



# 坚持民生为大

## ——从中央经济工作会议看增进人民福祉着力点

新华社记者

悠悠万事，民生为大。日前召开的中央经济工作会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。通读会议部署，“民生”贯穿始终：稳就业、强保障、办实事、增福祉，一系列举措直指群众关切，也为经济高质量发展奠定更加坚实的基础。

### 稳就业：夯实民生之基

云南昆明市宜良县，一份“上手快、见效快”的工作，成为不少返乡人员的选择。在美团城区站，信息录入、岗前培训、跟岗实操……一套流程下来，返乡不久的张贤很快上线接单。“第一个月收入3000多元，第二个月4000多元，熟练后一个月5000元不成问题。”

就业是最基本的民生。会议提出，实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。这一系列部署，进一步明确了稳就业的政策着力点。

“实施稳岗扩容提质行动与此前出台的就业政策相呼应，是党中央深入分析当前就业形势和面临的突出问题提出的应对举措，也是在‘十四五’即将收官、‘十五五’新征程待启的关键时点释放出的稳就业鲜明信号。”中国人力资源研究院就业创业与政策评价研究中心副主任黎宇说。

在广东中海万泰技术有限公司，通过广东省政府、院校、企业三方联动的产教评技能生态链建设，一线员工正逐步从“单一”向“复合”技能转变。

“多学一门技能，就多一份底气。”广东中海万泰技术有限公司人力资源部负责人黄芝娟介绍，企业通过与院校联合培养复合型技术人才，既缩短培养周期，也提升岗位匹配度，为企业实现产值快速增长提供了重要人才支撑。

稳就业不仅要“有岗位”，更要“有保障”。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将深入贯彻落实会议精神，持续加大提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益，开展人力资源市场秩

序清理整顿、治理欠薪行动，营造公平有序的良好就业环境。

### 补短板：持续完善民生保障体系

学有所教、病有所医、老有所养，是牵动亿万家庭的民生关切。会议对事关群众切身利益的教育、医疗、养老、婚育等方面进行了部署。

在宁夏银川市兴庆区文化街社区卫生服务中心，多种集采药品进入基层。兴庆区医保局局长顾小梅说，将落实好会议提出的“优化药品集中采购，深化医保支付方式改革”等要求，推进惠民政策，让更多低价优质药品进入基层，减轻群众就医负担。

针对学龄人口变化带来的挑战，上海积极构建教育资源配置专项工作机制，推进教育资源布局结构调整。高中阶段，持续增加学位供给；高等教育阶段，支持在沪部属高校扩优提质，增量计划向国家重点领域和急需人才培养倾斜。

会议提出，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。在甘肃省陇南市，当地着力推进养老护理工作，推出智慧养老服务，老年居民通过评估，可享受护理人员上门服务。

陇南市民政局局长冉富强说，有意愿的特困老年人已实现养老机构“应养尽养”，分散供养对象也能定期获得上门服务。未来，将结合相关试点城市长期护理保险试点经验，探索更完善的保障机制，减轻失能、半失能家庭负担。

“倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。”会议提出。

生育支持政策的“温度”，同样体现在细节中。湖北省天门市妇幼保健院生育服务窗口前，新生儿家长享受到“鼓励生育一站式服务”，可一次性办齐出生医学证明、落户、医保等事项。

国家卫生健康委相关负责人表示，我国将从生育、养育、教育、健康等方面综合施策，优化生育支持政策和激励措施，稳步扩大免费教育范围，构建生育友好型社会。

### 办实事：以高质量发展托举美好生活

坚持民生为大，最终要落脚在让

发展成果更多更公平惠及全体人民。会议提出“统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”等。

在贵州省沿河土家族自治县，5万多名群众通过易地搬迁告别大山深处的贫瘠生活，从“山里人”变身“新市民”。

“我们加强夜校培训、学校和医疗网点配套，让搬迁群众逐步融入县城生活。下一步，要贯彻落实会议精神，高质量、高标准推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期圆满收官，推动沿河脱贫人口人均纯收入稳步增长、公共服务覆盖率持续提升。”县农业农村局副局长冉双说。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。中央经济工作会议提出，“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”“深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”。

