



### 贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

# 完善现代化综合交通运输体系 为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障

## ——访交通运输部党组书记、部长刘伟

新华社记者 叶昊鸣

交通是兴国之要、强国之基，是中国现代化的开路先锋。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确提出加快建设交通强国，对“完善现代化综合交通运输体系”等作出重要部署。

过去5年，我国交通运输事业取得哪些重大成就？如何贯彻落实好全会精神，加快建设交通强国的新部署新要求？扎实推进“十五五”时期交通运输工作在哪些方面重点发力？新华社记者采访了交通运输部党组书记、部长刘伟。

### 交通运输事业取得新进展新成就

问：过去5年，我国交通运输事业取得哪些重大成就？

答：“十四五”时期，交通运输行业深入贯彻习近平总书记关于交通运输工作的重要论述和重要指示精神，全力推进现代化综合交通运输体系建设，“十四五”规划确定的17项主要指标全部如期完成，“人享其行、物畅其流”的美好愿景正在加快实现。

设施网络更加完善。过去5年预计完成交通固定资产投资18.8万亿元，是投资最多、网络建设最快的5年。“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%，高速铁路覆盖约97.2%的50万以上人口城市，高速公路覆盖约99%的城区10万以上人口市县，航空服务覆盖约93%的地级以上城市，综合交通枢纽衔接转换效率明显提高。

战略支撑更加有力。京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等重点城市群内主要城市间实现2小时通达。雄安新区与京津实现高速公路直通，京雄两地1小时直达。全国乡镇通三级及以上公路比例、较大人口规模自然村（组）通硬化路比例分别达到90%、95%，超半数建制村实现通公交。强化交通物流保通保畅，有力保障运输通道畅通和重点物资运输安全。

运输服务更加高效。客货运输量和周转量、港口货物吞吐量、快递业务量等指标稳居世界前列，港口集装箱吞吐量占全球的约三分之一，民航旅客运输量占全球的约15%。运输结构调整

深入推进，铁路、水路货物周转量分别增长约20%和40%，港口集装箱铁水联运量年均增长约15%。

技术装备更加先进。国产大飞机、大型邮轮、大型液化天然气船取得突破，自动化码头规模数量和技术水平稳居世界前列。无人机、无人车、无人船试点应用安全有序开展。中国高铁、中国路、中国桥、中国港、中国快递等“中国名片”更加亮丽。

开放合作更加深入。中老铁路、秘鲁钱凯港、中俄黑河公路桥等重大项目建设成投运。中欧班列稳定运行，“丝路海运”空中丝绸之路更加通达，中欧跨里海直达快运开通运行。中朝边境陆运邮路复通。成功举办第二届联合国全球可持续发展大会和全球可持续交通高峰论坛。

治理体系更加完备。交通运输重点改革任务深入推进，统一开放的交通运输市场加快建设，交通运输综合行政执法改革基本完成。海上交通安全法等141部法规完成制修订，1200余项标准规范陆续发布。“高效办成一件事”有效实施。

### 科学谋划“十五五”交通运输发展新路径

问：《建议》明确提出加快建设交通强国，“十五五”时期，如何把握实现交通强国战略发展目标？

答：“十五五”时期是实现交通强国战略的关键时期。交通运输行业要深入贯彻党中央决策部署，坚持人民交通为人民，以推动交通运输高质量发展为主题，完善现代化综合交通运输体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障。

“一网”，就是加快建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，持续完善铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络，“6轴7廊8通道”主骨架建成率要达到95%以上，有力支撑“全国123出行交通圈”和“全球

123快货物流圈”。“四化”，就是推动交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

突出一体化融合，加强跨区域、跨方式、跨领域深度融合，发挥各种运输方式比较优势和组合效率，大力发展多式联运，优化调整运输结构，提升枢纽城市能级。

突出安全化提升，守牢安全发展底线，强化灾害天气主动防御，坚决遏制重特大事故，加强新就业群体合法权益保障，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。

