美的城市环境。



怎样理解加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制

新华社北京12月19日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。”这对进一步做好政府债务管理和风险防范化解工作提出了明确要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府债务管理工作，部署推动完善制度机制，形成法定债务“闭环”管理制度体系，加强债券资金分配使用管理，有力促进经济社会发展。“十四五”时期，我国地方政府债务管理不断加强，优化专项债券管理机制，实施专项债券投向领域“负面清单”管理，扩大用作项目资本金的范围，开展“自审自发”试点，完善资金监管和债务偿还机制，更好发挥政府债券功能，增强地方发展动能，有力推动高质量发展。同时，探索建立防范化解地方政府债务风险长效机制，优化化解隐性债务存量、坚决遏制增量，有效减轻地方还本付息压力，债务风险有效缓释，债务管理更加规范透明，财政空间得到更大释放，经济微循环更加畅

通。但也要看到，当前地方政府债务管理和风险防范化解还存在一些困难和问题，有些地方超出财政承受能力上项目，脱离预算约束搞建设，新增隐性债务和虚化化债的现象时有发生。有的地方政府债务风险虽然得到缓释但偿债压力仍然较大。

加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，既是防范化解地方政府债务风险的必然要求，也是促进高质量发展、完成“十五五”规划目标的客观需要。需要按照党中央决策部署，统筹当前和长远，统筹发展和安全，坚持在发展中化债、在化债中发展，为经济行稳致远提供有力支撑。

第一，完善政府债务管理制度。立足有力促进高质量发展，进一步明确政府债务分类和功能定位，优化政府债务结构，合理确定国债和地方政府债务、地方政府一般债券和专项债券的规模 and 比例。严格地方政府债务限额管理，确保用得着、还得起、可持续。完善权责发生制政府综合财务报告制度，探索编制全国政府综合财务报告。推进地方政府隐性债务、法定债务合并监管，

建立统一的长效监管制度。科学合理确定年度债务规模、结构，突出保障重大项目、重点领域资金需求，支持落实国家重大战略任务，更好发挥政府债券资金的带动效应。

第二，健全防范化解隐性债务风险长效机制。完善全口径地方债务监测监管体系，加强部门协同和数据信息共享，多措并举化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠。将新增隐性债务作为“铁的纪律”，加强政府支出事项和政府投资项目预算管理，未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目一律不得实施。强化风险监测预警，从事后“救火补漏”扩展到事前“防患于未然”。严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，加强对违法违规举债问题的监督问责，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。

第三，加强地方政府专项债券管理。完善债务限额分配机制，优化项目

申报审批流程，加强项目使用和资金使用监管，强化地方政府专项债券“借用管还”全流程资金管理，提高资金使用效益。改进完善地方政府专项债券偿还机制，强化对专项债券对应项目所形成资产的监管，健全专项债券偿债备付金管理机制，加强专项债券项目收入缴库管理和偿债资金筹集，确保专项债按期偿还、防范兑付风险。

第四，加快地方政府融资平台改革转型。分类推进融资平台市场化转型，平台转型后不再关联政府信用，建立现代企业制度，按照市场化法治化原则运作。严禁新设或异化产生融资平台。妥善处理融资平台债务和资产，剥离其政府融资功能，防范地方国有企业事业单位“平台化”。加强对转型后公司综合治理，推动形成政府和企业关系清晰、责任明确、风险可控的良性机制。防止金融、房地产等领域风险向财政转移聚集，牢牢守住不发生系统性风险底线。

学习规划建议每日问答