如今，越来越多地方在守护绿水青山的同时，探索走出生态富民、绿色发展的新路子。在福建，武夷山国家公园推广建设生态茶园，引导茶农提高茶叶品质，带动茶产业链产值超百亿元。在浙江，今年以来湖州实现对4200余家规模以上企业碳评价全覆盖，撬动200余个绿色化改造项目加快落地，未来还将进一步探索以绿色技术创新和制度供给为牵引，推动绿色低碳转型向更深层次、更高质量迈进。

从“住有所居”到“住有宜居”，人民群众对改善居住条件有了更多新期待。会议提出“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”“深化住房公积金制度改革，有序推动‘好房子’建设”等系列举措。

在武汉，两个孩子的母亲刘青近日为三代同堂的大家庭换了“好房子”。“下叠户型、高拓展空间等设计，让老人种花、孩子玩耍都有独立区域。”刘青说。

当前，各地因地制宜分类开展“好房子”建设探索实践。国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳说，要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，转移人口市民化以及城市更新等，都将形成房地产领域新的供需增长点。

一项项举措背后，是以高质量发展持续增进民生福祉的价值导向。随着中央经济工作会议各项部署落地见效，更多看得见、摸得着的变化，将持续转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感和安全感。

新华社北京12月22日电

# 我国5G基站总数达483万个

新华社北京12月22日电（记者 周圆）记者22日从工业和信息化部获悉，今年前11个月，我国通信业整体运行平稳。其中，截至11月末，5G基站总数达483万个，比上年末净增57.9万个。

数据显示，前11个月，电信业务收入累计完成16096亿元，同比增长0.9%。截至11月末，三家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.97亿户，比上年末净增2712万户；三家基础电信企

业发展移动互联网终端用户29亿户，比上年末净增2.44亿户，互联网电视（IPTV、OTT）用户数达4.15亿户。

5G用户规模持续扩大。截至11月末，三家基础电信企业及中国广电的移动电话用户总数达18.28亿户，比上年末净增3854万户。其中，5G移动电话用户达11.93亿户，比上年末净增1.79亿户，占移动电话用户的65.3%。

# 市场监管总局将对直播卖食品划出“红线”

新华社北京12月23日电（记者 赵文君）记者23日从市场监管总局新闻发布会上获悉，直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定将于近期发布实施，加强对直播电商经营者落实食品安全主体责任的严格监管，对直播卖食品划出“红线”。

据介绍，此前市场监管总局起草了规定征求意见稿，并向社会公开征求意见，目前相关工作程序已基本完成，

将于近期发布实施。

市场监管总局食品安全协调司司长司光介绍，规定将针对直播营销人员等不同情形分别提出要求，例如建立并落实食品安全管理制度和严格的选品制度，建立事前合规审核机制和食品抽样检验管理制度，真实、全面、准确发布食品相关信息，不得通过直播间经营不符合法律、法规或者食品安全标准的食品。

司光还表示，规定将明确不得通过直播间经营的食品类别，细化不履行法定义务的具体情形，明确处罚依据。

记者了解到，此前发布的征求意见稿列出了直播电商不得经营的食品类别，其中包括：禁止生产经营的食盐或者作为食盐销售的盐产品，以及无标签或者标签不符合法律、法规、规章和食品安全标准规定的食盐。

# 怎样理解稳步发展期货、衍生品和资产证券化

新华社北京12月21日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“稳步发展期货、衍生品和资产证券化。”这是建立健全结构合理的金融市场体系、加快建设金融强国的必要举措，有利于丰富金融产品、提升我国金融市场完备性，增强金融服务实体经济和风险管理能力，促进优化资源配置。

包括期货在内的衍生品作为现代金融市场中重要的金融工具，具有发现价格、管理分担风险等功能。以我国银行间市场为例，2024年衍生品交易规模超230万亿元。其中，利率衍生品主要用于利率方面的套期保值、风险对冲等场景，如2024年利率持续下行期间，机构运用利率互换等工具，防范了利率波动可能引起的净值下调、资产抛售等风险；汇率衍生品帮助进出口企业等微观主体规避汇率风险，有效支持实体经济发展；信用衍生品多用于信用风险缓释和对冲，如2018年中国人民银行推出民营企业债券融资支持工具，缓解民营企业融资困难，截至2025年6月已累计支持债券发行超过2700亿元。但是，衍生品种类各异、相对复杂、公众了解少，我国衍生品市场发展明显滞后，使得金融市场完备性欠缺、功能发挥受限，乃至影响人民币和金融体系的国际竞争力。以利率衍生品为例，美元、欧元利率衍生品日均交易量与国债未偿余额之比大约在8%—9%，而我国仅为0.8%左右。