突出数智化升级，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，强化重大科技攻关应用，大力推动智慧交通发展，积极培育新场景新业态，不断增强交通运输发展新动能。

突出绿色化转型，以碳达峰碳中和为牵引，推动零碳运输走廊和场站建设，推广应用清洁能源交通工具，加强交通减排制度和能力建设，强化生态保护和资源节约利用。

### 完善现代化综合交通运输体系

问：“十五五”时期，如何落实全会对“完善现代化综合交通运输体系”作出的部署？

答：“十五五”时期，交通运输行业要把“完善现代化综合交通运输体系”作为“十五五”及今后一个时期推动交通运输高质量发展的主攻方向，不折不扣抓好贯彻落实。

一是将加快建设现代化交通基础设施体系。推进跨区域跨流域大通道建设，加快贯通国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”主骨架；实施内河水运体系联通工程，加快形成由“八纵八横”高速铁路主通道为骨架、区域性高速铁路衔接的高速铁路网；实施新一轮农村公路提升工程。进一步建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈国际性综合交通枢纽集群，推进国家港口枢纽体系、国家综合机场体系和国家邮政快递枢纽建设；加强综合交通枢纽城市建设，加快完善枢纽城市港站、集疏运、内接、外联体系，增强枢纽

城市集聚辐射能力。强化交通基础设施互联互通，完善以铁路为主干，以公路为基础，水运、民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网；推进存量交通基础设施更新和数智化改造。

二是将加快建设现代化交通运输服务体系。加快都市圈交通同城化发展，实施都市圈城际通勤效率提升工程，因地制宜发展多元化公共交通；积极发展“一票制”，促进旅客联程运输；推进城乡交通一体化发展，加强适老化、无障碍设施建设和改造。深入推进运输结构调整，完善多式联运设施体系、信息联通体系、标准体系、企业服务体系，强化“一单制”“一箱制”推广应用，加快培育综合物流集成商。推进空铁融合、空邮融合、空邮融合发展，因地制宜发展低空民用航空，完善汽车租赁网络。大力推动农村客货邮融合发展。

三是将加快建设现代化交通运输装备技术体系。围绕智能综合立体交通、实施重大科技攻关，推进基础设施、交通装备等领域共性技术研发，实施一批重大创新工程。推动人工智能、新一代信息技术、大数据、空天信息等前沿技术和交通运输跨领域交叉融合，实施“人工智能+交通”行动。推动交通运输高端装备制造、新能源车船、新材料、节能环保、信息技术等战略性新兴产业发展，加快培育发展智慧物流、低碳经济和交通数字产业。积极推广新能源车船等清洁低碳交通工具及设备，启动零碳公路运输通道建设。

四是将加快建设现代化交通运输治理体系。深化综合交通运输体制改革，持续推动收费公路政策优化，持续深化交通运输综合行政执法改革。完善以信用为基础的新型监管机制，清理和废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的规定和做法。推动交通运输法、铁路法、港口法，以及收费公路管理条例、道路运输条例等法律法规制定修订。强化重点领域安全监管，提升基础设施本质安全水平、防灾减灾救灾能力和重大突发事件处置能力；扎实做好交通运输新就业群体权益保障工作。

新华社北京12月23日电

## 从中央经济工作会议看企业发展新机遇

新华社记者

“强化企业创新主体地位”“扩大优质产品和服务供给”“制定全国统一大市场建设条例”……日前召开的中央经济工作会议，提出一系列与企业息息相关的重大部署、重要举措，为企业发展释放红利、注入动力。

### 向新向优，推动产业转型升级

冬日的贵阳，贵州凯斯智能技术有限公司内，技术人员正对刚下线的无人驾驶小巴进行测试。不久后，这些产品将销往30多个国家和地区。

“人工智能已经融入我们设计、自动驾驶和云端调度等环节，成为提升产品迭代速度与制造效率的关键。”公司创始人喻川格外关注中央经济工作会议提出的深化拓展“人工智能+”。他认为，这将加速推动AI技术从概念走向产业、从单点突破走向系统赋能，为企业发展注入强劲动能。

