



权威访谈·开局“十五五”

夯实基本盘培育新动能 奋力开创新型工业化新局面

——访工业和信息化部党组书记、部长李乐成

新华社记者 周圆

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。近期召开的中央经济工作会议围绕推进新型工业化，作出一系列部署。

2026年是“十五五”开局之年。如何确保工业经济平稳增长？怎样加快推动科技创新和产业创新深度融合？新华社记者采访了工业和信息化部党组书记、部长李乐成。

四方面发力，推动工业经济行稳致远

问：2026年将采取哪些措施保持工业经济平稳增长？

答：过去一年，工业和信息化部系统坚持稳中求进工作总基调，推动工业经济顶住前行、向新向好发展，实现质的有效提升和量的合理增长，展现强大韧性和活力。2025年前11个月，规模以上工业增加值同比增长6%，规模以上高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长9.2%、9.3%，产业提质升级步伐明显加快，新动能不断壮大。

2026年，我国工业经济发展韧性增强、潜力大、活力足的优势条件没有改变，当然也面临一些风险挑战，只要坚定信心、迎难而上，用创新的思路、改革的办法，用足用好优势条件，完全能够推动工业经济行稳致远。我们将着重抓好“稳”“扩”“创”“增”四方面工作。

“稳”就是要稳定重点行业和重点地区增长。重点行业和地区的工业增加值都占到工业总量的80%。我们将充分发挥重点行业规模大、产业链长、带动强的优势，深入实施新一轮钢铁、有色金属、石化等十大重点行业稳增长工作方案，继续支持工业大省挑大梁，强化政策支持和要素保障。

“扩”就是要挖潜扩大有效需求。我们将加强供需适配，积极推广柔性制造，加快人工智能等新技术新模式创新应用，分行业分领域建设中国消费名品方阵，引导企业加大产销对路产品生产。加快启动“十五五”重大工程项目，加强工贸政策协同。

“创”就是要促进价值创造，以质取胜。我们将统筹实施传统产业焕新行动和发展壮大新兴产业打造新动能行

动，深入推进重大技术改造升级工程，强化标准引领、质量提升、品牌建设。

“增”就是要进一步增强经营主体动力活力。我们将健全优质企业梯度培育体系，高度重视帮助企业特别是中小微企业改善现金流，加大清理拖欠企业账款。强化重点行业产能监测预警和产能治理，巩固拓展“内卷式”竞争综合整治成效。

夯实基础提效能，推动产业升级向新布局

问：加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系，将从哪些方面发力？

答：打造现代化产业体系，必须以先进制造业为骨干。“十五五”时期，我们将锚定实现新型工业化这个关键任务，以推动高质量发展为主题，纵深推进制造业智能化、绿色化、融合化发展，保持制造业合理比重，让实体经济根基更稳、韧性更强、质效更优。

一是推动传统产业“焕新”。传统产业是现代化产业体系的基底。我们将实施传统产业焕新行动，分行业研究制定改造提升方案。实施“人工智能+”行动，探索创建一批零碳工厂和零碳园区。

二是加速新兴产业“跃升”。新兴产业是引领产业升级发展的新支柱、新引擎。我们将实施发展壮大新兴产业打造新动能行动，创建一批国家新兴产业发展示范基地。开展制造业新技术新产品新场景大规模应用示范，加快新兴产业规模化发展。

三是注重未来产业“布局”。我们将进一步加强前瞻布局和统筹谋划，加快建立未来产业投入增长和风险分担机制，推动未来制造、未来信息、未来材料等取得新突破。聚焦量子科技、人形机器人、脑机接口、深海极地、6G等领域，加强技术攻关、产品开发、企业培育、生态建设。

四是深化服务型制造“成势”。创新发展服务型制造是提升产业体系整体效能的重要途径。我们将统筹开展技术创新、模式创新、产品创新，培育平台化设计、个性化定制等新模式，壮大柔性生产、云制造等新业态，推动工业设计、研发设计等向专业化和价值链高端延伸。

推动“两链”深融，全面提升产业科技创新能力

问：“十四五”时期，我国加快推动科技创新和产业创新深度融合，在制造业领域取得了哪些重要突破？下一步有何考虑？

答：“十四五”时期，我们坚持强供给、壮主体、促转化，统筹推进国家科技重大专项、国家重点研发计划等科技项目，初步构建基础层、骨干层、中坚层等优质企业梯度培育体系，布局建设国家制造业创新中心等创新和服务平台。经过各方努力，攻克一批“卡脖子”技术，铸就一批大国重器，产业科技创新能力显著提升。