对于经济金融活动的固有风险，我们需要更客观全面认识，在提高金融服务管理水平、培育强大金融机构的过程中，推动建设更加完备、包容、高效的衍生品市场。一是优化衍生品监管方式。允许保险机构、银行、理财机构等更多适格主体获取衍生品资质，结合各自业务需求，应用衍生品主动管理风险，促进参与主体和交易场景多元化。二是强化监管能力建设。以避免发生系统性风险为主要目标，完善衍生品交易报告、集中清算、保证金等管理手段，增强透明度，提升监管效能。同时，提高对正常市场波动的容忍度。三是培育市场主体业务能力。鼓励金融机构建立符合衍生品业务特点的内部管理体系，完善套期会计，加强人才建设，培育一批具有较强衍生品定价价值和风控能力的金融机构。

资产证券化具有盘活存量资产、稳定宏观杠杆率、优化资产负债结构、拓宽融资渠道等重要功能。一是可将存量资产转化成流动性强的金融产品，打通信贷市场、货币市场和资本市场的连接通道，有助于提升金融市场深度，满足投资者需求。二是便利金融机构在不扩表的同时提供融资，有助于稳杠杆、降杠杆，引导发展方式从债务驱动转向资产驱动。三是商业银行通过信贷资产证券化可降低风险加权资产总额，有助于

缓解资本补充压力，增强信贷投放能力，优化信贷结构。四是通过资产证券化结构设计和增信安排，有助于拓宽民营企业和中小微企业融资渠道，促进普惠金融发展。2014年以来，我国资产证券化市场进入常态化发展阶段，年发行量已达2万亿元左右，但底层法律关系不够清晰、发行管理成本偏高、投资者结构相对单一、二级市场流动性偏低等问题，影响了市场发展的深度。

我国经济正处于转型升级关键阶段，资产证券化大有可为，需要坚持服务实体经济，加强市场基础设施建设，促进资产证券化市场长期健康发展。一是聚焦服务实体经济重点领域。从标准体系、金融产品、政策引导等全方位加强创新，支持基础设施、公用事业、资源能源、现代服务业、先进制造业等行业盘活存量资产。二是健全市场法律底层结构和配套安排。用好信托等具有清晰法律关系的结构，实现真正的破产隔离。推动在司法实践中明确各参与方权利义务、违约责任、风险处置。进一步优化发行管理机制，完善会计、税收、信息披露等配套制度。三是强化投资者和二级市场培育。积极推进投资者多元化，吸引公募基金、保险等不同类型投资者参与投资。加强资产证券化估值体系建设。完善回购交易机制，提升二级市场流动性。

学习规划建议每日问答

# 2026年大同日报小记者招募

今日小记者 明日栋梁材  
这里，可以展示大家的自我风采  
这里，可以激发大家的学习乐趣  
这里，可以培养大家的写作能力  
这里，可以拓宽大家的社会视野  
这里，就是大同日报小记者

小记者报名：308元(含小记者装备、证件)

- 大同日报小记者享有的多项权利：
- 2026年全年的《大同晚报》；
- 全年丰富多彩的多项活动供小记者选择；
- 优先在《大同晚报·小记者周刊》上发表作品。



报名地址：大同日报传媒集团小记者编辑部（御东恒安街大同市政务审批中心对面）  
各校设立报名点（具体时间以大同日报小记者微信公众号发布和学校通知为准）

13994399058 春春老师	18636213100 莎莎老师	13835214502 珂珂老师	18335229999 宁宁老师
13934800864 慧慧老师	18635299529 平平老师	19213529086 伟伟老师	(请在工作时间内咨询)



魏宫 匠心凝聚 琼楼  
规制 塑筑 琼楼

佛窟 功成巍巍 比凌霄  
灵韵 呈瑞 祥



地址：山西省大同市平城区古城街道清源街37号  
订餐：0352-5366222 5366333  
订房：0352-5366125 5366155

打卡亮点：琉璃画壁、青铜兽首、鎏金覆海、丹楹刻镂。多重文化元素糅合，几近一步一景。

# 大同日报 大同晚报

# 征订友好合作单位

感谢新老读者的厚爱

市内征订：2503915、13223523055

云网区发行部：13383523964（晋能控股、云网区、恒安新区）

欢迎热心公益事业的单位\个人参与订党报送温暖活动