围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，会议作出一系列部署。其中，“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”备受关注。

从事信息技术服务的四川乐政科技已在北京、上海成立分公司，在深圳建立工作站。

“科创中心的资源集聚，能够帮助企业实现资源协调共享和产业成果互动，大幅降低创新成本、缩短攻关周期。”公司董事长黄虎说，接下来要加强与相关科技创新中心的联系，充分利用资源集聚效应“借势登高”，推动更多“实验室技术”走向“产业化产品”。

企业攀高逐新，离不开金融活水灌溉。

过去一段时间，翰博新材料（合肥）股份有限公司董事长王照忠感受到了政策与金融支持的叠加效应。“在现金流承压时，中国银行安徽省分行提供了9000万元专项贷款，帮助我们有效优化资本结构，还助力产能爬坡，让企业迅速响应消费电子转型升级带来的订单需求。”

今年以来，我国不断增强金融对科技创新的支持力度。最新数据显示，9月末，科技贷款新增额占全部贷款新增额比重为30.5%，科技型中小企业本外币贷款余额同比增长22.3%。

业内人士认为，会议提出“创新科技金融服务”，有利于畅通科技型中小企业直接融资渠道，引导资本等要素流向技术研发，帮助企业持续深耕主业、打磨产品。

### 提振需求，拓展企业发展空间

需求是企业生产活动的起点。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首。

与绣娘共创国潮时尚产品、与地方合作推出特色国潮街区……多年探索中，依文集团创新打造“文旅+产业+工坊”三位一体的新消费模式。

在依文集团董事长夏华看来，我国人均国内生产总值超过1.3万美元，国内消费扩容升级蕴含重大机遇。会议关于“扩大优质产品和服务供给”等部署，将引导企业更多关注技术、产品和服务，从而增强产品的适配性，更好满足用户需求。

作为内需的重要组成部分，我国新

型工业化、新型城镇化、节能降碳改造等投资需求广阔，基本公共服务等民生领域投资空间较大。

甘肃兰州的五泉山公园内，特色小吃铺、民俗文创商铺林立，烟火气息十足。兰州市政建设集团有限责任公司在该公园人口广场提升改造中，打造出文旅消费与便民服务综合体，预计年带动周边消费超亿元。

“城市更新不仅增进民生福祉，还能激活内需潜力。”公司董事长王守武说，会议明确“高质量推进城市更新”，无论是老旧小区改造，还是城市基础设施建设，这些项目点多面广，能够扩大有效投资，打造经济新的增长点。

坚持对外开放，将为企业提供更广阔的发展空间。

在浙江杭州，办公家具企业圣奥科技在全球布局了4大基地6座工厂，营销网络遍布130个国家和地区。近几年，企业年均复合增长率超过35%。

公司国际营销事业部总经理施炳说：“此次会议在推进内外贸一体化发展、完善海外综合服务体系等方面作出部署，将为企业深耕国内国际市场提供更多便利。我们也将坚定‘内外销并举，直销共进’的发展策略，加快海外本地化服务网络建设，更好服务全球客户。”

### 优化营商环境，激发经营主体活力

安徽池州高新区，池州市骏智机电科技有限公司的生产车间里，一片片新能源动力电池顶盖平整“走”下生产线。

公司执行董事黄宜浩告诉记者，会议明确深入实施“内卷式”竞争，为企业持续高强度投入科技创新吃下了“定心丸”。“相信在政策引导下，行业竞争将更多走向良性竞争。我们企业能够义无反顾地提升核心技术，向细分赛道的第一梯队迈进。”