下一步，我们将着眼加快高水平科技自立自强，纵深推进科技创新和产业创新深度融合，全面提升产业科技创新能力，不断催生新质生产力。

一是系统增加高质量科技供给。谋划国家科技重大项目，统筹推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。建好国家制造业创新中心等平台载体，用好“揭榜挂帅”“赛马制”等市场化手段，引导企业与高校、科研院所等联合攻坚。

二是持续强化企业科技创新主体地位。深入落实研发费用加计扣除等政策，实施新一轮中央财政支持专精特新中小企业高质量发展政策。不断提高工业和信息化部负责国家科技重大项目中的企业专家参与比例和企业牵头承担比例。

三是加速畅通科技成果转化途径。构建全国制造业中试服务网络，强化计量、标准、知识产权等技术基础服务。推进科技成果“先使用后付费”改革试点等，用好技术转移机构和经理人。发挥重点应用场景“连接器”作用，促进创新链产业链无缝对接。

四是着力优化融合创新生态。加强部门联动、央地协同，推动智能和绿色技术、科技服务等向企业集聚。深入实施制造业人才支持计划，大力建设卓越工程师培养基地。用好“科技产业金融一体化”专项和国家产融合作平台，投早投小投长期投硬科技。

加力两化融合，促进制造业数字化转型

问：加力推进信息化和工业化深度融合，将采取哪些措施？

答：“十四五”时期，工业和信息化部以智能制造为主攻方向，深入实施工业互联网创新发展行动计划，推动制造业加速数字化、网络化、智能化转型，取得明显成效。数据显示，5G融合应用已融入国民经济97个大类中的91个，累计建成7000余家先进级、500余家卓越级智能工厂。

“十五五”规划建议提出“促进制造业数字化转型”，这是推动信息化和工业化深度融合的新使命、新任务。工业和信息化部将坚持把两化融合作为推进新型工业化的战略任务，加快人工智能等数智技术融合应用，拓展更多行业领域，推广更多典型应用，挖掘更多场景价值。

“首先”是要筑牢数字化基础。一方面要夯实工业数据这个“牛鼻子”，我们将启动工业数据筑基行动，建设一批高质量行业数据集，壮大数据咨询、数据标注等经营主体。另一方面要加快制造业数字化转型，推动规模以上企业“应转尽转”，深化中小企业数字化转型赋能专项行动。

“关键”是要畅通网络组带。网络化是连接数字化和智能化的桥梁，要一手抓“连接”，加快网络技术升级，有序推进“双千兆”网络向5G-A和万兆光网演进升级，着力破解工业标准协议兼容互通等瓶颈；一手抓“应用”，培育做强工业互联网平台，大力发展面向重点行业、关键场景的数智化软硬件产品和解决方案。

“重点”是要激活智能化引擎。智能化是当前两化融合最主要的推力。我们将深入实施“人工智能+制造”专项行动，统筹布局通用大模型和行业大模型，培育一批重点行业智能体、智能原生企业；加快制造业智能化升级，广泛挖掘人工智能应用场景，以万千“小场景”汇聚形成融合“大场面”，为制造业高质量发展注入强大动力。

新华社北京1月12日电

《“高效办成一件事”2026年度第一批重点事项清单》来了

新华社北京1月12日电（记者王雨箫）国务院办公厅12日对外发布《“高效办成一件事”2026年度第一批重点事项清单》，包含个人和经营主体事项共13项。

记者了解到，新一批清单聚焦企业和个人全生命周期高频事项，既涵盖科技型企业创新政策扶持、知识产权保护、举办体育赛事活动等赋能发展的“大事”，也包含育儿补贴申领、灵活就业参保等贴近生活的“小事”，更有外籍来华人员办理电话卡、海船开航等服务开放的“新事”。

国务院办公厅关于印发《“高效办成一件事”2026年度第一批重点事项清单》的通知指出，统筹线上和线下政务服务渠道，因地制宜推进一批重点事项落实落地，持续优化已推出重点事项服务，推动政务服务从“能办”向“好办、易办”转变。要强化“高效办成一件事”理念，聚焦经营主体和群众关切，结合实际积极探索推出本地区本部门特色事项和高效服务，推动在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。

截至目前，国家层面“高效办成一件事”重点事项清单已推出五批共55项，便民惠企清单持续扩容。

国家发展改革委印发管理办法 更好发挥政府投资基金积极作用

新华社北京1月12日电（记者魏玉坤）国家发展改革委印发的《政府投资基金投向评价管理办法（试行）》12日对外发布，旨在更好发挥政府投资基金在服务国家战略、推动产业升级、促进创新创业等方面的积极作用。

办法明确，充分发挥投向评价工作的指导带动作用，引导政府投资基金落实国家产业调控要求，支持现代化产业体系建设。推动国家级基金与地方基金统筹布局、协同联动，有力有效支持重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节。加强激励约束，督促各级基金依据评价结果合理统筹布局、优化投向，规范完善运营管理和投资决策机制。

办法指出，评价指标主要包括以下内容：一是政策符合性指标，主要评

价基金在支持新质生产力发展、支持科技创新和促进成果转化、推进全国统一大市场建设、支持绿色发展、支持民营经济和促进民间投资、壮大耐心资本、带动社会资本、服务民生等方面发挥的作用；二是优化生产力布局指标，主要评价基金落实国家区域战略、重点投向领域契合度及能有效利用情况等；三是政策执行能力指标，主要评价资金效能情况及基金管理人专业水平等。

办法明确，国家发展改革委将最终评价结果以适当方式通报省级政府，有关部门、评价对象和有关金融机构，并通过登记系统发布。省级发展改革部门将最终评价结果通报至下级政府和具体基金管理部门。各级发展改革部门会同相关部门，将最终评价结果与基金信用建设等工作有机结合。

六部门：医疗卫生机构不得开展殡仪服务

新华社北京1月12日电（记者李恒）根据国家卫生健康委等6部门12日公布的《医疗卫生机构亡故患者遗体暂存区管理、亡故患者遗体及时转出、医疗卫生机构涉亡故患者服务范围、亡故患者及家属个人信息保护、部门协同监管、违规违纪违法违规行为查处、政策法规宣传引导等十二条内容。

规定还强调，医疗卫生机构严禁接收和存放院外来源的遗体，不得承担其他部门委托的遗体存放业务。严禁使用院前急救车辆、非急救医疗转运车辆转运遗体。医疗卫生机构要加强内部重点场所巡视管理，防范并及时制止社会人员在本机构内开展殡仪服务的行为。

工业和信息化部印发《道路机动车辆生产领域行政处罚裁量权基准表》

新华社北京1月12日电（记者唐诗凝）为进一步规范道路机动车辆生产领域行政处罚裁量工作，保障行政执法公平公正，工业和信息化部12日印发《道路机动车辆生产领域行政处罚裁量权基准表》，自2026年2月1日起施行。

裁量权基准表梳理了道路机动车辆生产领域相关违法行为和相应的处罚依据，细化了具体处罚标准和适用条件。具体涉及隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请道路机动车辆生产企业及产品准入，以欺骗、贿赂等不正当手段取得道路机动车辆生产企业及产品准入等6项违法行为。

据介绍，编制和发布裁量权基准表，将进一步提升行业监管效能和行政执法质量，切实维护健康有序的市场环境；与此同时，有助于提升全行业依法依规生产的意识，减少违规生产等乱象的产生。

市直单位分别召开会议传达学习贯彻市委经济工作会议精神

（上接第一版）要塑造“人文+接待”品牌，融入大同文化，严守接待纪律；要推进数字化智能化建设，实现公务用车“一网通管”，优化食堂智慧服务，保持“时时放心不下”的责任感，筑牢安全保障防线，紧盯消防安全、车辆安全、食品安全等重点领域，统筹推进下一年度保障服务，细化2026年重点工作实施方案，以真抓实干确保会议精神落地见效，为“十五五”良好开局筑牢后劲保障根基。

市委党校召开理论学习中心组（扩大）学习会强调，党校作为党的政治机关和政治学校，必须在学习贯彻市委经济工作会议精神上走在前、作表率。要准确把握市委经济工作会议提出的发展目标和重点任务，切实发挥干部教育培训主渠道作用，把会议精神融入办学治校全过程，提高服务大局的能力。要组织教师专题备课，精心打造一批学习贯彻会议精神的精品课程，把会议精神融入课堂教学体系，推动会议精神进课堂进头脑，切实提升党员干部抓经济、谋发展的能力水平。同时，要聚焦全市经济工作中的重大现实问题，组织教研力量开展课题攻关，形成一批有分量、有价