“制定全国统一大市场建设条例”“完善民营经济促进法配套法规政策”……会议作出系统安排，进一步营造良好的营商环境、有序的行业生态。

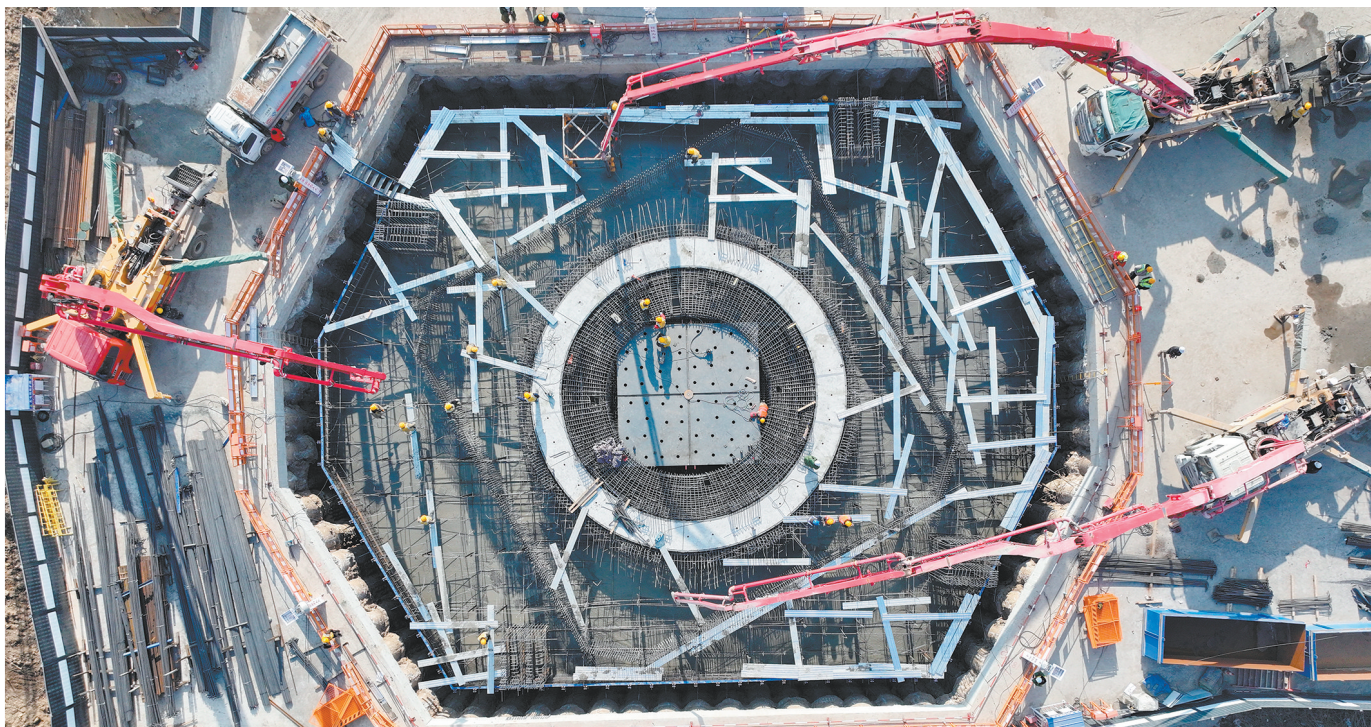
“深入整治‘内卷式’竞争”——当前，依法依规治理新能源汽车、光伏等重点行业的非理性竞争，取得初步成效。光伏行业中，多晶硅价格从6月的每吨不足4万元，回升至11月的每吨5.3万元。有关部门正着力完善制度机制，优化产业生态，不断提高行业治理的现代化水平。

“加紧清理拖欠企业账款”——国家发展改革委副秘书长肖晋明表示，改进提升营商环境的重要举措之一是清理政府欠款。单个合同或单个项目欠款50万元以下的，到2025年底要全部清理完毕。

“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”——全面取消超时扣款、上线“防疫劳机制”、帮助20万家小店完成基建升级……美团有关负责人表示，将在政策指引下，持续为商家、骑手提供平台侧的赋能和保障，和行业伙伴一同推动行业健康增长。

南方科技大学副校长金李表示，贯彻落实中央经济工作会议会议精神，各方通过改革和政策协同发力，持续优化公平竞争市场环境，将有效提振市场信心、稳定发展预期，为各类经营主体高质量发展增添动力、添活力。

新华社北京12月23日电



### 石雄铁路建设有序推进

中铁十一局工人在石雄铁路跨湖黄铁路特大桥176号墩转体桥承台浇筑现场作业（12月23日摄，无人机照片）。

时下，在位于河北省保定市的石雄铁路2标段建设现场，中铁十一局集团数百名建设者奋战一线。建设施工单位围绕冬季施工要求，建立气温变化预警机制，开展生产人员冬季施工专项培训，确保工程按照施工节点有序推进。

石雄铁路设计时速350公里，新建线路约156公里，建成通车后将完善京石通道现代化综合交通运输体系布局，贯彻落实京津冀协同发展国家战略，助力雄安新区建设具有重要意义。

新华社记者 牟宇摄

## 怎样理解积极扩大自主开放

新华社北京12月22日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展，越发展就越开放，民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世，开放是强国的标志，世界上居主导地位的国家往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“领跑”，现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”，开放水平需要逐步迈入世界前列，充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放，是立足自身之需、兼顾世界之盼，积极主动地扩大开放。扩大自主开放，对内可以开放促改革促发展，对外可以开放促合作破围堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力，有助于引进更多国际先进要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源；是深层次改革的必然要求，有助于构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性

作用；是推进经济全球化的中国方案，有助于以自身开放带动世界共同开放，培育全球发展新动能。

新时代以来，我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一，出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上，服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来，先后设立22个自由贸易试验区，2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单，制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起，给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列，但与世界先进水平还有差距。2024年，我国开放指数在129个经济体中排名第38位，仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域，开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破，涉外法治建设有待加强。积极扩大自主开放，需要把握好以下4个方面。

第一，更加注重规则对接。主动对接国际高标准经贸规则，建立同国际通

行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面深入实施自由贸易试验区提升战略，更大力度开展制度型开放试验，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围，不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判，扩大市场准入，推动“边境后”开放，对标推进国内相关领域改革，落实好“准入又准营”，着力塑造吸引外资新优势。

第二，更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点，稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放，深化服务业扩大开放综合示范区、自贸试验区服务业开放水平。创新提升服务贸易，深入实施跨境服务贸易负面清单，建设

国家服务贸易创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，吸引更多知名企业投资、更多服务业态落地。便利专业人才跨境流动，推进数据跨境高效便利安全流动。

### 学习规划建议每日问答

## 我国渤海发现第7个亿吨级油田

新华社北京12月24日电（记者王悦阳）中国海油12月24日宣布，我国渤海海域新近系浅层再获亿吨级大发现——秦皇岛29-6油田。这是我国第一大原油生产基地渤海油田自2019年来连续发现的第7个亿吨级油田，进一步夯实我国海上油气资源储量，对保障国家能源安全具有重要意义。

秦皇岛29-6油田位于渤海中部海域，是该海域近年来自秦皇岛27-3油田大发现之后的又一个亿吨级岩性油田。经测试，这个油田单井日产原油约370吨，展现出较好勘探前景。

中国海油相关负责人表示，中国海油加强新近系浅层斜坡带油气运聚模式及技术创新并获重大发现，突破了斜坡带油气过路而不留、难以规模富集的传统认识，展示了对凸起围斜区的勘探潜力。

新华社北京12月23日电（记者王悦阳）记者23日从国家能源局获悉，截至2025年11月底，我国电动汽车充电基础设施（枪）总数达到1932.2万个，同比增长52%。其中，公共充电设施（枪）462.5万

个，同比增长36%，公共充电桩额定总功率达到2.10亿千瓦，平均功率约为45.34千瓦；私人充电设施（枪）1469.7万个，同比增长57.8%，私人充电设施报装用电容量达到1.29亿千瓦安。

## 我国电动汽车充电基础设施（枪）总数达1932.2万个