平陆运河建设忙

这是广西平陆运河马道枢纽施工现场（1月11日摄，无人机照片）。

日前，在西部陆海新通道骨干工程——平陆运河建设现场，施工者们抢抓工期，抓进度，各施工现场一派繁忙景象。据悉，目前平陆运河已累计完成土石方开挖3.06亿立方米，船闸主体584.6万立方米混凝土全部浇筑完成，19座跨运河桥梁已建成。

平陆运河始于南宁横州市西津库区平塘江口，经钦州灵山县陆屋镇沿钦江进入北部湾，全长约134.2公里。工程建成后，将为我国西南地区开辟一条由西江干流南下入海的江海联运大通道。

新华社记者 周华摄

如何理解大力发展文化旅游业

新华社北京1月12日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。”这是以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业发展全局、深刻把握文化和旅游发展规律提出的目标要求，充分体现了文化旅游业的地位作用，对于加快建设文化强国和旅游强国具有重要意义。

文化旅游业是国民经济的重要组成部分，也是满足人民群众美好生活需要的重要途径。相比其他产业，文化旅游业具有创意性、引领性、关联性和低投入、低消耗、可持续等特点，在优化经济结构、提振消费、增加就业等方面有着特殊优势，对经济社会发展的综合带动作用不断提升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了一系列重大决策部署，各地区各部门强化政策支持、整合文旅资源、推进业态融合，推动我国文化旅游业发展步伐明显加快。据国家统计局、文化和旅游部发布的数据，2024年我国文化产业营业收入约19.1万亿元，国

内居民出游总花费约5.8万亿元，分别比上年增长7.1%和17.1%，保持了良好发展势头。但我国文化旅游业整体实力还不强、结构还不合理，文旅融合还不够深入，产业能级有待进一步提升。要深刻认识加快发展文化旅游业的重要性紧迫性，采取有力措施推动文化旅游业在“十五五”时期迈上新台阶。工作中需要把握好4个方面重点。

第一，积极培育文旅融合发展新业态。找准文化和旅游的契合处、联结处，以文化提升旅游的内涵品质，以旅游促进文化的传播消费，构建融合发展良好生态。深化文化资源挖掘利用，推动中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化融入旅游线路设计和文旅产品开发，做好“跟着演出去旅行”、“跟着影视去旅行”等品牌项目。做好“文旅+百业”、“百业+文旅”大文章，推动文化和旅游融入乡村振兴、城市发展，培育文旅体、文商旅、农文旅等融合新业态，发展体育休闲游、邮轮游艇游、研学旅游、康养旅游、低空旅游等创新产品和服务，打造文旅消费新场景。

第二，大力推进文化和旅游科技创

新。强化科技赋能，推动科技创新链与文旅产业链无缝对接，运用5G、大数据、云计算、区块链、物联网、虚拟现实等技术改造提升出版发行、影视制作、娱乐、会展等传统文化产业，发展数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等新型文化业态。加快科技创新成果在旅游领域转化应用，推动旅游生产方式、商业模式和管理模式升级，全链条提高旅游服务质量。人工智能是目前最具革命性、引领性的科学技术之一，要建好用好文化旅游业应用大模型，打造强大的主流价值观多模态语料库，同时完善监管制度，提高治理水平。

第三，统筹国内国际文旅市场发展。立足强大国内市场，深化文化和旅游国际交流合作，推动文化旅游业积极融入新发展格局。完善文化产业体系和现代旅游产业体系，支持优势企业资源整合、并购重组和跨界融合，鼓励中小微企业走专精特新发展路子，提高文化

和旅游企业竞争力。鼓励文化企业拓展国际业务，提高核心文化产品和服务出口在文化贸易中的份额，推动更多优质网络文学、网络游戏、短视频、微短剧等“破圈出海”。提升入境便利化国际化水平，建设一批世界级旅游景区和度假区，打造一批国际旅游精品线路和跨境旅游试验区、跨境旅游合作区，吸引更多境外游客来华旅游。

第四，完善文旅融合政策保障。强化资金支持政策，完善政府引导、多元社会资本投入模式，发挥文化产业投资基金、旅游产业基金作用，规范引导各类资本投入文化旅游业。以高质量发展为导向，调整优化国家级文化产业园区和创建园区发展评价指标体系。推动建立符合文化和旅游国际企业特点的公共信用综合评价制度。推进文化旅游业统计指标体系建设，完善统计制度和统计标准。加强文化和旅游领域立法工作。

学习规划建议每日问答